

m i l d a r i v a r o l a

Transición, desde las memorias



DECIDAMOS AÑOS
20
CAMPANA POR LA EXPRESION CIUDADANA

Decidamos Campaña por la Expresión Ciudadana
Colón 1700 esq. París. Asunción - Paraguay
Teléfonos 595 21 425850/2
www.decidamos.org.py

Transición, desde las memorias
Autor: *Milda Rivarola*
Edición: Área de Comunicación - Decidamos
Diseño y diagramación: Visualmente. Tel.: 44 31 34
Imprenta: SVCano
Tirada: 500 ejemplares

ISBN 978-99953-892-1-5
Agosto - 2009

Con el apoyo de:



Milda Rivarola

Transición,
desde
las memorias

Índice

Prólogo	5
Introducción	9
La esperanza, desde la memoria	13
Tiempos propicios	16
El imperio de la libertad	18
Un nuevo orden jurídico	23
La delegación de soberanía popular	33
Combate por la equidad y los DESC.....	41
La participación virtuosa.....	46
Una transición inacabada	55
Los caminos por construir	60
Cronología de la transición.....	65
Fuentes	134
Personas entrevistadas	134

Prólogo

En la fábula de James Matthew Barrie, todos los niños crecen menos uno. En la sociedad paraguaya de la primera transición, los ciudadanos comenzaron a crecer, pero de pronto el proceso se detuvo para casi todos. Y ahora, ¿qué pasa? Asistimos a una lucha decisiva que libran algunos por crecer nuevamente, y otra, feroz, que dan otros, por impedirlo. Grandes poderes fácticos, mediáticos, gremiales y políticos, hacen todo lo posible por mantener la sociedad en un estadio infantil. Les ayudan muchos ciudadanos inocentes pero con una mentalidad arcaica, que al seguir esperándolo todo de arriba, se quedan cívicamente como infantes eternos¹.

El dilema no es entonces entre la izquierda y la derecha, entre los buenos y los otros, entre gobierno y oposición. Es entre crecer o no crecer, entre desarrollar ciudadanía para construir nuestra propia historia otra vez, como en el pasado remoto, o seguir resignándole su construcción a otros, los dueños de la vida y la muerte de las grandes mayorías.

El libro que prologamos rescata importantes progresos ocurridos durante la transición colorada, como el predominio de las libertades públicas, cierta participación ciudadana, la pérdida de la arbitrariedad militar que había regido siempre la vida del país y el más reciente y notable de todos: la derrota colorada y el traspaso del Poder Ejecutivo, sin traumas, a la coalición ganadora. Pero la tentación a no crecer, de muy antigua data y que en algún momento se apoderó de la transición, pervive, y atraviesa la sociedad toda. Cierto que el 20 de abril de 2008 se abrió una ventana, pero el gobierno de Lugo no es sinónimo de historia necesariamente, ni la oposición de su rechazo, per-sé. El llamado a no crecer está también en muchas acciones infantiles del gobierno², pensemos en el PLRA por ejemplo, o en el Vicepresidente,

¹ *Es importante, casi al nivel de política pública, hacer correr la voz de que el país hay que hacerlo entre todos y que todos tienen algo que aportar. En esto, el rol del gobierno es clave, pero también gremios y partidos.*

² *Creecer, es también hacerse responsable de gobernar y de sus consecuencias.*

en algunas boberías de los lugistas de izquierda, en los errores del propio Lugo y ciertamente, en el viejo orden y sus heraldos negros.

Coincidamos en que hoy tenemos vida para mostrar. Lo más rescatable, el movimiento de una sociedad que estaba insosteniblemente quieta y que se ha puesto a andar³. Pero, ¿hacia adónde anda? ¿Va hacia delante o marcha peligrosamente en círculos? A veces pareciera que buscamos la salida y otras veces, que estamos paralizados en el “país de nunca jamás”, condenados a no poder crecer nunca. Es lo que creen muchos paraguayos, ricos y pobres.

Además, si reparamos en las voces de la cultura cotidiana, nos queda la sensación de andar a tientas, sin encontrar el camino de salida, hacia la mayoría de edad. Es cosa de ver por ejemplo, cómo se hacen los análisis políticos, o cómo hablan nuestros líderes. Muy pocas ideas y demasiados agravios personales, incluso con los mismos epítetos usados por el estronismo. No interesa lo que se diga, simplemente porque fulano es gay, tilingo, o zurdo. En este último caso, el único cambio es que ya no se le dice que vaya a Cuba, como con Stroessner, sino a Venezuela. Pero si no se discute lo que se plantea o se busca, ¿cómo podremos avanzar?

A todos nos cuesta crecer y asumir responsabilidades colectivas; a los niños, a los adultos, a los que estaban demasiado bien con el orden de antes y también a los otros, que al crecer no sólo deben pedir como antaño, sino comenzar a hacer. En síntesis, le cuesta crecer a la sociedad en su conjunto. Más aún cuando se han vivido traumas profundos de tragedia e inmolación, como la guerra de la Triple Alianza⁴ o la acción constante de pillaje de los bandeirantes, siempre empujando la frontera, o el cierre del Río de La Plata, para obligarnos a quedarnos como provincia. Paraguay es una sociedad que pagó caro todo lo que venía de fuera y por eso, creo, tiene un terror atávico al crecimiento, a la historia,

³ *El miedo que algunos gremios sienten y por eso se parapetan en medidas de fuerza, sea quizás al movimiento de una sociedad a la que se acostumbraron a ver demasiado quieta, y donde el único movimiento posible era el de ellos mismos. Tal vez por eso se auto-denominen fuerzas vivas.*

⁴ *“Hay golpes en la vida, tan fuertes.. ¡Yo no sé!/ Golpes como el odio de Dios; como si ante ellos, la resaca de todo lo sufrido/ se empozara en el alma... Yo no sé! / Son pocos; pero son... Abren zanjas oscuras/ en el rostro más fiero y en el lomo más fuerte. Serán tal vez los potros de bárbaros Atilas;/o los heraldos negros que nos manda la Muerte” César Vallejo.*

a la construcción colectiva, terror que la dictadura estonista se encargó de grabar a fuego en el inconsciente colectivo⁵. Esto lo saben bien los dueños del país.

Si miramos los mensajes que esos señores nos envían desde sus medios de comunicación o a través de sus oscuros exegetas, son todos mensajes del miedo, precisamente ahora, que con tantas dificultades y tropiezos se intenta un proceso de cambios. Niños, no crezcan, acecha el marxismo agazapado por ahí o el cuco Evo por allá. Sigán sin chistar ni levantar cabeza, no piensen, no lean, no cuestionen. Porque claro, si empezamos a pensar y a discutir el rollo que nos lanzan, nos daríamos cuenta que es una payasada y perdería todo su poder intimidante. Pero no en vano y luego de una generación de reforma educativa, donde los gobiernos colorados de la transición gastaron más de 200 millones de dólares, los niveles más paupérrimos se encuentran en la capacidad del pensamiento crítico, que es casi nula⁶. Porque no se trata que la gente piense, cree ciudadanía ni construya su propia historia.

De lo que se trata, es de vivir la historia como si fuera un cuento para niños, donde todo lo que ocurra no sea resultado de acciones colectivas creadas por los hijos y las hijas de esta tierra, sino eventos y avatares a los que está sometido el país, acaeceres casuales y episódicos, una suerte de actos mágicos o naturales como los tifones, las tormentas y las sequías.

Por eso y pese a su fuerte movimiento inicial, la transición se había ido convirtiendo en un laberinto interminable donde nos dedicábamos a recorrer los mismos parajes de siempre, yendo y viniendo con las manos semi-vacías, como en el eterno duelo de Peter Pan y el Capitán Garfio. Lo propio de ser eternamente niño, es estar atrapado en un relato que siempre se repite a sí mismo, porque ahí, la historia en verdad no existe. No hay drama, sino sólo tragedia. Entonces, nuestra transición se estaba convirtiendo en un pantano donde lo primero era saber si volvíamos, lo segundo si volvía con nosotros la memoria, -en un país que hace del olvido una forma de sobrevivencia- y lo último, si podíamos comenzar a hacer algo colectivo y distinto por un país de todos. O sea, aquellos los de entonces, empujando un carro inerte. El

⁵ *Hay que revisar las memorias de "Verdad y Justicia". La metáfora de lo que era el buen paraguayo, ese que ni chistaba ciudadanía y sólo podía hablar de pendejas y de fútbol en las reuniones colectivas, sigue tan vivo hoy en día, que produce escalofríos.*

⁶ *Ver informe MEC-SNEPE, 2006, elaborado por Oscar Serafini.*

20 de abril se rompió esa transición estancada y empezamos a movernos otra vez. La gente se asusta y dice, pero ¿hacia adónde nos movemos?

Escondido entre los relatos que algunos líderes entrevistados nos muestran, agazapados tras la valiosa crónica política que Milda nos reúne, se yerguen zigzagueantes por los recodos del texto los avatares de una transición renga, que a veces mira a los ojos sus errores y otras veces, los oculta. ¿Cómo no temer que los cambios que se puedan estar dando ahora o que vayan a darse, sean precisamente para que nada cambie, o algo así? Es la tragedia que nos acecha, donde todo vuelve a repetirse idéntico a sí mismo. Quiero confiar sin embargo en que nuestro país esté harto de tragedia, que quiera historia y participación ciudadana, la que se viene dando sigilosa pero constante desde hace tiempo. El marzo paraguayo ya fue un despertar a la construcción de la historia que nos dejamos arrebatarse, pero algo vivo quedó y fue capaz de subsistir.

Las oportunas memorias que nos recrea este libro, nos invitan a construir la historia en serio esta vez. No permitamos que unos pocos nos la arrebatasen, nuevamente. Concedámosle su magia y romanticismo al país de “Nunca Jamás”, pero convengamos que ya no le sirve a la Nación. Dejémosle entonces a Peter Pan en ese viejo país que se niega a crecer, con aquellos que quieran acompañarle, y emulando a Wendy y los niños perdidos que optaron por crecer, construyamos la historia del Paraguay nuevo, que será el país de nuestros hijos y de los hijos de sus hijos.

Porque nuestro gran pendiente hoy es crecer; crecer como país y como ciudadanos para construir una sociedad inclusiva, una comunidad que tenga un lugar para todos. Entonces, bien por el movimiento, que ya es un avance enorme. Depende de nosotros que vaya hacia adelante.

Alejandro Vial
Asunción, julio 2009

Introducción

¿Cómo evaluar una transición de la que todos, hombres y mujeres de distintas condiciones sociales y afinidades políticas, fuimos partícipes? ¿Cómo narrar esos años vividos con renovada pasión y repentino hastío? ¿Cómo observar serenamente esa historia cuya construcción convocó nuestras mejores esperanzas y provocó, a veces, bien tristes decepciones?

Entre los métodos posibles - revisión bibliográfica, encuestas de opinión, estudio de documentos y estadísticas oficiales, etc. - elegimos el de escuchar a protagonistas que reflexionaron sobre lo vivido colectivamente en estas dos décadas. Estos hombres y mujeres vienen de experiencias distintas y tienen percepciones diferentes de la transición. Pero miran de frente, con honestidad, un tiempo que reconocen como suyo. Tratan de entender un proceso construido por ellos y de cuyo futuro se saben responsables. Todavía esperan otro Paraguay más próximo a los sueños de la gente.

Son dos conjuntos de entrevistas, realizadas en momentos de grandes riesgos y desafíos, de temores y esperanzas: el verano de 1998, durante la crisis política que desembocó en el “Marzo paraguayo”, y el año 2008, el de la alternancia política.¹ Una y dos décadas después de la caída de Stroessner, protagonistas de la sociedad paraguaya reflexionan sobre los logros y desafíos de esta “primera” transición.

Esa mirada retrospectiva parte desde coyunturas específicas, la memoria se dice desde un presente que ordena y prioriza, ilumina y oscurece las lecturas del pasado. No es la visión de los años primeros, ha perdido el ingenuo optimis-

¹Unas catorce entrevistas fueron hechas por Diana García en el 2008, y se citan textos de otra docena realizada por Teresa Gossen hace una década para un estudio inédito sobre logros democráticos. En apoyo a estas entrevistas en profundidad, Diana García reunió dos Focus group en el 2008, en ámbitos rurales y urbanos, de diversa condición social.

mo que sucedió al golpe de la Candelaria, cuando parecía posible cerrar heridas y salvar todas las herencias de la dictadura. Recuerdan desde una realidad que postergó muchas de aquellas esperanzas, alimentando incluso la nostalgia del despotismo perdido.²

Un sesgo de esta “transición desde la memoria” de protagonistas fue el de priorizar sus luces y desdeñar sus sombras. Decenas de diagnósticos hacen hincapié en sus falencias, señaladas espontáneamente por la opinión pública. Pero una visión hipercrítica de la transición sería deshonesto con ella: negar los logros en razón de las falencias equivale a “arrojar al niño, con el agua sucia, por la ventana”.

Otros sesgos obedecen a las fuentes usadas. Este no pretende - ni logra - ser un análisis riguroso de los resultados de la transición, sino un bricolage de memorias colectivas, de percepciones y lecturas contradictorias de ese pasado, desde las vivencias del presente. Estas memorias incluyen por eso graves lagunas: ignoran, por ejemplo, la efectiva desmilitarización del poder, en beneficio de una hegemonía civil hoy incontestada. El desempoderamiento del ejército - dueño o árbitro del gobierno durante un largo medio siglo - resulta imperceptible para estas lecturas, detenidas a veces en procesos no tan relevantes ni definitivos.

El acento lapidario de ciertos juicios sobre la transición democrática contrasta con la benevolente percepción de la dictadura que hasta hoy reflejan tantos sondeos de opinión. La libertad de expresión y el consecuente crecimiento de la capacidad crítica parecen haber jugado un rol contradictorio: entre la ausencia de cifras de pobreza, delincuencia o cobertura de servicios públicos propios del estronismo, y lo que hoy es un país “hiper-diagnosticado”, se abre un inmenso campo para la descontextualización y el olvido.

² En el estudio de opinión política del CIRD (2004), 55,5% de los encuestados da una “buena nota” al dictador Stroessner. Ese porcentaje baja al 25 y 20% respecto al Gral. Andrés Rodríguez y a Nicanor Duarte Frutos, y cae a un 4 o 4,5% para otros presidentes civiles de la transición, Juan Carlos Wasmosy, Raúl Cubas Grau y Luis Ángel González Macchi.

Lo que no impide reconocer como tal al régimen totalitario que lo antecedió, y repudiarlo. Incluso quienes eran niños en febrero del '89 saben que se partió de un tiempo terrible. Sea cual fuere el tramo andado y los errores que jalonaron esta senda, ella nos alejó de un lugar donde fue muy doloroso estar, al cual nunca queremos volver.

Conscientes de vivir el tiempo más prolongado de libertades que gozó la nación paraguaya desde sus orígenes, las voces no entienden este proceso como culminado. Algunas califican el ciclo 1989-2008 como "primera transición", antecesora de otra que recién empieza. Tras las elecciones del 20 de abril del 2008, se la entiende incluso como una lenta agonía del estronismo.

Los acentos de esta memoria plural permitieron identificar los logros asociados con la transición, y orientaron la estructura del texto. Era imposible recordarla sin dolorosos feed backs al pasado dictatorial, y estos saltos trataron de citarse en una visión de la esperanza, desde la memoria. La ruptura iniciática de 1989 es obligatoriamente leída desde su contexto regional y mundial, tratando de entender cuan propicios fueron esos tiempos para el cambio.

El primer y más celebrado logro, a través de estas memorias, es el de las libertades, indispensables para ganar y construir todos los restantes. El orden jurídico que las garantiza, junto a los nuevos derechos conquistados, ocupa un segundo capítulo. El tránsito del poder instaurado con violencia y ejercido con arbitrariedad, a otro electo por voluntad popular da cuerpo al tercero, dedicado a la instauración de un nuevo sistema electoral.

Tras estos logros primordiales de carácter civil y político, las memorias se orientan hacia conjuntos de derechos sólo parcialmente conquistados en las dos últimas décadas: los económicos, sociales y culturales. Allí los textos pierden el anterior acento celebratorio y adquieren otro más crítico, entreviendo los largos y difíciles combates que aún restan por librar.

Los hombres y mujeres que observan y protagonizan este tiempo se detienen por momentos en las condiciones “virtuosas” de su participación, indagan las características de las acciones sociales que condujeron a resultados deseados: la democracia interna, la autonomía, el progresivo empoderamiento, la unidad y el pluralismo, las capacidades de crecer, asignarse objetivos y estrategias adecuadas, y sobre todo, la de persistir en el tiempo pese a las innumerables dificultades que jalonan este andar ciudadano.

La contracara de estas condiciones virtuosas es la de aquellas otras que frenaron, tornándola inacabada, la participación social. Las limitaciones de las organizaciones y movimientos, del mundo de las mentalidades colectivas o las impuestas desde el sistema político que caracterizó - que determina aún - esta transición, dan cuerpo al penúltimo capítulo.

Si toda memoria del pasado apunta hacia algún futuro, este texto culmina con esas visiones del porvenir sin las cuales es imposible concertar acciones colectivas. En un apretado balance, estas voces nos hablan de las tareas que conciernen a la sociedad paraguaya, en la construcción de tiempos mejores. Desde sus énfasis plurales y a menudo contradictorios, las memorias de este tiempo ofrecen instrumentos útiles para profundizar los aciertos y rectificar los errores de la transición.



La esperanza, desde la memoria

A la incertidumbre y al desaliento, responden las hermosas palabras de Eric Hobsbawm, *“Podemos remontar nuestra mirada hacia esa esperanza. Todavía podemos compartirla”*. Los riesgos de oscurecer el pasado inmediato de la transición, o el cada vez más lejano de la dictadura, impulsaron a DECIDAMOS a emprender esta recuperación de la memoria colectiva. La democracia se sigue construyendo con la reminiscencia de lo mejor de su historia. El resultado es una mirada colectiva del pasado reciente, abierta a las múltiples demandas del presente y a la memoria de las generaciones futuras.

Mucho más lenta y compleja que lo previsto, con avances en la institucionalidad democrática y letargos en las reformas económicas y la equidad social, la transición provocó cambios fundamentales en la historia política paraguaya. En ella *“ocurrió un desarrollo excepcional, inédito, importante, democrático (...) partiendo de lo que teníamos, hemos avanzado una enormidad.”*³

| ³ José Carlos Rodríguez, sociólogo y analista político, verano de 1998.

¿Y qué es lo que teníamos? Los y las protagonistas asocian la época de Stroessner a la represión -a menudo ensañada y absurda- pero también al silencio forzado y al miedo, al inmovilismo y a la impotencia. La dictadura fue el tiempo de opresiones y exclusiones sistemáticas, en la que el ejercicio de ciudadanía - y por ende, de los derechos más básicos - era casi impensable.

Rememoran: *“totalmente estábamos inmovilizados, había una sociedad tan quieta que impedía pensar en las posibilidades de quiebre en términos de ejercicio ciudadanos... Todo eso que teníamos acumulado de la impotencia de actuar cívicamente.”*⁴ En los relatos, la violación de la libertad de palabra explica la represión de la libertad de asociación: *“uno no podía expresarse, nada, todo oprimido, estos grupos que se están haciendo ahora no había antes... no se podía formar organizaciones... decían no, esos están conspirando en contra, salen con el comunismo porque tienen miedo, la mente quería que esté ahí nomás, no querían que se despierte. La mente cerrada...”*⁵

Las huellas de esa represión están vivas: *“hubieron ataques y varias masacres... eso era un golpe demasiado pesado para nuestro pueblo... también los compañeros tuvieron miedo.”*⁶ Las secuelas de muertes, torturas y exilios actúan todavía en el presente: *“las Ligas Agrarias... fue muy difícil. Por el tema de la organización misma, se les persiguió mucho, tengo mis parientes que están todavía en otro país, les quedó grabado en la mente y por eso mismo no quieren volver.”*⁷

Una dicotomía política difícil de comprender hoy, cuando decenas de partidos se disputan el electorado, resurge al recordar la pasada violencia: *“tenía un pariente, decía ‘viva liberal’ y ya le llevaban al calabozo, así era”; “te discriminaban por el color mismo, por la política... eso a mí me dolió por mucho tiempo... en esa época tenías que estar callado por más que*

⁴ Myriam González, directiva del Centro de Documentación y Estudios (CDE), primavera del 2008.

⁵ Mujer campesina de Misiones, Focus group, octubre del 2008.

⁶ Esther Leiva, dirigente de la Organización de Lucha por la Tierra (OLT), octubre del 2008.

⁷ Mujer campesina, Focus Group en Misiones, octubre del 2008.

tengas valor de hablar, tenías que estar callado, uno por ser mujer, segundo por el color mismo... siempre desde chiquitita me gustó ser liberal... pero mis padres eran... súper colorados y ellos nomás me afiliaron al Partido Colorado.”⁸

Quienes no sufrieron ese tiempo, jóvenes militantes de la transición, entienden sus pesados lastres: *“Paraguay es uno de los países que tiene peor distribución de riqueza, que se instaló en la dictadura de Stroessner, todas las condiciones de vida empeoradas se empezaron a preparar durante el gobierno de Stroessner.”⁹* Herencias que marcan también el mundo de los valores y las mentalidades, más lentos de transformar que las instituciones políticas: *“todo el perjuicio que (...) había causado al país, el militarismo, como modelo de imposición y dominación hacia la sociedad.”¹⁰*

No se trata de una memoria pasiva, ella está viva y actuante en un presente marcado por derechos y las libertades; *“la vida y la libertad son dos principios que el hombre tiene que defender, y en la época de la dictadura, porque uno piensa diferente, estaba en riesgo su vida y su libertad, lo más sagrado que tenemos como seres humanos.”¹¹* Ella genera responsabilidades y acciones colectivas: si las fuerzas represivas *“atajaron toda posibilidad de organización y de crecimiento organizativo... esa es una posición política que tenemos, cuando están amenazadas las libertades públicas que conquistaron el pueblo, tenemos que salir a defender cueste lo que cueste.”¹²*

Y otorga ese sentido de autoafirmación ciudadana sólo posible en libertades: recordar los eventos del Marzo paraguayo suscita *“una mezcla de sentimientos, como un orgullo de sentir que, por fin, salimos de nuestro cascarón, de ser sumisos y quedarnos quietitos y si bien teníamos que salir corriendo con los gases lacrimógenos... por otro lado era el orgullo de por fin demostrar que somos capaces.”¹³*

⁸ *Ibid.*

⁹ Enrique Gauto, dirigente del Movimiento de Objeción de Conciencia - Paraguay (MOC), agosto de 2008.

¹⁰ *Ibid.*

¹¹ Tomas Zayas, líder campesino de la Central Nacional de Organizaciones Campesinas, de Indígenas del Paraguay (CENOCIP), otoño del 2008.

¹² Marcial Gómez, dirigente campesino de la Federación Nacional Campesina, setiembre del 2008.

¹³ Mujer urbana rememorando el Marzo Paraguayo, Focus Group, verano de 2008.



Tiempos propicios

La transición paraguaya no sucedió en una “isla rodeada de tierra”, se benefició de un contexto internacional particularmente favorable, y en sus crisis políticas contó con apoyos internacionales. Por otra parte, la participación ciudadana supo incorporar instrumentos de las nuevas tecnologías de información y comunicación (NTICS), en esa globalización acelerada a fines del siglo XX.

Con la presión norteamericana - iniciada por la administración Carter -, el colapso de la Junta Militar Argentina y la democratización del Brasil, se creó un entorno desfavorable a la dictadura desde 1983. La comunidad internacional apoyó desde sus inicios a la transición paraguaya: se levantaron el Procedimiento 1503 de las NNUU y las sanciones arancelarias dentro del Sistema Generalizado de Preferencias que pesaban sobre el país. En 1990, la Asamblea General de la OEA sesionó en Asunción, donde al año siguiente se firmó el Tratado Fundacional del Mercado Común del Sur.

En la primera década de la transición, la comunidad internacional - sobre todo la potencia mundial, EE.UU., y la regional, Brasil - fue asumiendo un rol de “stakeholder” en los conflictos políticos. Ambas embajadas tomaron iniciativa para desarmar la intentona militar del general Lino César Oviedo de 1996, durante el cual también las cancillerías del Mercosur actuaron, antes de la Cláusula Democrática del Protocolo de Ushuaia (1998).

En la siguiente crisis, la del Marzo paraguayo, la reacción de la comunidad internacional fue algo más tardía. Pero cuando el presidente Raúl Cubas amenazó con desacatar el resultado del juicio político que estaba llevando el Congreso, los cancilleres de Brasil, Argentina y EE.UU. operaron en forma decisiva. Brasil dio asilo al presidente tras su renuncia, y Argentina hizo otro tanto respecto a Oviedo.

Por otra parte, es difícil entender la democratización del Paraguay fuera de la globalización mundial, y de sus correlatos de regionalización y revolución tecnológica. Independientemente de los efectos económicos y del apoyo político brindado por el Mercosur, la ciudadanía organizada tuvo oportunidad de sumarse a redes sociales multinacionales y de compartir experiencias de participación global.

Pese a su baja cobertura comparada con otras sociedades de la región, el acceso a la telefonía celular, a internet y a la televisión por cable proporcionó a la población paraguaya medios de información y comunicación accesibles y en tiempo real, que no existían en el pasado. Grupos geográficamente aislados o de escasos recursos como los indígenas y los campesinos, las asociaciones barriales y los estudiantes del interior emplean el “lenguaje digital” para tejer redes sociales y participar en la construcción ciudadana.



El imperio de la libertad

El golpe de la Candelaria permitió un cambio radical, reinstaurando las libertades ciudadanas. En muchos sentidos *“el 3 de febrero hubo un parto de la libertad, nació la libertad, y nació plenamente, pero <todavía> no nació la democracia, hubo el inicio de la concepción (...) allí comienza la gestación de la democracia.”*¹⁴

Una de las libertades pronto recuperadas fue la de la expresión - y de prensa - que se mantuvo pese a las crisis políticas y a los intentos de control desde organismos públicos o desde grupos de presión. Esta libertad es altamente valorada por la población, que según sondeos, estaría eventualmente dispuesta a postergar otros derechos y libertades, pero se opone con firmeza al cercenamiento de la expresión.

Enfrentados a la vivencia del estronismo, *“lo que hoy se dice ‘no me dejan participar, o no me dejan hablar’ respecto a lo*

¹⁴ Juan Manuel Benítez Florentín, político del partido Liberal Radical Auténtico, verano de 1998.

que era antes, donde vos arriesgabas la vida sólo por tener en tu libreta de direcciones el nombre de la persona que dijo algo... Marcelino 'Corazón' Medina, porque aconsejó a los campesinos que plantaran también rubros de subsistencia y no solamente algodón para seguridad alimentaria, eso le costó la cárcel... Es impensable que eso pueda ocurrir hoy, hay todavía muchas deficiencias, pero ya se han ganado años luz en las libertades.”¹⁵

En la transición se multiplicaron los medios periodísticos - radiales, televisivos, escritos - en todo el país (incluyendo los medios comunitarios), que dieron pluralismo a la divulgación de información y a la creación de opinión pública. La ciudadanía emplea cotidianamente estos medios para reivindicar derechos o expresar opiniones; y aunque no con la intensidad necesaria - el periodismo investigativo es aún escaso - la prensa paraguaya juega un rol de contralor sobre el funcionamiento del aparato del Estado. En las frecuentes crisis, muchos medios se jugaron por el sistema democrático, enfrentando riesgos para lograr una mejor cobertura de eventos sociales y políticos.

La libertad de expresión supone el fin del largo y opresivo silencio, del miedo a decir y a decirse individual y colectivamente: *“ya no hay esa opresión que uno... no tiene que hablar, hay esa expresión libre para poder expresarte.”*¹⁶ Su pleno ejercicio es entendido como construcción ciudadana, *“a través de los medios de comunicación, y también... de los medios de comunicación comunitaria la gente puede opinar, eso... se logró a través de la fuerza social; a través de las organizaciones sociales, porque muchas luchas se hacen para poder expresar bien nuestros pensamientos.”*¹⁷

Contextualizándolo no sólo al pasado sino también a la región, hoy *“tenemos probablemente la mayor apertura que se da en Latinoamérica en cuanto a libertad de expresión... y eso ha permitido también la aparición de nuevos movimien-*

¹⁵ Stella Cacace, ex directiva de Decidamos, y actualmente de la Plataforma Interamericana de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo (PIDHDD), primavera del 2008.

¹⁶ Mujer campesina, Focus Group, verano del 2008.

¹⁷ Esther Leiva, Organización de Lucha por la Tierra (OLT).

tos, nuevos partidos políticos, <hay> una libertad absoluta desde ese punto de vista.”¹⁸

Su impacto sobre la sociedad fue intenso: *“el ambiente de libertad generó un nivel de participación notable en todos los procesos (...) hay muchos indicadores, la participación en elecciones internas, nacionales, municipales, la presencia permanente de distintos grupos organizados o semi-organizados en el Parlamento, defendió posturas sobre distintos temas, las manifestaciones de protesta, de reclamo, o de apoyo de sectores campesinos, obreros.”*¹⁹ Se desplazó progresivamente al liderazgo tradicional de los partidos: muchas reivindicaciones sociales y políticas son levantadas por organizaciones de la sociedad civil, sin representación política en los organismos de Estado.

Existe una retroalimentación entre las libertades de expresión, organización y participación: *“el primer componente central que nos brinda la transición es la libertad personal y la libertad de organizarse... la libertad de organizarse lleva a un ejercicio de la ciudadanía activa, cosa que no teníamos en dictadura.”*²⁰ Incluso las visiones más críticas la rescatan, *“es limitado este proceso, los que estamos viviendo desde adentro, que tengamos tanta libertad... pero por lo menos hay más participación, podemos participar, podemos movilizarnos.”*²¹

Cuando *“los derechos de expresarnos, de manifestarnos, adquirieron plena vigencia... se empezaron a hacer muchos reclamos que anteriormente no se podían hacer. Eso es lo que sucede en los primeros años, manifestaciones campesinas súper grandes, huelgas obreras, movilizaciones estudiantiles, juveniles, de varios sectores de la sociedad en reivindicación de sus derechos largamente postergados (...), y que visibilizaban problemáticas que... el gobierno de Stroessner se encargaba de tapar.”*²²

El tiempo de libertades permitió un “destape” socio-cultural cuya dimensión entienden a cabalidad quienes vivieron la

¹⁸ Silvio Ovelar, senador de la Asociación Nacional Republicana (ANR), primavera de 2008.

¹⁹ Gonzalo Quintana, político del PLRA, verano de 1998.

²⁰ Myriam González, CDE, setiembre de 2008.

²¹ Esther Leiva, OLT.

²² Enrique Gauto, MOC-PY, agosto 2008.

omnipresencia de un régimen que reprimía incluso las relaciones afectivas y opciones sexuales de la población. Sólo en transición una de las comunidades más marginadas socio-políticamente pudo realizar cinco “marchas del orgullo gay”, y personas de diversas opciones sexuales tuvieron libertad y capacidad de reivindicar públicamente su derecho a la diferencia.

Pese a la persistencia de la discriminación e incluso de homofobia, la sociedad paraguaya dio un gran paso en esa necesaria aceptación de lo diferente. La creciente presencia de homosexuales, lesbianas y transgéneros en la “prensa de corazón”, como personajes de telenovelas locales o como caracteres de festividades populares permite visualizar el cambio en las mentalidades patriarcales anteriores.

Desde lo macro hasta lo micro, esta construcción de la convivencia social en libertades llega al espacio de la vida cotidiana, implicando a nuevas generaciones de la transición: *“Ahora también las criaturas te reclaman cosas y eso es buenísimo, porque te hace aprender también, por ejemplo la mamá hace algo malo y la criatura hace también y <le reprocha> mamá, vos hacés y entonces la mamá aprende ahí, yo hablo por mi asentamiento. Muchas madres aprenden otra vez de sus hijos...”*²³

Resurgieron naturalmente *“organizaciones sociales y populares con mayor fuerza, porque hay más garantías para la organización.”*²⁴ Habiendo sido la población campesina una de las más golpeadas por la dictadura, *“en este período democrático ha crecido la organización social fundamentalmente en el campo y nuestra principal herramienta ha sido la movilización, ejercemos... nuestro derecho cívico y político a través de la movilización, ese también es un elemento importante que hay que señalar como positivo.”*²⁵

El activismo social tuvo sus auges y crisis, ciclos de estancamiento y de acelerada recuperación: *“ahora la ciudadanía*

²³ *Mujer campesina, Focus Group de Misiones, verano del 2008.*

²⁴ *Magui Balbuena, dirigente de la Coordinadora Nacional de Mujeres Rurales e Indígenas (CONAMURI), primavera del 2008.*

²⁵ *Tomás Zayas, CENOCIP.*

entiende que es actora dentro de la sociedad”²⁶ en un proceso inacabado, ya que los medios de incidencia sobre el aparato de Estado son todavía precarios. En el ámbito institucional, se rescatan los “actos de rendición de cuentas en muchas Municipalidades y gobernaciones, algo que resultaba improbable e imposible en la dictadura.”²⁷

Sin embargo, no se construyó todavía *“un sistema institucionalizado, orgánico, eficaz, para lograr una participación ciudadana efectiva o eficaz”*, por lo que muchos reclamos de la sociedad quedaron sin respuesta. En términos coloquiales, *“en nombre de la democracia vino la libertad de todo, del plagueo, de accionar, de todas cosas, pero hay muchísimas cosas que no se cumplen todavía, pero hay esperanza me parece...”²⁸*

Pese a los avances notables en la asociación y participación, *“lejos está el Paraguay de avanzar hacia la conformación de un poder social a través de asociaciones de trabajadores, de campesinos o de cualquier <otro> sector organizado. Hay que instituir todavía el poder social”*. Aún no existe una *“participación ciudadana en la gestión pública, como control permanente de los aparatos del Estado o de los representantes de la sociedad.”²⁹*

Pese a estas falencias, las libertades, entendidas como instrumento de participación ciudadana, ganaron un valor intrínseco: *“cuando se quiso imponer un modelo fascista, también la ciudadanía reaccionó espontáneamente, especialmente los jóvenes, se está viviendo una etapa en el Paraguay donde, quienes ya disfrutaron de la libertad, no quieren perderla.”³⁰*

²⁶ Alberto Areco, dirigente de la Federación Nacional Campesina (FNC), verano de 1998.

²⁷ Silvio Ovelar, senador por la ANR.

²⁸ Mujer campesina, Focus group, Misiones, primavera del 2008.

²⁹ Juan Andrés Cardozo, directivo de Última Hora, verano de 1998.

³⁰ Silvio Ovelar, ANR.



Un nuevo orden jurídico

El Poder Judicial, que *“ha sido en la historia del Paraguay la cenicienta de nuestro sistema (...) la peor de las instituciones del Estado”*³¹, también entró en un proceso de cambio cuyos resultados son todavía desiguales. Tres desafíos mayores fueron planteados por el sistema legal heredado de la dictadura. En primer lugar, la construcción de un cuerpo jurídico apropiado a la República, lo que suponía una nueva Carta Magna, la sustitución de Códigos, leyes y estatutos obsoletos por otros acordes al desarrollo jurídico, la derogación de leyes represivas inspiradas en la Doctrina de la Seguridad Nacional y la ratificación de numerosos Convenios Internacionales.

Para ello, el Congreso debía constituirse en un poder real dentro del Estado de Derecho, cumpliendo sus tareas legislativas, debido a que *“en la época de la dictadura, el parlamento era una institución que no cumplía ninguna función,*

³¹ José Carlos Rodríguez, *analista político*.

no legislaba nada, sino acataba y aceptaba la mayoría de los decretos que hacía el Poder Ejecutivo.”³²

En segundo lugar, fue necesario reformar la estructura del Poder encargado de hacer cumplir ese nuevo orden jurídico, el Judicial: dar fin a la partidización colorada - o al menos, equilibrarla - de sus miembros, descentralizarlo, proporcionarle recursos humanos y técnicos y fortalecerlo para que funcionase como un poder del Estado.

El tercer desafío hace al mundo de las mentalidades: la convivencia democrática es imposible sin una cultura de legalidad, de respeto al orden jurídico. La transición debía imponer (en gobernantes y gobernados) los principios de sometimiento a las normas y de igualdad ante la ley. Como en el Paraguay históricamente mandaron las autoridades y no las leyes, este desafío tuvo menor logro en la transición.

La reforma del corpus legal es uno de los logros más trascendentes de la transición, en la cual *“se modifica la Constitución Nacional, se modifican Códigos importantes, nuevas leyes que generan un marco jurídico importante para la igualdad, tanto de las personas entre sí, como la igualdad entre hombres y mujeres, hablamos de justicia o igualdad de derechos...”³³*

Tras caer Stroessner, Paraguay derogó las leyes “liberticidas” (Ley N° 294 de Defensa de la democracia y Ley N° 209 de Defensa de la Paz Pública y la libertad de las personas”) y ratificó con dos décadas de retraso el Pacto de San José de Costa Rica o Convención Americana de Derechos Humanos. Al mismo tiempo, un jurista independiente asumía la titularidad de la Corte Suprema de Justicia.

En 1990 se planteó la necesidad de una Convención Nacional Constituyente, demanda que había movilizado a la sociedad paraguaya en los momentos más críticos de su historia. Se generó un proceso inédito: mientras los partidos redactaban sus respectivos anteproyectos de Carta Magna, diversos

³² Tomás Zayas, CENOCIP.

³³ Myriam González, CDE.

sectores sociales debatieron las normas que deseaban ver garantizadas por el orden constitucional.

Algunos - pueblos indígenas, mujeres, y en menor medida los sindicalistas, ambientalistas, personas de capacidades diferentes, etc. - entregaron propuestas concretas a los partidos y en un activo cabildeo, a los propios convencionales durante las sesiones. Como resultado, la Constitución de 1992 fue el primer logro de la transición.

Considerada la más legítima y participativa de las que el Paraguay se dio a lo largo de su historia, sus artículos reflejan el país que querían los partidos políticos y los sectores sociales organizados. Además de los partidos existentes: Asociación Nacional Republicana (ANR), Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA), Partido Revolucionario Febrerista (PRF), Partido Demócrata Cristiano (PDC), un nuevo movimiento, Constitución Para Todos, incluyó en su bancada a dirigentes sociales; y a través de una medida excepcional, los indígenas participaron en las sesiones con sus propios representantes (con voz, sin voto).

En la historia institucional, esa fue vivida como la asamblea *“de mayor legitimidad que se pueda pensar. Estuvimos representados todos, desde los indígenas hasta los académicos, los sindicalistas, los obreros, los empresarios. (...) la sociedad paraguaya con todas sus virtudes y con todas sus miserias estuvo representada en la constituyente, eso le da una legitimidad muy grande.”*³⁴

Su redacción constituyó un ejercicio democrático: pese a que la ANR detentaba la mayoría absoluta de convencionales, la asamblea acordó grandes capítulos de la Carta Magna con tolerancia y pluralismo: *“era un grupo enorme, y con un control claro del partido colorado, que tuvo en esas elecciones el 55% de los escaños”*. *Varios factores condujeron al éxito de su redacción “1º) la negociación política entre la oposición y sectores disidentes del partido colorado, 2º) había dentro*

³⁴ Gonzalo Quintana, ex senador, PLRA.

del partido colorado un liderazgo que marcaba una tendencia progresista, el de Paciello, y 3º) se hizo un trabajo de lobby intenso.”³⁵

Fueron los sectores políticos y sociales mejor organizados quienes lograron incidir en la redacción. Las organizaciones campesinas, sin convencionales propios ni representación en los partidos, ejercieron escasa presión y ven algunos articulados como un retroceso respecto a la Constitución del '67³⁶. Pero en un *“balance global, las críticas pesaron menos que el consenso logrado.”³⁷*

A partir de ella, empezó a modernizarse todo el sistema jurídico. Ya antes de la constituyente, se había aprobado un Código Electoral (1990) y hubo una primera reforma del Código Civil (1992); en 1993 se puso en vigencia el nuevo Código Laboral; entre 1997 y 1998 se aprobaron nuevos Códigos Penal y Procesal Penal; un inédito Código de la Niñez y la Adolescencia (2001) contó con la activa participación de las organizaciones sociales concernidas y al año siguiente un nuevo Estatuto Agrario derogó el vigente desde el año 1940.

Sin duda, *“la reforma del orden jurídico paraguayo ha sido extensa e intensa durante la transición. Se han creado sistemas completamente modernos, en algunos casos no significaron reformas sino creaciones... como el sistema regulatorio del mercado secundario, el mercado de capitales, reformas profundas en el área de migraciones, energía, petróleo, hidrocarburos, seguros, sistemas financieros”*. Por lo anacrónico de muchas leyes, significaron *“saltos enormes (...) el derecho estaba conformado por criterios jurídicos de hace 200 años... un proceso que puede incluso ser insuficiente, pero sigue siendo notable, de modernización del sistema jurídico.”³⁸*

A diferencia de las normativas anteriores, la construcción del nuevo edificio jurídico no concernió sólo a legisladores y/o al Poder Ejecutivo, ni se trató de Códigos copiados de países

³⁵ Rafael Filizzola, entonces diputado del Partido País Solidario y actual Ministro del Interior, otoño del 2008.

³⁶ Entre otras cosas, critican el pago previo de expropiaciones de tierras y la no inclusión de un artículo de la Constitución de 1967 sobre el derecho a la tierra propia.

³⁷ Carlos Martini, periodista y sociólogo, verano de 1998.

³⁸ Gonzalo Quintana, ex senador, PLRA.

vecinos y aceptados a “libro cerrado”. Además de parlamentarios, en la redacción y debate de sus proyectos estuvieron presentes técnicos e intelectuales, líderes de organizaciones sociales y del sector privado.

Incluso las organizaciones campesinas se sumaron a esta reforma, presentando *“proyectos de ley en el parlamento, tanto el tema del Estatuto Agrario, que tiene algunas innovaciones importantes, el tema de la propiedad comunitaria se logró ya meter durante la democracia, ahora los campesinos si quieren tener en forma individual, mixta o comunitaria lo pueden y ya es legal...”*³⁹

Esta participación logró plasmar articulados con perspectiva de género en el Estatuto Agrario de 2002: *“varias organizaciones campesinas... participamos en la elaboración..., teníamos nuestras propuestas, algunas fueron incorporadas como por ejemplo el derecho al acceso de la mujer a la tierra, que las propiedades tienen que estar a nombre de los cónyuges y las madres solteras también puedan tener acceso a los créditos.”*⁴⁰ Son precisamente los derechos sociales y económicos los que demandaron mayor iniciativa ciudadana: *“el Código de la Niñez y la Adolescencia, es una ley que sale de la sociedad civil... la Ley Contra la Violencia hacia la Mujer también, esa ley nace a iniciativa de organizaciones de la sociedad civil.”*⁴¹

El diálogo entre sociedad, especialistas y parlamentarios de todo el espectro político, sin precedentes en la creación de leyes paraguayas, dio un carácter participativo a esta reforma. Generó además un espacio en el que debían confrontarse diferencias y dialogar criterios dispares, lo que permitió una mayor apropiación social de las normas creadas.

Diversas leyes e instituciones sobre temas que resultaban indiferentes o eran rechazadas por las bancadas mayoritarias no hubieran surgido sin presión ciudadana: *“que hayan salido la Defensoría del Pueblo, la Comisión Verdad y Justicia, que haya una igualdad ante ley de las mujeres o una ley de Objeción de Conciencia, que se esté proponiendo en este*

³⁹ Tomás Zayas, CENOCIP.

⁴⁰ Magui Balbuena, CONAMURI.

⁴¹ Stella Cacace, PIDHDD.

momento una ley de participación popular, que los municipios entiendan que tienen que dar cabida a la participación... fue muy fuerte.”⁴²

En el largo proceso de debate, aprobación, eventuales reformas y puesta en marcha de las leyes hubo sectores sociales con mayor incidencia que otros. Un caso paradigmático fue el de los jóvenes militantes del MOBE-FENAES y la Ley del Boleto estudiantil, *“que tuvo varias modificaciones a lo largo de la implementación, nosotros fuimos ajustando de acuerdo a las demandas que teníamos con el sector estudiantil a lo largo del tiempo, fue una conquista permanente hasta ahora, que se creó una Oficina del Boleto Estudiantil y en todo ese proceso sí tuvimos participación, porque estábamos en todas las negociaciones que se hacían...”⁴³*

En ocasiones, la participación de los sectores sociales es reactiva, logrando reformas o rechazos de proyectos surgidos de las bancadas: *“A pesar de los problemas... que se dan en el Congreso, nosotros con relación a la Ley de agua... hemos logrado modificar esa ley y plantear que el agua se siga considerando como un patrimonio del Estado paraguayo, gracias a ese espacio de la audiencia...”⁴⁴* Las organizaciones campesinas consideran uno de sus mayores logros el haber frenado con movilizaciones el proceso privatizador, o proyectos de legislación anti-terrorista.

En el 2002 se sumaron *“los dos frentes tanto gremial y político, la Mesa Coordinadora Nacional de Organizaciones Campesinas (MCNOC)... en la Plenaria Popular Permanente y las Federaciones estaban con la Defensa de la Soberanía y de los Patrimonios Públicos y se unió en un gran Congreso del Pueblo... y una movilización de carácter indefinido que llevó 16 días en todo el país con cierre de rutas y se logró... que el parlamento retire todos esos proyectos de privatizaciones.”⁴⁵*

Por su parte, las movilizaciones del Movimiento de Objeción de Conciencia - Paraguay impidieron los intentos de limitar

⁴² Ibid.

⁴³ María Martínez, militante del Movimiento por la Obtención del Boleto Estudiantil - Federación Nacional de Estudiantes Secundarios (MOBE - FENAES), primavera del 2008.

⁴⁴ Tomás Zayas, CENOCIP.

⁴⁵ Magui Balbuena, CONAMURI.

legalmente el derecho a la objeción: *“hubo una tarea de expresión a los legisladores y de difundir nuestra postura a la gente para que estos proyectos no tuvieran éxito (...) no han triunfado ninguno de los proyectos de reglamentar (...) que configuraban una amenaza al derecho de la objeción de conciencia y a la vigencia de ese derecho.”*⁴⁶

En el Paraguay, donde históricamente se acatan las leyes, pero no se las cumplen, su imperio efectivo requiere un ejercicio constante de ciudadanía: *“la participación permanente de las organizaciones campesinas y sociales es fundamental para poder <garantizar> los derechos establecidos en las leyes y en la Constitución Nacional, en las reglamentaciones y códigos existentes, para lograr su cumplimiento es una lucha permanente.”*⁴⁷

La promulgación de leyes sociales es apenas el primer paso, ya que con frecuencia la incuria del Estado las convierte en letra muerta: su aplicación requiere *“otra vez de una fuerte presión de las organizaciones que las promovieron... eso ya sabemos, la ley que no se ejerce no existe, no basta con que la ley sea aprobada, después hay que ver los mecanismos de aplicación de esa ley y pelearlos...”*⁴⁸

La secular dificultad del Estado paraguayo en garantizar el imperio de la ley lo posiciona en lugares muy bajos en términos regionales⁴⁹: *“el problema es la no efectividad de las leyes, uno de los puntos centrales ligados a la participación ciudadana es la aplicación de las leyes... hay demasiado leyes buenas que no se cumplen.”*⁵⁰

Hubo iniciativas ciudadanas - proyectos de leyes contra el uso incontrolado de agroquímicos, contra toda forma de discriminación, de financiamiento electoral y contra el clientelismo político, etc. - que cayeron en el vacío, ante la reacción de fuerzas conservadoras. En el otro extremo, leyes promulgadas como la *“que garantiza el acceso a la información... la*

⁴⁶ Enrique Gauto, MOC - PY.

⁴⁷ Marcial Gómez, FNC.

⁴⁸ Stella Cacace, PIDHDD.

⁴⁹ En la medición de gobernabilidad de Kauffman et al (2007) para el Banco Mundial, respecto a Imperio de la Ley en una escala de 1 a 100, Chile y Uruguay están calificados con 87,4 y 61,8 respectivamente, mientras Paraguay tiene 16,4, el valor más bajo de la región.

⁵⁰ Myriam González, CDE.

jurisprudencia que tenemos en fallos de acceso a la información pública... son herramientas al servicio de la ciudadanía que no están lo suficientemente <usadas>, buscando una regulación más sólida y madura, podrían ser herramientas contundentes contra los administradores corruptos...”⁵¹

Pese a que “se avanzó más en la construcción del edificio jurídico que en la cultura política ante la ley” y que “aún falta instaurar esa virtud republicana del principio de legalidad, de respeto a la ley”⁵², hubo cambios notables tanto en la administración de la justicia como en la actitud de la población. Sectores intocables debieron someterse de allí en más a la justicia: por ejemplo, “no era concebible, antes de esta reforma, que los jueces ordenaran el procesamiento y apresamiento de los militares.”⁵³

La reforma del Poder Judicial se inició en 1994, con un pacto de gobernabilidad entre el Poder Ejecutivo y el PLRA. Sus etapas incluyeron la constitución de un Consejo de la Magistratura, una Corte Suprema de Justicia y un Jurado de Enjuiciamiento de Magistrados, con miembros de diversas afiliaciones políticas.⁵⁴ Se buscó acabar con la “coloradización” de ese poder del Estado, y ganar institucionalidad con órganos (el Consejo y el Jurado, el Ministerio Público) establecidos por la Constitución del ‘92.

El método constitucional de selección de sus integrantes permitió que “en el Poder Judicial, el que por excelencia se hace por delegación (no votamos a los jueces), haya una participación mucho más democrática” respecto a los vigentes durante la dictadura, cuando el presidente de la República nombraba en la práctica estos magistrados.⁵⁵ La integración del primer Consejo de Magistratura contó con una activa participación de profesionales abogados, y tras una prolongada reivindicación, las organizaciones de mujeres vieron a una doctora en derecho integrar la Corte Suprema.

⁵¹ Sebastián Acha, diputado del Partido Patria Querida (PPQ), primavera del 2008.

⁵² Carlos Martini y Gonzalo Quintana.

⁵³ Juan Manuel Benítez Florentín, PLRA.

⁵⁴ Los tres grandes partidos parlamentarios de esos años (la ANR, el PLRA y el Partido Encuentro Nacional) obtuvieron representación en esos órganos judiciales, que además incluyeron funcionarios independientes.

⁵⁵ Sebastián Acha, diputado, PPQ.

Gracias a la pluralidad ideológica de la Corte, ésta fue ganando autonomía respecto al Ejecutivo. Si la subordinación de jueces y magistrados al arbitrio presidencial marcó las dictaduras desde la posguerra del Chaco, la re-constitución de este Poder del Estado tuvo relevancia histórica. El sistema de independencia, equilibrio, coordinación y control recíproco entre los tres poderes del Estado empezó a cimentarse - no sin tensiones y conflictos - a fines de la primera década de la transición.⁵⁶

Las reformas iniciales buscaron que el Poder Judicial dejara de estar *“sometido, subordinado y subalternizado a una orden superior”*⁵⁷, apéndice del Ejecutivo como era en el pasado, y en este proceso la Corte Suprema llegó a convertir *“el poder Judicial en un Poder del Estado”* en pie de igualdad con *“los otros poderes, el Legislativo y el Ejecutivo, cumpliendo su rol constitucional. Ya no es <sólo> un sistema que dirime conflictos entre individuos, sino que participa del poder de la República, dictando el derecho en la interpretación de la propia Constitución. Esto es un hito fundamental en la vida institucional del país.”*⁵⁸

La descentralización judicial benefició a todas las jurisdicciones del país que recibieron importantes recursos de infraestructura, personal y equipos. Paulatinamente se dio la renovación de jueces, camaristas y fiscales a nivel nacional, alguno de los cuales ganaron gran visibilidad ante la opinión pública. Este proceso promovió a profesionales del derecho en comunidades del interior históricamente postergadas y permitió a la población rural acceder a juzgados y contar con magistrados mejor preparados.

Estas reformas institucionales, posibles por la mayoría opositora en el Parlamento desde 1993, se estancaron en la siguiente década, en la que la oposición fue perdiendo presencia en la Corte Suprema de Justicia, el Consejo de Magistratura y en el Tribunal Superior de Justicia Electoral. Desde la presidencia de Nicanor Duarte Frutos (ANR) otro pacto parlamentario

⁵⁶ El primer conflicto grave entre los tres poderes estalló en agosto de 1998, con el desacato presidencial a la decisión de la Corte Suprema respecto a la liberación de Lino César Oviedo, y culminó siete meses después con la renuncia del titular del Ejecutivo.

⁵⁷ Diego Abente, analista político y ex senador del PEN, verano de 1998.

⁵⁸ Gonzalo Quintana, PLRA.

alteró la integración de la Corte, que de allí en más cedió la autonomía ganada en los años anteriores.⁵⁹

De cualquier modo, la ciudadanía apela hoy a los tribunales para resolver sus conflictos con mayor frecuencia que en el pasado y es más exigente respecto al trabajo de fiscales y jueces. A diferencia de otros países de la región, Paraguay no tuvo “leyes de perdón”: muchos responsables de violaciones de derechos humanos durante la dictadura están purgando condenas, y hoy las autoridades perciben que sus actos están más controlados por el orden jurídico.

Aunque no con la intensidad necesaria, *“la actitud ante la ley cambió, lo que se hizo fue socializar el conocimiento jurídico, hubo (...) formación de la opinión pública a través de las discusiones del Parlamento (...) la gente se da cuenta por lo menos de lo que es jurídicamente posible y de lo que es antijurídico. Hay nuevos conceptos que se manejan”*⁶⁰ a nivel de opinión pública y ciudadanía. Parte de esa nueva actitud se expresa en *“ser más exigente con la ley y con los jueces”*⁶¹ pese a la persistente impunidad. La reforma del Código de Procedimientos y la implementación de juicios orales agilizaron los juicios y mejoraron la transparencia del proceso judicial.

Las organizaciones de la sociedad civil asumieron su rol en la socialización de las leyes. *“Te dan todos tus derechos también, te dan un libro que ahí te dice todito lo que vos puedes hacer, antes eso se escondía todo”*, lo que marca la distancia con la arbitrariedad imperante en la dictadura: *“Cursos de capacitación se le da a la gente, anteriormente ellos querían que la gente sea ignorante, porque si somos ignorantes somos dóciles, nos podían dominar fácilmente, pero si sabemos defendernos ya no nos van a poder dominar fácilmente, nuestros derechos y todas esas cosas.”*⁶²

⁵⁹ Según el sondeo de opinión del World Economic Forum del año 2006, en la escala de Autonomía del Poder Judicial (de muy influenciado = 1, a muy independiente = 7), Paraguay tenía un puntaje de 1,6, mientras la media latinoamericana era de 3,2.

⁶⁰ María Victoria Heikel, dirigente feminista, verano de 1998.

⁶¹ Diego Abente Brun, analista político.

⁶² Mujeres campesinas en Focus Group de Misiones, verano de 2008.



La delegación de soberanía popular

Otro cambio radical tras la dictadura se inició en 1990 con el progresivo saneamiento de los padrones, un nuevo Código Electoral, y la creación de un Supremo Tribunal de Justicia Electoral pluri-partidario. Con un conjunto de medidas legales e institucionales, el Paraguay fue construyendo un sistema electoral democrático que incluye comicios periódicos, libres y competitivos.

Este proceso es inédito para el país, que desde la creación de los dos primeros partidos en 1887 sólo tuvo una elección nacional relativamente libre y competitiva, en 1928. Tras la independencia, hubo dictaduras sancionadas por congresos de participación restringida, y los titulares del Ejecutivo de fines del siglo XIX e inicios del XX eran electos por el partido de Gobierno y llegaban al poder sin competir en las urnas. Desde la posguerra del Chaco, el país sufrió regímenes militares, que eventualmente convocaban elecciones sólo para legitimar al dictador.

El mecanismo usual de alternancia era el golpe de estado, asonada o pronunciamiento militar, o cruentas guerras civiles. La dictadura de Stroessner, implantada con un golpe en 1954, apeló a formalidades electorales en la década del '60, presionada por la política exterior de los EE.UU.⁶³ Estos “comicios”, en los que el general era siempre reelecto, se realizaban durante breves interrupciones del Estado de Sitio, con padrones viciados, en medio de fraudes, proscripción de partidos opositores (y centenares de presos políticos) y alto abstencionismo.⁶⁴

Más que reformar, la transición creó un nuevo sistema electoral, exitoso en cuanto a procedimiento y resultados. El cambio de este sistema era una reivindicación mayor de la clase política, que le dio un lugar prioritario en la agenda de la transición. Era allí *“donde más sabía la oposición qué hacer. Más que en la reforma del Estado, en el sistema electoral había una conciencia anterior mejor preparada”*, y hubo un activo apoyo de todos los partidos políticos, sectores empresariales, la prensa, la Iglesia y diversas ONG involucradas en capacitación ciudadana.

Este proceso *“no habría sido posible sin el gran apoyo de las organizaciones de la sociedad civil (OSC) que trabajaron para crear una conciencia ciudadana”*⁶⁵ sobre la importancia de la participación electoral. La reforma electoral ganó su lugar en la memoria de la gente *“Lo que recuerdo... después de la caída de la dictadura fueron las elecciones generales y municipales, pero realmente elecciones, o sea que nosotros ciudadanos y ciudadanas que íbamos a elegir en verdad, no solamente a votar como se hacía en la época de la dictadura.”*⁶⁶

Salvo respecto al voto directo - en cuanto abarcaba incluso internas partidarias y comicios gremiales -, no hubo grandes diferencias de opinión entre los partidos, por lo que el nue-

⁶³ Tras la Revolución Cubana, la Alianza para el Progreso impulsó cierta democratización de las dictaduras aliadas, temiendo la expansión de la lucha armada en el continente.

⁶⁴ Aunque la dictadura penalizaba la abstención, según un estudio de J.N. Morinigo el abstencionismo y el voto en blanco sumaron del 38 al 45% en las elecciones municipales de 1985 y en las nacionales de 1988.

⁶⁵ Jorge Talavera, Fundación en Alianza, verano de 1998.

⁶⁶ Mujer campesina, Focus Group de Misiones, verano de 2008.

vo sistema electoral pudo construirse, jurídica e institucionalmente, de forma consensuada, sistemática y progresiva.

En la reforma electoral los protagonistas tuvieron su palabra: *“trabajaron organismos nacionales e internacionales, políticos y no políticos, se consultó la opinión de los partidos que manifestaron su voluntad a través de sus representantes en las Cámaras, que hicieron las leyes. En las actuaciones administrativas y judiciales del sistema electoral se van reflejando las opiniones de los distintos actores.”*⁶⁷

Ya la Ley 1/90, que antecedió al nuevo Código Electoral, *“contó con bastante consenso en su momento. Es decir, apoyo y protagonismo de los actores políticos, con algún tipo de debate protagonizado por las ONG y mucha cobertura mediática (...) que jugó un papel muy importante.”*⁶⁸ Paralelamente, los comicios despertaron gran convocatoria e interés ciudadano; además de la alta participación electoral, la sociedad civil se sumó activamente a la formación de veedores y electores, interpelación de candidatos/as durante las campañas y monitoreo de las elecciones.

La primera red de ONG de la transición, DECIDAMOS, “Campaña por la Expresión Ciudadana”, fue fundada en 1989 con estos objetivos, y dos años después un consorcio de ONG - Sakâ, “Iniciativa para la Transparencia Electoral” - convocó miles de jóvenes en un exitoso control ciudadano⁶⁹ de cómputos desde las primeras elecciones de Intendentes que tuvo el Paraguay.

El nuevo sistema electoral *“tuvo apoyo de toda la sociedad civil. Es una de las instituciones que más recibió apoyo, moral y estructural.”*⁷⁰ Los analistas subrayan sus efectos sobre las prácticas políticas: *“en el ámbito de las elecciones municipales (...) fueron procesos de participación ciudadana en los que (...) entraron a tallar manifestaciones y propuestas de las ciudadanía locales. Este cambio político coincide con un*

⁶⁷ Gonzalo Quintana, PLRA.

⁶⁸ Carlos Martini, periodista y sociólogo.

⁶⁹ Sakâ dio los principales resultados electorales la misma noche del 21 de mayo de 1991, mientras el Tribunal Electoral, aún no reformado, proporcionó datos recién dos semanas más tarde.

⁷⁰ Eduardo Ojeda, dirigente de la Central Nacional de Trabajadores (CNT), verano de 1998.

cambio social y cultural del país (...) que fue sumadamente impactante.”⁷¹

La competitividad y transparencia crecientes de los comicios incorporaron la mayoría de la ciudadanía al sistema: el Paraguay logró niveles de participación electoral extraordinarios a nivel continental, con tasas que en ciertos comicios superaron el 80% de la población en edad de votar.

Tipo de elección	Habilitados	Votantes	Participación
1989, General	2.226.061 ⁷²	1.189.573	53,4 %
1991, Municipal	1.367.795	994.167	72,8 %
1991, Constituyente	1.438.543	742.956	52,3 %
1993, General	1.698.984	1.172.883	69,0 %
1996, Municipal	1.817.353	1.514.045	83,3 %
1998, General	2.049.449	1.650.725	80,5 %
2000, Vicepresidencial	2.059.164	1.250.266	60,7 %
2001, Municipal	2.233.800	1.217.254	54,5 %
2003, General	2.405.108	1.545.557	64,3 %
2006, Municipal	2.766.027	1.377.758	49,8 %
2008, General	2.861.940	1.726.906	65,6 %

Fuente: TSJE y Flecha, Víctor Jacinto & Martini, C., *Historia de la Transición*, Asunción, UHH, 1994.

El nuevo sistema electoral permitió no sólo la actividad pública del Partido Comunista, que había sido obligado a mantenerse en clandestinidad desde su creación en 1924, sino también la presencia parlamentaria de partidos autoritarios y de discurso abiertamente antidemocrático.

La proporcionalidad bajo el sistema D'Hont⁷³ fomentó la participación de todas las corrientes internas de los grandes partidos, históricamente proclives al fraccionamiento y el abs-

⁷¹ Luis Galeano, *directivo del Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos (CPES)*, verano de 1998.

⁷² Al basarse en padrones “inflados” de la dictadura, la participación debió ser mucho mayor. Más de ochocientos mil nombres fueron depurados del padrón, para las Municipales de 1991.

⁷³ El sistema de “mayoría con prima” aseguraba las tres cuartas partes de los escaños parlamentarios al partido vencedor hasta 1940, tasa que descendió a dos tercios en el estronismo.

tencionismo.⁷⁴ La progresiva limpieza y transparencia de las elecciones hizo que sus resultados fueran aceptados por todos los contendientes, legitimando la autoridad de los parlamentarios y titulares del Ejecutivo electos.⁷⁵

De esta manera *“la gente cree que el que fue electo fue electo. Las críticas (...) tienen que ver con la oferta política, con la inmadurez del ciudadano, con el arrepentimiento de los electores, pero en general no se piensa que los electos salgan de otro lado que no sean las urnas, y eso es lo fundamental en un sistema democrático.”*⁷⁶

Estos cambios impactaron sobre la hegemonía colorada, que se perdió inicialmente en el espacio municipal: *“quienes vivimos los años de la dictadura, siempre pensamos que el Partido Colorado era imbatible, con todo lo que suponía el militarismo, el autoritarismo, entonces el triunfo de Filizzola <en las Municipales del '91> permite pensar que la ciudadana tiene en sus manos el poder de elegir, eso... es central. Desde las elecciones nacionales del '93, la oposición ganó espacios en las gobernaciones departamentales, y quince años después, la ANR perdió definitivamente el poder en el Gobierno central.”*⁷⁷

La nueva Constitución también descentralizó *“la elección de autoridades... nos permite entender una participación mucho más amplia que antes, que estaba muy concentrada en la capital y... especialmente en los círculos oligárquicos... podemos estar o no de acuerdo con la calidad de los representantes, pero no podemos discutir que cada una de las regiones está representada por actores sociales y políticos importantes de estas comunidades.”*⁷⁸

La reforma culminó y los resultados electorales fueron ya incontestados desde las municipales del '96 y las nacionales del '98, consideradas éstas *“las primeras elecciones transpa-*

⁷⁴ Históricamente, las fracciones perdedoras de las internas fundaban otros partidos, o se sumaban al abstencionismo o al voto en blanco en las elecciones nacionales.

⁷⁵ Esto es innegable para las elecciones nacionales, aunque los resultados de las internas (controladas por Tribunales de los propios partidos) fueron contestados en reiteradas ocasiones.

⁷⁶ José Carlos Rodríguez, analista político.

⁷⁷ Myriam González, CDE.

⁷⁸ Silvio Ovelar, senador, ANR.

*rentes del Paraguay en todo su período posterior a la Guerra de 1870.”*⁷⁹ Pero el sistema electoral, garantía de derechos políticos básicos, pasó su prueba de fuego recién en abril de 2008: por vez primera en la historia paraguaya, se dio la alternancia pacífica de Gobierno a través de las urnas.

La activa participación se manifestó una vez más en el ejercicio del voto y en la contraloría de estos comicios, donde se volvió a hacer recuento paralelo. A mediados de la década anterior, cuando se podía confiar *“en los resultados, estas organizaciones se retiraron, dejando hacer a la Justicia Electoral. Sin embargo, en las últimas elecciones, ante el temor que vuelva <a haber fraude>, es sorprendente el apoyo que se recibe desde la ciudadanía, solamente Sakâ... tuvo más de 6 mil voluntarios trabajando ese día <con> menos de tres meses de organización.”*⁸⁰ Como resultado de esos comicios, la ANR cedió el Ejecutivo a la Alianza Patriótica para el Cambio.

Otro proceso inédito de la transición, ligado al nuevo sistema electoral, fue la ruptura del secular bipartidismo paraguayo y el surgimiento de nuevas asociaciones políticas de centro como el Partido Encuentro Nacional y Patria Querida, de izquierda como Asunción Para Todos, País Solidario, Democrático Popular, Movimiento Tekojojá, P-Mas, Paraguay Pyahurá, Partido de los Trabajadores o Patria Libre, y de derecha como la Unión Nacional de Colorados Éticos.

También aquí *“se da la participación en 1991, con Asunción Para Todos, el primer movimiento ciudadano que llega a la intendencia de Asunción, después se va a dar en el 2003 con Encuentro Nacional...hay una efervescencia de participación de la gente que se empieza a movilizar también en movimientos políticos.”*⁸¹

El partido liberal, que bajo la dictadura llegó a escindirse en seis fracciones, se reunió manteniéndose como primer partido opositor hasta 2008 y como parte de la Alianza de gobierno

⁷⁹ Juan Manuel Benítez Florentín, PLRA.

⁸⁰ Stella Cacace, PIDHDD.

⁸¹ *Ibid.*

a partir de ese año, aunque partidos menores que también resistieron a la dictadura (Revolucionario Febrerista y Demócrata Cristiano) no ganaron presencia parlamentaria durante la transición.

Pero todo sistema electoral es perfectible: en los últimos años varios sectores sociales y políticos demandan reformas legales que permitan listas abiertas, la re-inclusión del balotaje o segunda vuelta interesa a diversos partidos, y el derecho al voto de los emigrados es una cuenta pendiente de la democracia con este sector creciente de la población paraguaya.

Algunas prácticas dañinas - heredadas de la dictadura o instauradas en la transición - aún no fueron extirpadas, como el clientelismo, la compra de votos de electores pobres y la escasa transparencia en las finanzas de los partidos. Y en muchos sentidos *“la gente acepta que es importante participar, pero no se plantea todavía la calidad de la representación... nos hemos domesticado en determinadas conductas electorales, aceptamos el ritual, pero no tenemos capacidad de calificar, dentro de las opciones, cuáles son las mejores.”*⁸²

Por último, dos cuestiones estructurales empobrecen la delegación de la soberanía popular. Terminadas las elecciones, los canales que relacionan la ciudadanía con sus representantes son débiles. Como el sistema no permite establecer *“un vínculo efectivo y eficaz entre electores y elegidos”*, la ciudadanía critica *“que sus representantes no actúan de conformidad con las expectativas que tenían cuando los eligieron”*, lo que desprestigia el poder parlamentario.⁸³

Un joven parlamentario reivindica *“el rol pedagógico de la política, tenemos que imperiosamente hacer rol de educadores, salir a hablar con la gente, achicar la brecha de representación que hoy está cuestionada... hay un divorcio tan grosero entre lo que la dirigencia de base quiere y los representantes están haciendo, eso es lo que tenemos que tratar de unir con flechas.”*⁸⁴

⁸² Gonzalo Quintana, PLRA.

⁸² Sebastián Acha, PPQ.

⁸³ Diego Abente Brun, analista político.

⁸⁴ Sebastián Acha, PPQ.

Amplios grupos poblacionales - las clases trabajadoras, agroexportadores, campesinos y sectores urbanos pauperizados - se sienten escasamente representados por los partidos existentes y no crearon organizaciones propias con peso electoral, identificadas con sus intereses y reivindicaciones, lo que tiende a enajenarlos del sistema democrático.⁸⁵ Pero ambas cuestiones, más que a mecanismos electorales, remiten al sistema y las tradiciones políticas locales.

Una de las causas de ese enajenamiento es la postergación de diversos derechos durante la prolongada transición: *“Los derechos económicos, sociales y culturales tienen que ser la bandera tan fuerte como los derechos civiles y políticos, hay que tratar de unir o potenciar los dos al mismo tiempo.”*⁸⁶

Esto remite al doble carácter de la democracia, un fin en sí misma, y también el espacio o instrumento más apto para construir el tejido social. La historia reciente de algunas naciones latinoamericanas testimonia como la participación social forzó progresivamente cambios en sus Estados, que hoy están instaurando y garantizando derechos de segunda y tercera generación.

⁸⁵ *La ausencia de partidos de izquierda o de centro moderno con peso electoral es una de las anomalías históricas del sistema político paraguayo.*

⁸⁶ *María Martínez, MOBE-FENAES.*



Combate por la equidad y los DESC

Si hay un sector social que se convirtió a lo largo de estas dos décadas en actor estratégico y mantuvo - con sus altibajos - una gran capacidad de presión, es el campesino. Esta sobrevivencia del protagonismo campesino es tanto más notable cuanto que fueron, al mismo tiempo, el sector más reprimido por las fuerzas del orden, con un centenar de dirigentes muertos y millares de militantes detenidos tras ocupaciones de tierras y cierres de rutas.

Pese a su corta trayectoria anterior, las organizaciones campesinas “usufructuaron” en mayor medida que otras las libertades de la transición democrática, llevando al límite sus movilizaciones y el uso de instrumentos de acción directa. Desde 1989, ejercieron en forma constante las libertades de organización y presión, llegando a asumir posiciones de clase frente a otros sectores sociales y frente al Estado.

Pero a diferencia de muchos sectores, tuvieron escasa participación en la redacción del marco constitucional. Debido a que *“en el ámbito agrario (...) las normativas sobre la propie-*

dad, sobre la reforma agraria han estado muy expuestas a la presión de grandes grupos de poder”⁸⁷, la Carta Magna actual es criticada por dirigentes de distintas centrales campesinas.

El pago previo de las tierras expropiadas es visto como un retroceso, y consideran que este marco legal *“potencia la actividad especulativa y fomenta los latifundios.”⁸⁸* La producción de leyes favorables al pequeño productor rural fue en general escasa, pero a inicios de esta década las centrales campesinas se sumaron al debate del nuevo Estatuto Agrario, junto a los agroexportadores y otros sectores.

Pese a todo, su participación logró *“conquista económica y conquista política sumamente importante... En esta transición tenemos doscientas mil hectáreas de tierra conquistadas a través de luchas, movilizaciones, ocupaciones de latifundios, se retuvo el proceso de privatización de las empresas públicas... está la conquista de la condonación de deudas... para los pequeños productores.”⁸⁹*

El resurgimiento del movimiento feminista y la lucha por la equidad se desarrollan desde fines de la dictadura, con un contenido democrático. En 1987, aprobado el Código Civil, grupos feministas y de mujeres buscaron reformar este instrumento legal, y al año siguiente trece organizaciones fundaron la Coordinación de Mujeres del Paraguay (CMP), otra red de la sociedad civil de activa militancia durante la transición.

Estas dos décadas permitieron ganar derechos y espacios de participación largamente postergados. Las mujeres ejercieron el voto recién en 1961, tras la lucha de la Liga Paraguaya de los Derechos de la Mujer, y Paraguay fue el último país de América Latina en sancionar este derecho. Después del Golpe de la Candelaria ellas interpellaron a candidatos presidenciales sobre políticas de género y plantearon poco después la creación de la Secretaría de la Mujer.

En octubre de 1989, el Gobierno nombró a la primera Ministra⁹⁰, y aunque en minoría respecto a la participación masculina, los sucesivos gabinetes del Ejecutivo incluyeron mujeres con rango ministerial. Convocada la Constituyente, las muje-

⁸⁷ Luis A. Galeano, CPES. ⁸⁸ Alberto Areco, FNC. ⁸⁹ Marcial Gómez, FNC.

⁹⁰ La Dra. Cinthia Prieto Conti en el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social.

res debatieron los derechos que necesitaban, analizaron las propuestas partidarias, y definieron mecanismos de cabildo. El éxito premió esta movilización, ya que lograron *“48 artículos de casi 200, que es un porcentaje muy alto (...) mujeres e indígenas fueron los movimientos sociales que más lograron dentro de la constituyente.”*⁹¹

Los avances en términos de igualdad de género son perceptibles para todos los sectores sociales: *“Es la igualdad de derechos, anteriormente la mujer no podía ocupar cargos muy altos... no podría participar en cosas porque es mujer. <Ahora> participamos igual.”*⁹² Estos cambios van alterando incluso prejuicios patriarcales bien anclados en el discurso y la vida cotidiana: *“Porque hay hombres que dicen: ‘ña fulana anda por su cabeza.’ Ahí le decimos que ya terminó la dictadura.”*⁹³

Al inicio de la transición hubo un notable incremento de la organización y movilización de los trabajadores urbanos, que debieron enfrentar duros escenarios en las décadas siguientes. El doble impacto del estancamiento económico (el PIB creció en promedio a tasas negativas de 1982 a 2002) y de la globalización sobre una economía de escasa competitividad, provocó el crecimiento del desempleo y subempleo, la “informalización”, caída del salario real y nuevas olas emigratorias.

Pero la transición permitió al sindicalismo *“un avance tremendo gracias a las libertades de expresión y de organización, que nos permitieron articular nuestras actividades y crecer cualitativa y cuantitativamente.”*⁹⁴ Y en consecuencia fue vista *“por el movimiento obrero con mucha expectativa y ha aprovechado al máximo (...) el espacio político que se dio a todos los sectores, para organizarse y reorganizarse después de una oscura y tenebrosa dictadura.”*⁹⁵

⁹¹ María Victoria Heikel, feminista.

⁹² Mujeres campesinas, Focus Group de misiones, verano de 2008.

⁹³ *Ibid.*

⁹⁴ Roberto Colmán, dirigente del Sindicato de Trabajadores de la Ande (SITRANDE), verano de 1998.

⁹⁵ Eduardo Ojeda, Central Nacional de Trabajadores, verano del 1998.

Las cifras son elocuentes: si en las postrimerías del estro-nismo existía una central única (la Confederación Paragua-ya de Trabajadores, CPT) estrechamente subordinada al Gobierno⁹⁶ y apenas 20.800 trabajadores sindicalizados, un año luego del golpe de la Candelaria se contabilizaban tres grandes centrales obreras: Central Nacional de Trabajadores, Central Unitaria de Trabajadores y Confederación Paraguaya de Trabajadores y 78.800 personas agremiadas en todo el país.⁹⁷

El crecimiento organizativo permitió un auge de la lucha por reivindicaciones obreras. Sindicatos nuevos o reorganizados exigieron aumentos salariales y mejores condiciones labo-rales, y en 1994 las tres centrales obreras convocaron una huelga general (la última databa de 1958) demandando un aumento del salario mínimo que equiparara el del costo de vida, y contra los proyectos privatizadores del Gobierno.

La participación se extendió a la creación de marcos lega-les: varios líderes sindicales participaron como convenciona-les en 1992⁹⁸, y desde el año siguiente diversos foros y mesas de diálogo obrero-patronales empezaron a debatir un nuevo Código Laboral.

La representación obrera en entes gubernamentales y mix-tos (Ministerio de Justicia y Trabajo, Instituto de Previsión So-cial, Banco Nacional de Trabajadores, etc.) limitada durante la dictadura a representantes de la central oficialista (CPT), ganó pluralidad y nuevos espacios. Pero la influencia de las clases trabajadoras en el diseño e implementación de políti-cas socio-económicas es todavía mínima.

Las centrales no se sienten *“respaldadas o representadas en el Parlamento”*⁹⁹, por lo que recurrentemente tratan de crear partidos propios o establecer alianzas con los ya existentes

⁹⁶ En la guía telefónica, la Confederación Paraguaya de Trabajadores apa-recía como una dependencia del Ministerio de Justicia y Trabajo.

⁹⁷ Victorino Cardozo, *Lucha sindical y transición política en Paraguay*, Asunción, 1990.

⁹⁸ Los convencionales Víctor Báez Mosqueira, Secretario General de la Central Unitaria de Trabajadores (CUT), Ramón Vera Venialgo, de Sitran-de, y Alcibiades Gonzáles del Valle, del Sindicato de Periodistas del Para-guay (SPP), en la bancada de Constitución Para Todos (CPT).

⁹⁹ Roberto Colmán, Sitrande.

para incidir sobre las políticas de Estado. Su participación política se dificulta debido a que *“los grupos poderosos económicamente, los poderes fácticos”* ejercen gran influencia sobre los órganos representativos del Estado y tienen *“mucho más poder de acceder y controlar el proceso”*¹⁰⁰ electoral.

Pese a todo, su movilización obtuvo algunos logros: *“negociaban con los patrones y conseguían algunas conquistas, del sector público, en algunos sectores se conseguían guarderías infantiles... en el sector transporte también, en el cárnico, que también peleó bastante, el textil, el de la construcción también, la lucha se dio por sectores”*. Pero fundamentalmente *“se siguió manteniendo la estructura sindical... en algunos lugares en los últimos años los sindicatos tuvieron contratos colectivos importantes en base a la lucha...”*¹⁰¹



¹⁰⁰ Eduardo Ojeda, CNT.

¹⁰¹ Bernardo Rojas, Central Unitaria de Trabajadores - Auténtica (CUT-A), verano del 2008.



La participación virtuosa

En esta mirada retrospectiva, los y las protagonistas de la transición reconocen aquellas cualidades de su participación que permitieron obtener logros desde una perspectiva ciudadana. Sin pretensión de exhaustividad, se listan algunas “virtudes” citadas como prioritarias desde las distintas experiencias.

a. Democracia interna, liderazgo: la construcción y el ejercicio de la democracia empiezan al interior de las propias organizaciones, tanto en lo que respecta a la selección del liderazgo, pluralismo de su membrecía, mecanismos de debate interno y decisión o puesta en marcha de acciones colectivas, como en lo que concierne al cambio de valores y actitudes heredadas del tiempo dictatorial. En su desarrollo, la participación ciudadana debe recrear y cimentar prácticas y mentalidades democráticas.

Con su militancia, los objetores - entre quienes hay mujeres y personas adultas - buscan no sólo “la desaparición de las FF.AA., sino también la de una desmilitarización sociocultural,

*con estos cambios de valores (...) de sometimiento, de dominación, de autoritarismo, que están muy impregnados en la sociedad, cambiar por valores de equidad de género, de respeto, de diálogo, de diversidad.”*¹⁰²

Los y las estudiantes del MOBE-FENAES dedicaron tiempo y esfuerzo al debate interno sobre *“los valores que teníamos como organización, valores democráticos y lo del pluralismo”*. El paso del Movimiento a la Federación los acercó a estudiantes de diversos departamentos, *“eso demandaba ver la diversidad de pensamiento y en esa diversidad, cómo hacer proyectos conjuntos, en materia de organización... El salir hacia otros lugares sirvió para que la organización crezca también en materia democrática, el pluralismo en serio se empezaba a ejercitar en ese momento a nivel organizativo.”*¹⁰³

Los mecanismos de toma de decisiones y selección de liderazgos son básicos en estas prácticas. La selección periódica de voceros y representantes, basada en las capacidades y que integren jóvenes, mujeres y personas de diverso origen sociocultural; prácticas dialogantes en la toma e implementación de decisiones, que respeten la diversidad de opiniones y capacidades, coadyuvan a la democracia interna.

Varias redes de ONG y organizaciones sociales apelan a la rotación periódica de sus titulares, buscando democratizar el liderazgo y el ejercicio de responsabilidades. Pero este proceso no es generalizado, falta instaurar la *“democracia real en las organizaciones. Hay personas que son los eternos dueños, los que siempre dirigen... la prolongación en el tiempo de un dirigente de una organización, de por sí ya es una mala señal, significa que no se está incentivando la participación de otros.”*¹⁰⁴

b. Autonomía: la iniciativa de participación debe surgir de la propia ciudadanía organizada, y no desde partidos políticos o de organismos del Estado. Esta formulación - que parecería obvia - da cuenta de experiencias de instrumentalización y pérdida de identidad sufridas por diversas organizaciones durante la transición.

¹⁰² Enrique Gauto, MOC - PY.

¹⁰³ María Martínez, MOBE-FENAES, 2008.

¹⁰⁴ Hombre en Focus Group urbano, primavera del 2008.

En ocasiones, proyectos financiados por la cooperación exterior o la banca multilateral con componentes de “inclusión social”, se limitan a consultas formales sin impacto efectivo sobre su diseño, ejecución o monitoreo. *“Hay algunas participaciones... que se dan desde el Gobierno, desde el poder que llama a participar y por el interés va la gente a participar. Es mucho más interesante la participación que surge desde la sociedad misma...”*¹⁰⁵

Los instrumentos de audiencias públicas, empleados por municipios, gobernaciones, por el parlamento y algunas secretarías de Estado, pueden ser también distorsionados. Con carácter consultivo, si se realizan bajo convocatoria y objetivos difusos, o sin regulación apropiada, terminan cumpliendo funciones más mediáticas que de participación ciudadana real.

Hay gobiernos municipales que *“fomentan la participación y otros que tratan de instrumentalizar la participación... como que se puso de moda, a cada rato se llamaba a consulta para planes y proyectos que después no se hacían, hoy se llama poco ya a eso, la gente empieza a cuestionar, ¿qué están haciendo?, ¿para qué los llaman si después no se implementan?”*¹⁰⁶

Otro riesgo creciente contra la autonomía es la intervención partidaria. Como la participación social ganó credibilidad sobre viejas prácticas políticas, se impulsan algunas marchas, protestas u ocupaciones con objetivos partidarios. Si en los últimos años ganaron *“protagonismo las organizaciones campesinas, indígenas, algunos frentes populares como los sin viviendas... muchos de ellos dan la impresión de que son auspiciados o apoyados o promovidos o impulsados por políticos, con lo cual no es una verdadera participación ciudadana sino que está siendo instrumentalizada la sociedad civil...”*¹⁰⁷

Un elemento básico es la capacidad de las organizaciones sociales de obtener recursos propios vía aportes de miembros, fuentes de cooperación, etc. La autonomía, e incluso la integridad de la dirigencia, son vulneradas si la instrumenta-

¹⁰⁵ Stella Cacace, PIDHDD.

¹⁰⁶ *Ibid.*

¹⁰⁷ *Ibid.*

ción - desde entes del Estado o desde los partidos - se realiza vía financiamiento no transparente de recursos.

c. Empoderamiento: la participación eficiente exige - y produce - un proceso de empoderamiento de los grupos sociales, ante el Estado y frente al resto de la sociedad. A través de instrumentos diversos - cabildeo, marchas o manifestaciones, acciones directas, participación en proyectos, etc. - los sectores ciudadanos se posicionan como actores estratégicos frente a los organismos del Estado, incluido el Parlamento, ganando incidencia desde el espacio social.

Las organizaciones feministas y de mujeres vivieron un proceso ejemplarizante. Su progresivo empoderamiento frente a la sociedad, los partidos políticos y organismos del Estado les permitió lograr garantías constitucionales y reformas legales, una Secretaría con rango ministerial e instrumentos de discriminación positiva, posicionando además la perspectiva de género en la opinión pública y en las mentalidades colectivas.

Otro sector comparable es el juvenil: el MOC - PY trabajó con juventudes partidarias buscando *“incorporar en su agenda de políticas públicas la objeción de conciencia y la voluntariedad del servicio civil”*, con algunas gobernaciones, para *“implementar en forma experimental un servicio civil de carácter voluntario”*¹⁰⁸, mientras la Cámara de Diputados asumía la responsabilidad de otorgar certificados de Objeción. También los estudiantes secundarios se constituyeron en interlocutores: *“al inicio era bastante difícil que nos den algún tipo de reconocimiento, después de varias marchas y negociaciones recién fuimos considerados como actores... a medida de las acciones que fuimos desarrollando ya nos llamaban del MEC <para> la implementación del boleto estudiantil.”*¹⁰⁹

El posicionamiento es más durable en cuanto ocurre en doble sentido: para ello los jóvenes enfocaron su *“discurso o reivindicaciones no sólo hacia el Estado, sino a la ciudadanía... mucha gente dimensionó la importancia que teníamos como organización, en el sentido de luchar por democratizar la educación, muchos padres se sumaron, profesores tam-*

¹⁰⁸ Enrique Gauto, MOC-PY, 2008.

¹⁰⁹ María Martínez, MOBE-FENAES, 2008.

bién... instalamos ese debate y esa visión de la educación no solamente en materia de Estado sino en materia de ciudadanía en general, a través de la prensa, de los colegios, de los militantes de la FENAES, que íbamos a sus casas a tomar tereré para discutir.” ¹¹⁰

La tentación del empoderamiento ciudadano es el salto hacia lo partidario, que conlleva pérdida de identidad: *“cuando los movimientos sociales van directamente a la cuestión electoral creyendo que por esa vía van a solucionar su problema, dejan vacíos los movimientos, el método natural de las organizaciones sociales que es la movilización, y ahí se debilita.”* ¹¹¹

d. Unidad y pluralismo: otra virtud de la participación exitosa es la capacidad de establecer estrategias y emprender acciones comunes dentro de la diversidad, establecer sinergias con otros sectores u organizaciones. Y la de evitar ese fraccionamiento que termina restando credibilidad y efectividad a tantas organizaciones - políticas o sociales - del país. El desafío es inmenso, ya que hay dificultad de *“consolidar una instancia de unidad, se hacen luchas aisladas, esporádicas, <es> muy difícil para unificar criterios, porque son varios los intereses.”* ¹¹²

El acercamiento de sectores funciona como semillero asociativo: el movimiento universitario resurgió al calor del *“movimiento social urbano... por el clima de derechos que se vivía a nivel social... nos convocaban a nosotros, como estudiantes universitarios organizados, a apoyar la marcha <campesina>, haciendo apoyo logístico, y en medio de esas marchas surgían discusiones que dieron base para posteriores reuniones, organizaciones.”* ¹¹³

El MOC-PY surge de la pluralidad, cuando jóvenes de distintas organizaciones juveniles, incluyendo religiosas y estudiantiles, buscaron *“incorporar la voluntariedad del servicio militar en la Constituyente, pero ante una coyuntura muy complicada... surge la figura de la objeción de conciencia”*. Finalmente, con el apoyo de otras organizaciones, como el

¹¹⁰ *Ibid.*

¹¹¹ Tomás Zayas, CENOCIP.

¹¹² Magui Balbuena, CONAMURI, 2008.

¹¹³ Enrique Morosini, Movimiento Universitario, 2008.

“Servicio Paz y Justicia, se logra incorporar la objeción de conciencia en la Constitución.”¹¹⁴

El pluralismo fue también asumido y defendido por el MOBE-FENAES, en cuyo interior *“había militantes de diferentes partidos, y dentro de la organización había bastante pluralismo... nos salvó que éramos... súper tolerantes... y sobre todo tomábamos decisiones verdaderamente colectivas, dialogábamos todo el tiempo.”¹¹⁵*

Desde sus inicios, el movimiento de mujeres asumió esa diversidad, y a lo largo de la transición supo concertar acciones - a través de una Coordinación permanente - entre distintos grupos. Otra experiencia de alianza estratégica es la que mantuvieron centrales campesinas y de trabajadores urbanos para frenar las privatizaciones de empresas públicas, *“las diferentes organizaciones sociales, sindicatos, campesinos... se unieron para defender a nuestros entes y esa fue una lucha importante para nuestro pueblo.”¹¹⁶*

Jóvenes, mujeres y trabajadores se relacionan también con organizaciones fraternas del exterior, compartiendo experiencias, estrategias e instrumentos de participación. Los objetores paraguayos obtuvieron en sus orígenes *“apoyo del MOC de España... había mucha gente que podía hacer de soporte y de colchón a la conformación del MOC y a la instalación de la objeción de conciencia como alternativa al militarismo.”¹¹⁷*

Esta capacidad de organizaciones sociales y ONG de establecer sinergias y actuar concertadamente es reconocida en el ámbito político. Si llegan a superar en poder de cabildeo a actores de mayor peso como los empresariales es *“porque tienen un sólo discurso, una unidad de acción, mientras... por ejemplo, cuando el sector de importadores cierra con el Gobierno, luego los exportadores van por su lado...”¹¹⁸*

e. Crecimiento: la tendencia a la expansión, tanto en sentido geográfico como en el de nivel de reivindicaciones, caracte-

¹¹⁴ Enrique Gauto, MOC-PY, 2008.

¹¹⁵ María Martínez, MOBE-FENAES, 2008.

¹¹⁶ Esther Leiva, OLT, 2008.

¹¹⁷ Enrique Gauto, MOC-PY, 2008.

¹¹⁸ Sebastián Acha, PPQ, 2008.

riza algunos movimientos ciudadanos. Consolidado el núcleo original, muchas organizaciones tratan de incluir poblaciones más amplias o lograr cobertura nacional. En ese proceso se enfrentan a realidades más complejas, que impulsan a pasar de demandas sectoriales a otras más generales.

Los talleres y actividades de difusión llevados a cabo por los fundadores del MOC-PY a diversos departamentos convirtieron a la Objeción *“en un fenómeno más bien rural que urbano... dos tercios de los jóvenes declarados objetores... son del interior y en ese sentido, hay una masiva participación ciudadana.”*¹¹⁹

Para los estudiantes secundarios, fue crucial pasar del Movimiento por el Boleto a la Federación Nacional (FENAES): *“era hacer un salto de una organización que se estaba concentrando más en lo urbano o en Asunción y se planteó como uno de los desafíos integrar a otros departamentos y conformarse más bien a nivel federación, a nivel nacional”*.

Este crecimiento permitió no sólo *“potenciar muchísimo la democracia”* interna de la organización, sino también crecer *“de la cuestión específica a algo más macro...del boleto estudiantil a la cuestión de la educación en general, democratizar la educación, eso se tradujo en una movilización... incluimos a siete departamentos más, esa marcha fue de 15.000 personas...y después... fue la marcha a nivel nacional, que también incluía mayor presupuesto para educación y menos dinero para los militares.”*¹²⁰

Lograda su primera reivindicación (el boleto estudiantil), la FENAES elevó el nivel de sus demandas, orientándolas de allí en más hacia la calidad y equidad de la educación pública. Alguna de estas formas de expansión - territorial o de nivel de reivindicaciones - se dio también en el movimiento de mujeres, de trabajadores, campesinos, ambientalistas o de los derechos de la niñez.

Pero este proceso posee una dinámica propia, que puede ser regresiva: la participación ciudadana, que surgió de inte-

¹¹⁹ Enrique Gauto, MOC-PY, 2008.

¹²⁰ María Martínez, MOBE-FENAES, 2008.

reses específicos y llegó a tener en la década del '90 un “*cariz mucho más pluralista de intereses*”¹²¹, parece haber retornado nuevamente, en los últimos años, a reivindicaciones más sectoriales.

f. Objetivos claros, estrategias adecuadas: la participación ciudadana es tanto más virtuosa cuanto sabe definir objetivos precisos y alcanzarlos gracias a una estrategia correcta, en plazos razonables. El logro - parcial o total, progresivo o completo - de las demandas consolida estos movimientos, los empodera e impulsa a sostenerse a lo largo del tiempo.

Como reflexionaba un ex militante sindical, “*cuando me salió con la historia del boleto estudiantil, yo le dije a mi hija que les felicito, porque esa es la manera de actuar, hay que ponerse un objetivo concreto y definido el cual pueda aglutinar un proceso de trabajo de los jóvenes... fue una cuestión espectacular.*”¹²²

Pero cuando se plantean objetivos múltiples o que no se compadecen de la capacidad real de movilización, se actúa bajo estrategias inciertas o sin capacidad de implementarla, en plazos indefinidos, el fracaso termina afectando la misma existencia de las organizaciones. Diversos movimientos ciudadanos surgidos durante la transición han desaparecido o entraron en latencia por la incapacidad de fijarse objetivos y estrategias plausibles.

Algunas redes y organizaciones, como el movimiento de mujeres, monitorean periódicamente su incidencia, a través de indicadores como la participación femenina en candidaturas, bancas parlamentarias, judicatura, gabinete y gobiernos descentralizados. Consideran que “*la transición es la época de las mujeres, en cuanto demanda de sus derechos, acceso a la justicia... Es el grupo que más ha crecido, no en número, pero sí en incidencia, logros, en propuestas.*”¹²³

Por su parte, el MOC-PY mide anualmente la cifra de jóvenes inscritos como objetores de conciencia, el número decre-

¹²¹ Stella Cacace, PIDHDD, 2008.

¹²² Hombre, Focus Goup urbano, 2008.

¹²³ Myriam González, CDE, 2008.

ciente de quienes hacen el Servicio y la caída de rubros presupuestarios destinados a las Fuerzas Armadas: *“de 50.000 jóvenes en edad de hacer el Servicio Militar al año, sólo 4.000 prestan efectivamente servicio militar... 5.000 si sumamos aquellos que hacen el SM en los colegios técnicos, estamos hablando de 45.000 jóvenes al año que no van al servicio militar.”*¹²⁴

En esa determinación de fines y estrategias, son claves *“el aporte intelectual, de conocimientos, de experiencias de otra región.”*¹²⁵ La creatividad innovadora de otras organizaciones locales también suma instrumentos de participación no convencionales: *“a alguien se le ocurre, eso se suma y hay otras organizaciones que empiezan a hacer... y se va enriqueciendo... en la medida que hay alguien que muestra una línea diferente, esa línea se incorpora a la experiencia y al acervo.”*¹²⁶

g. Persistencia: en contextos políticos adversos, la continuidad de la participación condiciona el logro de derechos y garantías ciudadanas. La capacidad de mantenerse a lo largo del tiempo está ligada a las otras virtudes - la de conservar la unidad, actuar democráticamente, fijarse objetivos posibles y estrategias correctas, etc. - pero también depende del buen liderazgo y de la habilidad de asegurar cierta logística.

Por ejemplo, para integrar efectivamente la Defensoría del Pueblo *“durante siete años se estuvo insistiendo para que se cumpla lo que decía la Constitución... porque no se cumplía, la Comisión Verdad y Justicia se instala mediante un grupo de organizaciones ciudadanas y las ONG que... hacen un lobby fuerte y persistente durante varios años, hasta que consiguen que se forme la Comisión.”*¹²⁷

La capacidad de sostenerse en el tiempo - incluso sin resultados inmediatos - es quizá una de las mayores virtudes de la participación. En esa “guerra de desgaste” frente a un Estado reticente a asegurar derechos ciudadanos, la resistencia de las organizaciones sociales se convierte en una herramienta indispensable.

¹²⁴ Enrique Gauto, MOC-PY, 2008.

¹²⁵ Myriam González, CDE, 2008.

¹²⁶ Stella Cacace, PIDHDD, 2008.

¹²⁷ *Ibid.*



Una transición inacabada

La reflexión de los protagonistas se detiene en las graves falencias de la transición, y asume un tono autocrítico respecto a las limitaciones de la participación social, deplorando lo inacabado de la lucha ciudadana. La crítica más generalizada apunta a la ausencia del Estado en lo que atañe a libertades y derechos de segunda y tercera generación.

De este modo, la *“respuesta de los Gobiernos de la transición se limitó a garantizar el ejercicio de las libertades públicas, se olvidó del resto... la calidad de vida de la gente”*. La transición priorizó los derechos civiles y políticos, desentendiéndose de *“los económicos, sociales y culturales, que era lo que la gente reclamaba haciendo uso de sus libertades públicas y muchos sectores empezaron a cansarse, entramos en una coyuntura de desgaste de las luchas sociales.”*¹²⁸

¹²⁸ Enrique Gauto, MOC-PY, 2008.

Para algunos líderes sociales, los Gobiernos de 1989 a 2008 negaron incluso derechos y libertades de primera generación, reprimiendo con nuevos métodos la movilización social. Según un sindicalista *“Y se fueron los colorados, sin cumplir la ley...”*¹²⁹ La dictadura había usado *“otro tipo de represión, más abierto, más descarado”*, pero en transición hubo *“una práctica más solapada, se despedía a los trabajadores con trámites burocráticos... El propio Ministerio era el que propiciaba la violación a la ley, el Código Laboral era letra muerta.”*¹³⁰

Las represiones continúan *“no con tanta fuerza como la dictadura, pero existen... el 2005, 2006 la lucha se criminalizó en Paraguay... la lucha que emprendían <los campesinos> esa era una amenaza fuerte, por eso se imputó a miles y miles de compañeros/as líderes que acompañan las necesidades de nuestro pueblo.”* En esa función de amedrentamiento o cooptación se movilizó a organismos partidarios: *“las seccionales coloradas que llegaban a los asentamientos para destruir las conquistas que se tenían, la conciencia de nuestros compañeros, la conquista económica, en este caso la tierra... para desarticular las organizaciones sociales.”*¹³¹

Pero se trata de procesos bien distintos: *“se está persiguiendo a los líderes <campesinos>, pero no se les está prohibiendo la asociación, la participación, la libertad... hoy se amedrenta usando la ley penal a los líderes de estas organizaciones, pero hay un cambio, es absolutamente diferente, hoy está procesado, tiene un abogado, puede seguir ejerciendo, está el temor evidentemente, eso no se puede admitir, pero no está desaparecido y no está muerto y flotando en el río.”*¹³²

La arbitrariedad del Gobierno y las acciones contra el movimiento social parecen haberse intensificado tras la gesta ciudadana del Marzo paraguayo. La “desmotivación social” de inicios de esta década obedecería a *“lo alevoso del funcionamiento de las instituciones del Estado, en el sentido de que ya hacían lo que querían”*, pero también a la reproducción

¹²⁹ Bernardo Rojas, CUT-A, 2008.

¹³⁰ Ibid.

¹³¹ Esther Leiva, OLT, 2008.

¹³² Stella Cacace, PIDHDD, 2008.

del “ejercicio del poder, formas muy autoritarias, dentro de las organizaciones” sociales.¹³³

El clientelismo - con su efecto corruptor - contribuyó a debilitar la lucha social. Antes de la transición había *“mucha conciencia de quien era el enemigo y de quienes eran los amigos, se estaba en contra de la dictadura... y éramos solidarios. Al caer la dictadura empieza un período de confusión... se mantiene intacta la estructura corrupta... gente que no fue quebrada por los garrotazos de la dictadura, por la picana eléctrica, la pileta... se dobló por un puesto, un cargo.”*¹³⁴

En ámbitos urbanos, otros factores debilitaron la participación social: *“hubo mayor incidencia partidaria en los movimientos, casi todos los centros de estudiantes fueron copados por el partido colorado, puestos por los propios Decanos y con la complacencia de las autoridades universitarias.”*¹³⁵ Este control del movimiento estudiantil por el partido de gobierno - propio de la dictadura estronista - se reinicia igualmente en la segunda década de la transición.

Los partidos de izquierda buscan por su parte mayor presencia en la universidad: muchos integrantes del movimiento *“militaban en nombre del Partido y no del movimiento, había gente del Partido de los Trabajadores (PT), Partido Comunista (PC), y... venían con una cuestión ya decidida en su cúpula partidaria... lo que se discutía ya estaba decidido. Y sigue pasando ahora, cuando hay un intento de articular el movimiento estudiantil, se pelean con Convergencia, P-MAS, PT, no se discute el problema universitario, se disputan espacios de poder...”*¹³⁶

Desde la perspectiva autocrítica, la discapacidad más deplorada es el faccionalismo. Se identifica la transición con el tiempo en el que *“las organizaciones nos fragmentamos, todos atomizados y enfrentados... ahora hay miles de organizaciones campesinas, antes era una; hay siete supuestas centrales sindicales, cada vez más se van dividiendo las organizaciones, atomizándose”*. Esta tendencia a la fragmentación

¹³³ María Martínez, MOBE-FENAES, 2008.

¹³⁴ Hombre urbano, Focus Group. Verano de 2008.

¹³⁵ Enrique Morosini, Mov. Universitario, 2008.

¹³⁶ Ibid.

impide “la unidad de los sectores sociales y populares, como una cultura de divisionismo... si yo pierdo una asamblea, no respeto su resultado sino que me voy y armo otro sindicato...”¹³⁷

Esta suerte de tribalismo - de raíces quizá culturales - impide llegar a “acuerdos, hacer negociaciones con los distintos sectores, con determinados objetivos... la CUT, en ese congreso fundacional, se constituyó con obreros y campesinos, al poco tiempo el sector campesino sale, y no hubo forma de conciliar...en este momento hay seis centrales sindicales... la gente no es capaz de llegar a acuerdos para trabajar juntos y lo que hace es atomizar, el IPS creo que tiene dieciocho sindicatos.”¹³⁸

A menudo, la dificultad de actuar conjuntamente encuentra su razón en conflictos de liderazgo: “muchos espacios que existían ahora están desarticulados y se dividieron, la MCNOC y otros, se dividieron las organizaciones... porque hay problemas de liderazgo, y los paraguayos <tenemos> una característica especial, porque no logramos unirnos.”¹³⁹

Otro condicionamiento apunta a la naturaleza espontánea de la participación social, a su carácter reactivo y episódico. Como si hubiera cierta volubilidad o inconstancia social: “Fácilmente nos ilusionamos y nos esperamos, pero con la misma facilidad también nos desesperanzamos.”¹⁴⁰ O ella respondiera a impulsos externos, se diera en olas cíclicas, y precisara de una voluntad colectiva - objetivos y estrategias, organización, recursos, etc. - para sostenerse en el tiempo. En caso contrario vuelve a desactivarse, en una tendencia puntual y cortoplacista.

Si existe alguna “situación específica que genera un movimiento... como una algidez del movimiento social, y luego eso se apaga porque, ya sea que se consiguió lo que se pedía, o salió una sentencia que anula o suspende lo que se estaba pidiendo temporalmente... hay una inercia.”¹⁴¹ Revisando los eventos de la transición, “el '96 y el '99, en el Marzo Pa-

¹³⁷ Bernardo Rojas, CUT-A, 2008.

¹³⁸ Hombre urbano, Focus Group, verano del 2008.

¹³⁹ Esther Leiva, OLT, 2008.

¹⁴⁰ Silvio Ovelar, ANR, 2008.

¹⁴¹ Enrique Morosini, Mov. Universitario, 2008.

*raguayo... en la movilización de Lugo, la de Resistencia ciudadana, las 50.000 personas... Totalmente reactiva, no se pudo repetir el año siguiente”, la participación surge entonces “puntualmente, cuando confluyen determinados factores.”*¹⁴²

Un efecto de ese carácter reactivo de la participación es la escasa proactividad de las organizaciones sociales, que *“mantienen en general una postura netamente reivindicativa, pero sin asumir eso como parte de una función social donde entran también sus propias responsabilidades y compromisos”* con la construcción colectiva de la democracia.¹⁴³

Pese a esta visión autocrítica, los protagonistas defienden con orgullo el rol cumplido por la participación ciudadana: *“la gente sí, en gran parte, le dio contenido a través de sus luchas, a través de sus movilizaciones, pero el Gobierno poco o nada hizo para darle contenido a la democracia.”*¹⁴⁴ Y vislumbran el largo camino que aún resta por construir: *“la democracia es un logro de todos esos sectores que han luchado contra la dictadura, nosotros defendemos la democracia como una conquista del pueblo, pero esta democracia que vivimos no es la que nosotros queríamos.”*¹⁴⁵

¹⁴² Rafael Filizzola, Ministro del Interior.

¹⁴³ Mujer urbana, Focus Group, verano del 2008.

¹⁴⁴ Enrique Gauto, MOC

¹⁴⁵ Tomás Zayas, CENOCIP.



Los caminos por construir

Una cuestión conceptual subyace a toda esta reflexión. ¿Vivimos el fin de la prolongada transición democrática paraguaya, o apenas su reinicio? Si la construcción colectiva del futuro requiere fundamentos, ¿implica la elección de caminos algún consenso sobre el lugar de partida? La pluralidad de voces, las diferentes visiones ciudadanas sobre lo vivido tienen un denominador común: lo radical del cambio ocurrido en el 2008.

Porque *“ahora ya hablamos de dos transiciones”,* la primera *“terminó el 20 de abril... todo este tiempo de mandato colorado en transición era como los últimos pataleos”* de la dictadura.¹⁴⁶ O de una sola y auténtica: *“ahora comienza la transición realmente, porque... se fue la cabeza y se quedó todo el cuerpo... las malas costumbres que se afianzaron durante*

¹⁴⁶ Myriam González, CDE. |

la dictadura permanecían"¹⁴⁷, o en otras palabras, persistía "un estronismo sin Stroessner, con la misma maña, con los mismos personajes."¹⁴⁸

Otra perspectiva sostiene que no hay primeras y segundas transiciones, sino dos formas opuestas de democracia: "la transición ya se ha culminado... esta es la democracia burguesa que ya llegó a su techo y más que esto ya no va más, es el pico más alto de la democracia de los ricos."¹⁴⁹ Por eso, tras la alternancia "le llamamos 'nuevo proceso' a este que se va a abrir... <pero> estamos en la duda."¹⁵⁰

Desde una lectura procesual, la democracia no se limita "a contar con un Estado de Derecho y ahí nomás, la cuestión en realidad es más profunda... reconocer que nuestra democracia no es el umbral democrático". Eso implica verla "como una cuestión de conquista permanente", con sus logros y fracasos anteriores, "ahora no es empezar de cero."¹⁵¹ Entre el salto sobre rupturas y el proceso de conquistas sucesivas, hay algo en común: la "responsabilidad de todos los paraguayos y de todos los que dicen ser democráticos, pelear por profundizar la democracia", defenderla "como una conquista y como una garantía para, a partir de ahí, ir pensando en la transformación estructural y social de nuestro país."¹⁵²

Una segunda cuestión apunta entonces a las responsabilidades del Estado y de la ciudadanía en esa permanente reinvencción de la democracia. Que nunca resulta de una concesión graciosa, sino "participando y cooperando para el cambio". Agotado el modelo anterior, se requiere de "otro más amplio, más participativo, con mayor presencia de las organizaciones, de los sectores populares en el Gobierno, podemos cambiar... con Fernando Lugo en la presidencia se iniciará el proceso de transición democrática que no se dio en diecinueve años."¹⁵³

¹⁴⁷ *Mujer urbana, Focus Group.*

¹⁴⁸ *Bernardo Rojas, CUT-A.*

¹⁴⁹ *Tomás Zayas, CENOCIP.*

¹⁵⁰ *Esther Leiva, OLT.*

¹⁵¹ *María Martínez, MOBE-FENAES.*

¹⁵² *Tomás Zayas, CENOCIP.*

¹⁵³ *Bernardo Rojas, CUT-A.*

En esta distribución de responsabilidades, algunos otorgan primacía al Gobierno: si se implementa *“la reforma agraria integral, va a depender de la soberanía nacional... si va a defender, nosotros vamos a acompañar... si Lugo en realidad tiene un compromiso con el pueblo, va a hacer el cambio que quiera, nosotros eso vamos a acompañar.”*¹⁵⁴ Sin la alternancia política ocurrida en abril del 2008, la participación ciudadana sería por sí sola insuficiente para impulsar *“cambios importantes.”*¹⁵⁵

Otros inclinan la balanza del lado de la ciudadanía: *“si uno mira cómo fueron las luchas sostenidas durante años, el desafío es ser ciudadano en el día a día, sostenerse en el día a día es muy difícil, es costoso, es desgastante, pero la reivindicación y la conquista de nuestros derechos se va a lograr desde la ciudadanía y no esperando eternamente que el Estado...”*¹⁵⁶

En toda su complejidad, el cambio *“no depende sólo de la voluntad política de los gobernantes, sino que el país cuente con una ciudadanía realmente crítica... que controle la función de esos gobernantes y que esos gobernantes realmente representen los intereses del pueblo, pero para eso necesitamos... que existan verdaderamente movimientos sociales capaces de exigir esos derechos.”*¹⁵⁷

Una participación social renovada y empoderada impulsará, como efecto colateral, el *“aggiornamiento y oxigenación de los partidos políticos”*. Tenemos un *“escenario nuevo, diferente a lo que hemos vivido en décadas anteriores, donde los movimientos sociales cobran mucha fuerza, y donde los partidos políticos para sobrevivir tendrán que aggiornarse, tenemos que rediseñar nuestro modelo de hacer política... desterrar ese modelo tradicional, autoritario, prebendario, clientelar...”*¹⁵⁸

Una última cuestión se refiere a las tareas en este nuevo contexto, que apuntan básicamente a *“darle contenido a nuestra democracia”*, con una *“participación ciudadana que vaya mucho más allá del voto, ser ciudadano/a en el día a día,*

¹⁵⁴ Esther Leiva, OLT.

¹⁵⁵ Rafael Filizzola, Ministro del Interior.

¹⁵⁶ Enrique Gauto, MOC-PY.

¹⁵⁷ María Martínez, MOBE-FENAES.

¹⁵⁸ Silvio Ovelar, ANR.

*organizándonos, denunciando, indignándonos, proponiendo, criticando, comprometiéndonos con el reclamo y reivindicación de nuestros derechos, ese es el desafío.”*¹⁵⁹

En primer lugar, urge re-direccionar la inflexión del proceso que dejó en los últimos años *“organizaciones cada vez más fragmentadas, cada vez con menos representatividad.”*¹⁶⁰ La efectividad de la participación ciudadana exige *“consolidar las organizaciones sociales”* y darles sustentabilidad, como condición básica.¹⁶¹ Y reconstituir posteriormente el tejido social, multiplicar redes y alianzas estratégicas para frenar la disgregación y el progresivo aislamiento, lo que implica *“impulsar la unión de los diferentes sectores... sin unidad no va haber transformación.”*¹⁶²

Las *“organizaciones campesinas y sociales necesitan... conceptualmente que coincidan con diferentes sectores... porque hay mucho desprestigio de las luchas sociales... ese es un desafío muy fuerte.”*¹⁶³ Un nuevo marco legal fortalecería la calidad de esta participación: *“el sector popular... necesita leyes progresistas que favorezcan su organización, su intervención política... sería muy importante unirnos todos... y exigir un cambio profundo en las leyes y sin eso es muy difícil avanzar.”*¹⁶⁴

Además de fortalecer el proceso estrictamente asociativo, se impone revisar las demandas ciudadanas: *“las personas ya no se sienten reflejadas con esas reivindicaciones, se necesita repensar cuestiones en materia de exigibilidad... ver otro tipo de estrategias... donde la ciudadanía tiene que ser el actor principal en materia de exigibilidad de derechos y que a través de eso se pueda incluir todos estos valores democráticos a través de las instituciones.”*¹⁶⁵

Y reinventar estrategias, *“aumentar, mejorar y potenciar nuestras formas de participación ciudadana”*, encontrar nuevos *“mecanismos que busquen que nuestros derechos sean res-*

¹⁵⁹ Enrique Gauto, MOC-PY.

¹⁶⁰ María Martínez, MOBE-FENAES.

¹⁶¹ Rafael Filizzola, Ministro del Interior.

¹⁶² Esther Leiva, OLT.

¹⁶³ Tomás Zayas, CENOCIP.

¹⁶⁴ Maguie Balbuena, CONAMURI.

¹⁶⁵ María Martínez, MOBE-FENAES.

petados y que pueda cambiar este sistema que está instalado en el Estado de no reconocer los derechos”, o de considerarlos como “privilegios y favores que ellos nos entregan.”¹⁶⁶

El contexto político abre oportunidades y riesgos nuevos, y lo sostenido por una feminista vale para la totalidad de las organizaciones sociales: *“hay una articulación de las fuerzas conservadoras, en respuesta a que nuestras propuestas son amplias y más peligrosas”* para ellas, afectando *“no sólo sus visiones, sino sus intereses. Es un tiempo de muchos desafíos para las organizaciones de mujeres.”¹⁶⁷*

Finalmente, la reinención colectiva de la democracia requiere una revolución en el ámbito de la conciencia, del pensamiento, de las actitudes de la gente, *“cambiar de mentalidad... el cambio no está afuera, sino adentro de cada ciudadano, si el ciudadano no cambia, no va a cambiar nada... hasta que no haya un cambio de mentalidad, no va haber cambio real.”¹⁶⁸*

Porque *“siempre le vemos a la otra persona como un enemigo, piensa diferente ya es mi enemigo... si cambiara esa mentalidad por la de adversario... y podemos llegar, no sé si a consensos eternos, pero si a pequeños acuerdos, y no para desplazarle, sino para que en ese espacio común ambas ideas puedan surgir de la misma manera... poder tener conflictos constructivos que nos permitan seguir transformando nuestras realidades en un lugar más habitable para todas las ideas y para todos los diferentes.”¹⁶⁹*

Ciertamente, los desafíos del futuro *“son muy grandes. El desafío es muy grande”¹⁷⁰*, *“demasiado poco todavía es y falta mucho todavía lo que se tiene que hacer”*. Pero no hay lugar ni tiempo para el desánimo, porque *“todo empieza de pequeño, también los chicos empiezan sin saber nada y nuestra democracia está así, chiquitita, si nosotros le ayudamos va crecer, va ir mejorando.”¹⁷¹*

¹⁶⁶ Enrique Gauto, MOC-PY.

¹⁶⁷ Myriam González, CDE.

¹⁶⁸ Mujer urbana, Focus Group, 2008.

¹⁶⁹ María Martínez, MOBE-FENAES.

¹⁷⁰ Maguí Balbuena, CONAMURI, suspirando con preocupación.

¹⁷¹ Mujeres campesinas, Focus Group de Misiones.

Cronología de la transición



ENERO

12. El Gral. Alfredo Stroessner manda a retiro a 17 comandos de grandes unidades, para restar poder al Gral. Andrés Rodríguez.

26. El Consejo Nacional de Coordinación Económica inhabilita las casas de cambios para operar con divisas. El Cde. del 1er Cuerpo del Ejército, el Gral. Andrés Rodríguez, es propietario de Cambios Guaraní.

FEBRERO

En la noche del 2 al 3 de febrero, un golpe militar liderado por el Gral. Rodríguez da fin a 34 años de gobierno dictatorial. 32 generales son pasados a retiro, junto a otras medidas de reordenamiento de las FF.AA.

Stroessner va al exilio al Brasil, se procesa a diversas autoridades del gobierno caído. Cesan las persecuciones políticas y se recuperan las libertades públicas. El Gral. Rodríguez asume la presidencia provisional, el 6 disuelve el Congreso y convoca a Elecciones Generales para el 1º de mayo - con amplia participación de partidos y candidaturas, aunque sin depurar padrones ni reformar la ley electoral - a fin de elegir presidente de la República, 36 senadores y 72 diputados para el resto del período 1988 - 1993.

El 10, el nuevo Pte. de la Junta de Gobierno Juan R. Cháves y el Vicepte. Luis Ma. Argaña ofrecen al Gral. Rodríguez la candidatura presidencial por el partido colorado.

Unas 5.000 personas celebran, el sábado 11, el fin de la dictadura en el centro de Asunción.

La propuesta del Acuerdo Nacional de postergar las elecciones, reformar el Estatuto Electoral e integrar en forma pluralista la Junta Electoral Central para participar de las elecciones, es rechazada por el nuevo presidente.

23. Se liberaliza la tasa de cambio del dólar para exportaciones e importaciones y para el movimiento de capitales.

28. Un decreto reforma parcialmente el Estatuto Electoral (Ley 886), aceptando la inscripción de partidos ilegalizados durante la dictadura. Se mantiene el sistema de mayoría con prima: el partido ganador lleva el 66% de los escaños, los opositores se reparten el 33% restante. El Acuerdo Nacional se disuelve poco después.

Las libertades permiten el rápido crecimiento de organizaciones sociales (obreras, campesinas, barriales, etc.).

MARZO

Más de una decena de ONG funda Decidamos, Campaña por la Expresión Ciudadana, dedicada a la formación cívica antes de las elecciones.

Guillermina Kanonikoff, esposa de Mario Schaerer, muerto en tortura en 1976, abre una querrela criminal contra Pastor Coronel (Jefe de Investigaciones) y demás autores materiales. Familiares de otros asesinados, torturados y desaparecidos durante la dictadura también accionan judicialmente. En 1992 Pastor Coronel fue condenado a 25 años de prisión, junto a otros policías implicados.

La Coordinación de Mujeres del Paraguay (CMP) presenta a los partidos políticos el documento "Por un Nuevo Orden Social".

22. El escritor Augusto Roa Bastos retorna del exilio europeo. Años después volverá a residir en Asunción.

ABRIL

Diversos grupos campesinos ocupan tierras en Alto Paraná, Caaguazú e Itapúa, exigiendo una reforma agraria. El régimen de Stroessner había legado uno de los índices de concentración de la propiedad rural más altos del continente.

MAYO

1. El Gral. A. Rodríguez gana las elecciones (con un 74%), frente a Domingo Laíno, del PLRA (20%). Además compitieron candidatos del PL, PLRU, PLR, PRF, PDC y el PH (Humanista). La tasa de participación fue 53,3% del electorado empadronado. La ANR gana mayoría absoluta en el Congreso (72,7%).

25. Se funda oficialmente la Confederación Nacional de Trabajadores (CNT), de tendencia social-cristiana.

La Junta Municipal - con mayoría colorada - prohíbe la puesta en escena de la obra teatral "San Fernando", obra que recién pudo ser vista en 1992. Las secuelas del estronismo aún frenan la libre expresión cultural.

JUNIO

23. La policía reprime con dureza a campesinos de los distritos Cleto Romero y Juan de Mena que demandaban la expropiación de tierras de la Unión Paraguaya S.A. Se crea el Consejo Nacional de Desarrollo Rural (Concoder), de efímera existencia.

AGOSTO

8. El Gobierno ratifica el Pacto de San José de Costa Rica, o Convención Americana de Derechos Humanos.

13. El Movimiento Intersindical de Trabajadores (MIT) se convierte en la Central Unitaria de Trabajadores (CUT), con 79 organizaciones obreras y campesinas. La CUT, la CNT y a la CPT son las tres grandes centrales obreras del país.

Los 23 centros estudiantiles que integran la Federación de Estudiantes Universitarios del Paraguay (FEUP) se reúnen en su segundo Congreso, y en septiembre entregan a la Cámara de Diputados un anteproyecto de reforma de la Ley Universitaria N° 1.291.

SEPTIEMBRE

31. La Multisectorial de Mujeres propone cambios al proyecto de creación de la Secretaría de la Mujer.

OCTUBRE

La CMP presenta al parlamento el anteproyecto de Ley de Reforma Parcial del Código Civil, redactado por Mercedes Sandoval de Hempel. Poco después el Gral. Rodríguez nombra a Cinthia Prieto en la cartera de Salud, primera mujer que integra el gabinete en el Paraguay.

NOVIEMBRE

El escritor A. Roa Bastos - autor de Yo El Supremo, Hijo de

Hombre, El Trueno entre las Hojas, etc. - es galardonado con el Premio Miguel de Cervantes, en España.

DICIEMBRE

4. El Partido Comunista Paraguayo (PCP) realiza un acto público en la Casa del Pueblo, luego de cuatro décadas de clandestinidad y persecución policial.

Ese año hubo 44 ocupaciones de tierra, afectando una superficie de 170.000 has., sobre todo en los departamentos de Caaguazú, Itapúa, Alto Paraná y San Pedro.

En 1989 el Ministerio de Justicia y Trabajo (MJT) reconoció 250 sindicatos nuevos, y se reactivaron otros 36.

1990

ENERO

El salario mínimo asciende a 185.175 guaraníes (175 U\$D).

FEBRERO

El Parlamento sanciona un nuevo Código Electoral (Ley 1/90), que crea un nuevo tribunal electoral, instaura el voto directo y la elección de intendentes por voto popular. Además habilita candidaturas independientes, establece el sistema D'Hont para el cálculo de proporcionalidad y el balotaje para las elecciones presidenciales. La segunda vuelta será retirada poco después, en otra reforma legal.

FEBRERO

La CUT presenta la candidatura de su Secretario General Adjunto, Carlos Filizzola, a la intendencia de Asunción. La apoyan grupos independientes, de izquierda y laicos.

Delegados de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) visitan el Paraguay y recomiendan una radical reforma del aparato jurídico, incluyendo la Constitución de 1967.

MARZO

9. Unos cuatro mil obreros de la hidroeléctrica Yacyretá van

a la huelga por reivindicaciones laborales, esta se prolonga 84 días.

ABRIL

El Gral. A. Rodríguez y el presidente argentino Carlos S. Menen inauguran el 2 el Puente internacional Roque González de Sta. Cruz, sobre el río Paraná.

A. Roa Bastos es condecorado por el Gobierno paraguayo con la Gran Cruz del Orden Nacional de Mérito. Artistas como Juan Manuel Serrat y Mercedes Sosa, que se negaron a visitar el país durante la dictadura, dan recitales en Asunción.

MAYO

Un estudio registra 78.000 trabajadores sindicalizados en todo el país (la cifra era de apenas 20.800 personas en 1987), lo que supone un crecimiento de casi 400%.

JUNIO

4. Se abre en Asunción el XX Período Ordinario de Sesiones de la Asamblea General de la OEA.

21. Un encuentro multisectorial reúne representantes de la CNT, Feprinco, UIP, ARP y ADEC, buscando concertar mejores relaciones obrero-patronales.

AGOSTO

El Ejecutivo presenta un proyecto de divorcio vincular. La CEP y la Pastoral Social se oponen al proyecto, que logra media sanción en Diputados.

OCTUBRE

El Ejecutivo promueve un Foro de Concertación Económica y Social, coordinado por Mons. Felipe Santiago Benítez, del que participan gremios empresariales - UIP, Feprinco, ARP, ADEC - y dos centrales obreras - CPT, CNT -, que no logra continuidad. La CUT rehúsa participar.

NOVIEMBRE

7. Centenares de campesinos de Misiones inician su "Vía Crucis en Busca de la Tierra", marchando durante una semana hacia Asunción.

DICIEMBRE

A fines de ese año, el Ejecutivo y el Parlamento plantean la necesidad de convocar una Convención Nacional Constituyente.

1991

EE.UU. levanta sanciones que pesaban sobre el Paraguay (dentro del Sistema Generalizado de Preferencias) desde fines de la dictadura, por violaciones a derechos sindicales.

MARZO

26. Los presidentes de Argentina, Uruguay, Brasil y Paraguay (Carlos Menen, Luis A. Lacalle, Fernando Collor de Mello y Andrés Rodríguez) firman el Tratado de Asunción, iniciando el MERCOSUR.

ABRIL

26. Día del periodismo paraguayo, el director de Radio Mburucuyá Santiago Leguizamón es asesinado en Pedro Juan Caballero (Amambay) por sicarios de la mafia.

MAYO

26. Se realizan las primeras elecciones libres de la transición: las de intendentes municipales. Un consorcio de ONG se reúne en Saká - Iniciativa para la Transparencia Electoral, a realizar el conteo paralelo de los comicios. En Asunción Carlos Filizzola (APT) y en Fernando de la Mora Julio César Franco (PLRA) vencen a los candidatos colorados. El PLRA gana seis municipios en áreas metropolitanas y decenas de intendencias en el interior.

JUNIO

12. Ambas Cámaras del Poder Legislativo deciden reformar la Constitución de 1967. El 18 el Gral. Rodríguez convoca a elecciones para convencionales constituyentes. Ese mes la ANR reforma sus estatutos e incluye cuotas del 20% para jóvenes y mujeres.

23. Hay elecciones municipales complementarias. A nivel nacional, la ANR gana el 43,3% de los votos, el PLRA un 33,5%

y los independientes un 19,4%. Empieza el lento declinio electoral del partido de gobierno.

JULIO

Congreso fundacional de la Federación Nacional Campesina (FNC), con unos 190 delegados.

El Ejecutivo impulsa los diálogos “cívico-militares” entre jefes de las FF.AA., líderes políticos, directores de medios, obispos, dirigentes empresariales y obreros, etc. El Gral. Lino Oviedo - Cmdte. de la 1ra Div. de Caballería - empieza a ejercer protagonismo político.

Se reforma la legislación sobre las FF.AA., y a fines del año siguiente más de cincuenta generales, de servicio activo a finales de la dictadura, pasan a retiro.

El Partido Comunista del Paraguay realiza su 4to. Congreso en la Casa del Pueblo.

OCTUBRE

26. Se lanza el partido Encuentro Nacional, liderado por el empresario Guillermo Caballero Vargas.

DICIEMBRE

1. En las elecciones para Convencionales Constituyentes, la ANR gana 122 escaños, los liberales 55, Constitución para Todos 19, y el PDC y el PRF obtienen 1 banca cada uno.

El censo agropecuario registró algo más de 307.200 explotaciones agropecuarias. El 1% de las fincas (las de más de 1.000 has.) detenta el 77% de las tierras, y el 61% posee en total menos del 3% de las tierras.

1992

ENERO

La Asamblea Nacional Constituyente - con 198 convencionales - empieza a sesionar el día 2, y se prolonga hasta el 20 de junio de 1992. Representantes de la ANR, el PLRA, la CPT, el PRF y el PDC redactan la Carta Magna más representativa

y democrática de la historia jurídica del país. Algunos artículos provocaron la crítica de medios de prensa, corporaciones empresariales y de la jerarquía eclesiástica.

FEBRERO

La posible inclusión de un artículo constitucional otorgando a los trabajadores una participación del 10% en los beneficios de la empresa genera una agria disputa entre representantes de UIP, Feprinco y varios constituyentes.

ABRIL

Una disposición transitoria de la Constituyente, prohibiendo la reelección presidencial del Gral. Rodríguez, generó rumores de autogolpe poco antes de su finalización.

MAYO

22. Se realiza en Asunción el lanzamiento del Encuentro Nacional. En esos meses el PLRA y APT intentan crear una alianza para las próximas elecciones presidenciales, que no logra ser concretada.

JUNIO

22. Los titulares de los tres poderes del Estado, el Ejecutivo, el Legislativo y el Judicial juran la nueva Carta Magna.

Los docentes reciben, por vez primera, el salario mínimo. Se diseña una ambiciosa Reforma Educativa.

JULIO

El Congreso sanciona la reforma del Código Civil, aceptando parte de un anteproyecto presentado por la CMP.

AGOSTO

El parlamento crea por ley la Secretaría de la Mujer, con rango ministerial.

Al Encuentro Nacional se suman dirigentes de otros partidos (febreristas, democristianos) y de Asunción Para Todos.

SEPTIEMBRE

El Cnel. Catalino González Rojas denuncia la participación de jefes militares en el "autotráfico" del Chaco, y luego se descubren más delitos que prueban la persistencia de corrupción en las Fuerzas Armadas. Poco después se desata el escán-

dalo de los “fonopinchazos”, espionaje de dirigentes políticos realizado desde la Antelco.

OCTUBRE

12. Se conmemora el Quinto Centenario del Descubrimiento de América.

Prolongado debate parlamentario y social sobre un proyecto de Código laboral.

DICIEMBRE

22. Se descubre el archivo de la policía política paraguaya. Toda la estructura represiva del estonismo, el amplio sistema de delación e innumerables violaciones de los derechos humanos quedan documentados en lo que dio en llamarse el “Archivo del Horror”.

27. En las internas coloradas gana inicialmente la dupla Luis Ma. Argaña - Juan Bautista Ibañez. El conteo de votos se suspende, y tras impugnaciones, mutuas acusaciones de fraude y cambios en el Tribunal Electoral Partidario, se otorga el 4 de marzo del '93 la victoria a Juan Carlos Wasmosy.

Ese año hay 62 huelgas obreras, y el movimiento campesino sufre siete asesinatos de líderes por fuerzas de seguridad o para-policiales.

La población paraguaya asciende, según el Censo de ese año, a 4.152.600 personas, más de la mitad de esta cifra ya es urbana. Un estudio de la Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos (DGEEC) sobre datos de este Censo detecta un 64% de hogares del país con al menos una Necesidad Básica Insatisfecha (NBI).

1993

ENERO

2. Hay rumores de golpe militar, para impedir la candidatura presidencial de L.M. Argaña. La embajada de EE.UU. rechaza cualquier posible interrupción del proceso democrático.

12. Paraguay acepta la competencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos para juzgar conflictos sobre esa materia.

22. El Encuentro Nacional reúne unas 40.000 personas en la capital y el 31 el PLRA hace una multitudinaria concentración de 100.000 personas en Cnel. Oviedo. El Encuentro se alía con APT, el PRF, y el Movimiento Social Cristiano para las elecciones.

MARZO

ONG y empresarios realizan paneles y “desayunos de trabajo” con candidatos presidenciales.

ABRIL

En la Intendencia de Asunción representantes de las artes, las ciencias y la cultura del Paraguay debaten en el Primer Encuentro sobre Políticas Culturales.

MAYO

10. Se realizan las elecciones nacionales. Gana la dupla de la ANR (Juan Carlos Wasmosy - Angel Roberto Seifart) con el 39,9% de los votos. Participó el 69% del electorado empadronado. El PLRA (Domingo Laíno - Juan M. Benítez Florentín) obtiene el 32,1%, y el EN (Guillermo Caballero Vargas/ M. V. Brusquetti), el 23%. Por vez primera, la oposición unida tiene mayoría en ambas Cámaras: los votos para el Senado del PLRA y el EN suman el 52,1%, frente al 42,1% de la ANR.

JULIO

Según datos del Banco Central, el costo de vida creció en un 150% de junio de 1989 a julio de 1993. El salario mínimo se elevó en esos cuatro años un 80%.

AGOSTO

15. El Gral. Rodríguez entrega la banda presidencial a Juan Carlos Wasmosy y asume como senador vitalicio. Wasmosy, un ingeniero civil cuyas empresas participaron en la construcción de Itaipú, es el primer civil en asumir la presidencia por elecciones competitivas, desde el año 1928.

Algunos obispos - Oscar Páez y Felipe S. Benítez - critican las políticas de ajuste neoliberal proyectadas por el Gobierno.

SEPTIEMBRE

En el debate del proyecto de Código Laboral, ADEC y FE-TRABAN establecen el 6 una mesa permanente de diálogo, con aportes para la redacción de este instrumento jurídico.

OCTUBRE

14. El Pte. J.C. Wasmosy firma con los representantes de la ANR, el PLRA, PRF y el PDC un primer pacto de gobernabilidad buscando apoyo parlamentario para la reforma del Poder Judicial y políticas económicas. En los dos años siguientes se acuerdan otros pactos sobre temas específicos (FF.AA., sistema electoral, etc.) con la adhesión del PEN.

29. El nuevo Código Laboral es promulgado por el Poder Ejecutivo.

Las ruinas jesuíticas de las reducciones de Jesús y Trinidad son declaradas Patrimonio Universal de la Humanidad por la UNESCO.

Cinco jóvenes reivindican su derecho a la Objeción de Conciencia - garantizado constitucionalmente - y demandan ser excluidos del Servicio Militar Obligatorio. Empieza una larga lucha, a la que se sumarían miles de objetores en los años siguientes.

DICIEMBRE

A fines de ese año Gral. Lino Oviedo es nombrado Comandante del Ejército.

El PIB asciende a 6841 millones de U\$D, con una tasa de crecimiento del 4,1%. Las reservas internacionales alcanzan 698 millones, y la deuda externa, 1217 millones de U\$D.

1994

MARZO

Primera gran marcha campesina - unas 15.000 personas - hacia la capital, en demanda de tierras, reforma agraria, me-

jores precios para productos agrícolas y cese de la represión. Estas manifestaciones, organizadas inicialmente por la FNC y apoyadas por la Pastoral Social de la Iglesia y la ciudadanía, se repetirán periódicamente en los años siguientes.

MAYO

2. Primera huelga general - después de la de 1958 - convocada por la Confederación Nacional de Trabajadores (CNT), la Central Unitaria de Trabajadores (CUT) y la Confederación Paraguaya de Trabajadores (CPT). La Unión Industrial Paraguaya (UIP) y la Federación de la Producción, la Industria y el Comercio (Feprinco) exhortan a los obreros a no plegarse a la medida de fuerza. Este paro, que reivindica un 40% de aumento del salario mínimo y rechaza los proyectos de privatización de empresas estatales, obtiene gran seguimiento.

JUNIO

El Congreso designa por votación los miembros del Consejo de la Magistratura, dando comienzo a la reestructuración del Poder Judicial. Este órgano - como más tarde la Corte Suprema de Justicia - es integrado por juristas de los tres principales partidos políticos.

OCTUBRE

10. Es asesinado por un oficial el Gral. Ramón Rosa Rodríguez, Jefe de la DINAR (Departamento de Lucha contra la Producción y Tráfico de Drogas).

DICIEMBRE

Surge la primera crisis entre el presidente y el Cdte. del Ejército, Oviedo. El Pte. Wasmosy se niega a pasar a retiro al Gral. Ayala (Cdte. de la 1ra División) como exige Oviedo, y éste se acuartela en el Primer Cuerpo de Ejército (M.R.Alonso) amenazando dar un golpe de estado.

El PIB asciende a 7857 millones de U\$D, con una tasa de crecimiento del 3,1%. Las reservas internacionales alcanzan 1044 millones, y la deuda externa, 1240 millones de U\$D.

MARZO

A fines de mes, ante nuevos rumores de un golpe, la Feprinco y la UIP manifiestan su apoyo al proceso democrático.

El Senado nombra la nueva Corte Suprema de Justicia (CSJ). De los nueve integrantes, van por la ANR Carlos Fernández Gadea, Felipe Santiago Paredes, Wildo Rienzi y Oscar Paciello, de consenso Raúl Sapena Brugada, y por el PLRA/PEN Luis Lezcano Claude, Elixeno Ayala, Enrique Sosa y Jerónimo Irala Burgos.

La Municipalidad de Asunción estudia el Plan de la Franja Costera, con participación de urbanistas, ambientalistas y expertos en transporte urbano.

ABRIL

El salario mínimo asciende a 436.425 Gs.

Ante la corrupción imperante en las adopciones internacionales de niños, la Corte Suprema suspende su autorización.

Movilizaciones campesinas originan un acuerdo de compromisos con el Gobierno.

MAYO

Se descubre un robo de 7.400 millones de guaraníes del Banco Central por parte de funcionarios del ente. Empieza la intervención del mercado financiero: unos 40 bancos y financieras locales entran en quiebra o liquidación en los cuatro años siguientes. Muchos mantenían cuentas de ahorros ilegales y/o financiaban con los fondos de ahorristas empresas vinculadas de sus directivos.

JUNIO

Directivos de todas las corporaciones empresariales y ganaderas - UIP, Feprinco, ADEC, ARP - y obispos de la Conferencia Episcopal Paraguaya se reunieron el 16 con el Pte. Wasmosy, para respaldar las medidas de saneamiento financiero y reclamar la penalización de los delitos cometidos en este ámbito.

JULIO

El Congreso crea por Ley el Defensor del Pueblo (establecida en la Carta Magna del '92). Ese cargo estuvo vacante hasta octubre de 2001, debido a rivalidades inter-partidarias.

El Gobierno ratifica la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer.

AGOSTO

Hay nuevos rumores de golpe militar, ante la intención del Juez González Rioboó de procesar al Gral. Oviedo por hacer política como militar en servicio activo.

SEPTIEMBRE

El Pte. Wasmosy promulga la ley que suspende la afiliación política de militares y policías en servicio activo. La partidización (colorada) de las FF.AA. se mantenía desde la década del '50.

Ante un proyecto presentado al parlamento de despenalizar el aborto, la Iglesia católica y los grupos laicos organizan una manifestación de repudio frente al Congreso Nacional, el 8.

OCTUBRE

La policía reprime duramente una ocupación campesina de tierras en Sta. Bárbara, departamento de San Pedro, con el saldo de un campesino muerto.

DICIEMBRE

El PIB asciende a 8970 millones de U\$D, con una tasa de crecimiento del 4,7%. La deuda externa asciende a 1328 millones de U\$D y el PIB per cápita a 1858 U\$D anuales. Este es el último año de crecimiento económico de la década. A partir del '96 el crecimiento del PIB equiparará al poblacional o tendrá valores negativos y el ingreso per cápita descenderá sistemáticamente a partir del '98.

10. Se lanza por primera vez el Informe de Derechos Humanos del Paraguay que contiene denuncias de violaciones a los derechos humanos. Este Informe es elaborado cada año por diferentes organizaciones integrantes de la CODEHUPY.

ENERO - FEBRERO

Primeros casos del cólera en el Paraguay. Esta epidemia asolaba ya otros países hispanoamericanos y tardó años en ser controlada.

El Tribunal de Apelación confirma las condenas dictadas contra Pastor Coronel (ex Jefe de Investigaciones), el Gral. Francisco Brítez Borges (ex Jefe de Policía de Stroessner) y varios ex policías por el asesinato de Mario Schaerer Prono y Amilcar Oviedo, en 1976.

MARZO

15. Unos 30.000 campesinos marchan por tercera vez sobre Asunción en demanda de sus reivindicaciones. La crisis del algodón (cuya superficie cultivada cae en esos años) empeora sus condiciones de vida. La protesta cuenta con el solidario apoyo de la Pastoral Social, la CNT y otros gremios de trabajadores. El Gobierno crea otra mesa de negociación.

28. Las centrales obreras (CUT, CPT y CNT) y la Central Sindical de Trabajadores y Empleados del Estado (CESITEP) realizan otra huelga general, de gran convocatoria.

ABRIL

22. Ante la orden de pase a retiro firmada por el Pte. Wasmosy, el Gral. Oviedo se acuartela en la Caballería, gana a otros jefes militares y amenaza inundar el país bajo "ríos de sangre". La comunidad internacional interviene y los jóvenes salen a las calles a defender la democracia. Luego de una oferta de nombrarlo ministro de Defensa - retirada una vez que Oviedo dejó su comando -, la crisis termina el 26 de ese mes. Lino Oviedo pasa a hacer activa oposición al Gobierno y al régimen democrático.

MAYO

Huelga general convocada para el 2 y 3 por las centrales obreras, de escasa convocatoria.

Oviedo es detenido por el intento de golpe de estado, y luego de una contienda de competencias entre la jurisdicción civil

y militar, la CSJ decide que será juzgado bajo la justicia civil. Poco después la Cámara de Apelaciones (con magistrados adeptos a Oviedo) revoca su prisión y el golpista queda libre.

AGOSTO

Se encuentra en Cnel. Oviedo un archivo policial, con datos de control y represión de las Ligas Agrarias, la Organización Político Militar (movimiento de izquierda de los '70) y otras organizaciones sociales y religiosas.

1500 campesinos ocupan parte de las 400 mil hectáreas de la Comercial Inmobiliaria Paraguayo-Argentina (CIPASA), propiedad de R. Antebi, en Concepción, gran latifundio de la región oriental.

NOVIEMBRE

17. Elecciones municipales. Asunción es ganada por el liberal Martín Burt, con una alianza entre el PLRA y el PEN. Fernando de la Mora elige a Federico Franco, del PLRA.

DICIEMBRE

El PIB es de 9637 millones de U\$D, con una tasa de crecimiento del 1,3%. Las reservas internacionales alcanzan 1062 millones, y el déficit de la balanza comercial, unos 586 millones de U\$D.

1997

ABRIL

21. Fallece el Gral. Andrés Rodríguez, ex presidente de la República.

JUNIO

El BCP interviene otros bancos y entidades financieras locales. Los ahorristas defraudados ascienden a decenas de miles, y la crisis genera serias repercusiones económicas. Casi toda la banca local quiebra o entra en liquidación.

La prensa descubre una red de policías involucrada en el tráfico de autos robados del Brasil.

JULIO

Para las elecciones nacionales de 1998, el PLRA y el PEN hacen una Alianza Democrática, con la dupla Domingo Laíno-Carlos Filizzola.

AGOSTO

Según una encuesta sobre percepción de corrupción en América Latina, Paraguay ocupa el primer puesto del ranking de países más corruptos (1,68 puntos de una escala de 1 a 10), seguido de Panamá y Honduras.

SEPTIEMBRE

7. En las internas coloradas gana la dupla Lino Oviedo - Carlos Cubas, frente a las candidaturas de Luis Ma. Argaña-N. Duarte Frutos y de Carlos Facetti - J.B. Ibañez.

La 149° Asamblea de la Conferencia Episcopal Paraguaya, el día 25, aprueba el esquema organizativo y nombra responsables de “Paraguay Jaipotava”.

OCTUBRE

3. El Pte. J.C. Wasmosy ordena, como Comandante en Jefe de las FF.AA., la reclusión disciplinaria de Oviedo, por injurias graves. Tras ir a la clandestinidad, Oviedo se entrega a la Justicia Militar el 12 de diciembre.

NOVIEMBRE

Durante un paro del transporte del 10, una bomba incendiaria lanzada a un ómnibus por algunos huelguistas causa la muerte de una adolescente.

24. Se funda Transparencia Internacional, Capítulo Paraguay. Su primer titular es José M. Bergues.

26. El Pte. Wasmosy promulga el nuevo Código Penal, que establece el juicio oral, asigna responsabilidad investigativa a los fiscales e introduce nuevas figuras delictivas. Entra a regir un año después.

DICIEMBRE

8. Los obispos piden en las homilias de la Virgen de Caacupé salidas a la crisis económica y social y rechazan toda “regresión totalitaria”, refiriéndose a Oviedo.

A final de año, el dólar sube a 2.450 Gs. El PIB asciende a 9607 millones de U\$D, con una tasa de crecimiento 2,6%, similar a la del crecimiento poblacional. Las reservas Internacionales descienden a 845 millones, y la deuda externa aumenta a 1444 millones de U\$D.

1998

ENERO

9. Un Tribunal Militar Extraordinario (TME) incluye a Oviedo en la investigación sobre el intento de golpe de abril del '96.

La participación de la industria paraguaya en el PIB no crece desde hace 45 años. Del total de créditos, el 60% se dirige al comercio, y sólo el 11% al sector secundario.

FEBRERO

Masiva fuga de presos de la cárcel de Emboscada, huidas que se repetirán en los años siguientes.

MARZO

9. El TME condena a Lino Oviedo a 10 años de prisión y a la baja absoluta de las FF.AA. La condena fue apelada por sus abogados ante la Corte Suprema de Justicia.

18. Se realiza la 4ta. Marcha campesina sobre Asunción, en reclamo de tierras, mejores precios para productos agrícolas, salud, educación y fin de la persecución a sus dirigentes.

ABRIL

Paneles y almuerzos de Trabajo de organizaciones sociales con candidatos presidenciales

17. La C.S.J. confirmó la condena militar a Oviedo con el A.S. N° 84, éste es inhabilitado como candidato presidencial y según estatutos de la ANR, queda la dupla Raúl Cubas - Luis M. Argaña.

MAYO

10. En las elecciones generales, Raúl Cubas - Luis M. Argaña obtienen la victoria (54%) contra el binomio Laíno - Filizzo-

la, de la Alianza Democrática. La ANR gana mayoría absoluta en el Parlamento. La tasa de participación fue del 80,5%, la más alta en comicios generales de la transición.

JUNIO

12. Tres mil indígenas Enxet y Toba Qom marchan desde el Chaco hasta Asunción en reclamo de tierras, salud, educación, etc.

Según una encuesta del Wall Street Journal, Paraguay encabeza la lista de países latinoamericanos con menos valoración del sistema democrático. Un 45% de los entrevistados cree preferible un Gobierno autoritario a uno democrático, y sólo un 11% confía en los partidos políticos.

JULIO

Se cierran e intervienen otros bancos y entidades de crédito locales. La crisis económica se agrava.

El Poder Ejecutivo promulga el nuevo Código Procesal Penal.

AGOSTO

15. El Ing. Raúl Cubas Grau asume la presidencia, en su gabinete - formado casi exclusivamente por oviedistas - hay tres mujeres, en Salud, Educación y la Secretaría de la Mujer.

18. Cubas pierde mayoría parlamentaria, al conmutar con el decreto N° 117 la pena a Oviedo. Aguda crisis política.

SEPTIEMBRE

A fines de mes, la encuesta de Transparency International sitúa a Paraguay como el segundo país en el ranking mundial de percepción de corrupción.

OCTUBRE

Huelga docente reivindicando un 30% de aumento salarial.

A fines de mes se rompe la alianza PLRA-PEN en la municipalidad de Asunción, Martín Burt es acusado de irregularidades administrativas.

NOVIEMBRE

26. Entra en vigencia el nuevo Código Penal.

DICIEMBRE

10. La CSJ declara inconstitucional el Decreto 117, pero el Pte. Cubas desacata esa medida. En una concentración frente al Congreso, Oviedo amenaza con enterrar a los ministros de la Corte. Violencias de manifestantes oviedistas contra jueces y parlamentarios, en los meses siguientes.

El PIB cae a 8594 millones de U\$D, con una tasa de crecimiento negativa del $-0,4\%$. Las reservas internacionales son de 874 millones, y la deuda externa aumenta a 1599 millones de U\$D. El PIB per cápita cae a 1585 U\$D anuales, a una tasa de cambio de 2726 Gs. por dólar.

1999

ENERO

Las residencias de los ministros de la CSJ Raúl Sapena Brugada y Elixeno Ayala sufren atentados atribuidos a comandos oviedistas.

El nuevo presidente de la CSJ, Wildo Rienzi, reitera al Pte. Cubas el fallo del 10 de diciembre, instándolo a acatarlo. Cubas rechaza “subordinarse” a otro poder. Las manifestaciones oviedistas se suceden con mayor violencia.

MARZO

23. Los campesinos inician su 5ta. marcha sobre Asunción. Esa mañana el vicepresidente Luis M. Argaña, enfrentado a Oviedo, es asesinado por un comando. Las manifestaciones de repudio son duramente reprimidas por la policía, y las tres centrales obreras declaran una huelga general.

El Parlamento acelera el Juicio Político a Cubas por desacato al fallo de la CSJ, mientras una gran manifestación frente al Cabildo protesta contra el asesinato, exigiendo el encarcelamiento de Oviedo - considerado autor intelectual del magnicidio - y la renuncia de Cubas.

Ese día Diputados reúne los dos tercios de votos necesarios para iniciar el juicio político. El sepelio de Argaña se con-

vierte en un mitin anti-oviedista, al que se suman ciudadanos de todas las banderías políticas.

La FNC logra del Congreso la condonación de deudas campesinas.

Los directivos de la UIP y la Feprinco rechazan la huelga obrera y las manifestaciones populares. Movilización ciudadana del "Marzo Paraguayo".

26. En la noche oviedistas armados asesinan siete jóvenes y hieren un centenar de manifestantes, muchos de ellos adolescentes y mujeres.

27. En la tarde del sábado, el Senado inicia el juicio político al Pte. Cubas Grau.

Ante las presiones de la ciudadanía y la comunidad internacional, y la neutralidad manifestada por el grueso de las FF.AA., Cubas renuncia la tarde del 28 y Oviedo - detenido desde el 24 en la Guardia Presidencial - escapa a la Argentina.

La justicia abre proceso al ex presidente Cubas por su responsabilidad en la masacre, y éste se asila en la embajada del Brasil, de donde luego parte exiliado al país vecino.

Ante la acefalía, asume como presidente el titular del Congreso Luis A. González Macchi. Gobierno de Unidad Nacional, con colorados, dos ministros encuenristas y dos liberales radicales.

Movilizaciones sociales en los meses siguientes, exigiendo la renuncia de intendentes y gobernadores acusados de corrupción (M. R. Alonso, Caacupé, San Pedro, etc.).

MAYO

Los estudiantes de la Universidad Nacional van a la huelga, en protesta por irregularidades administrativas, y ocupan la Facultad de Filosofía y el Rectorado durante algunas semanas.

AGOSTO

Campeños de San Pedro ocupan una gran propiedad - La Esperanza - exigiendo tierras.

SEPTIEMBRE

4. Se reúne en la sede de la Asociación Rural la segunda Asamblea Nacional de Empresarios (UIP, Feprinco, ARP, ADEC, CAPECO, CAVIALPA, Cámara y Bolsa de Comercio, APYMEX y federaciones de Cooperativas), con propuestas para impulsar la Reforma de Estado.

OCTUBRE

Miles de productores sojeros de Itapúa y Alto Paraná realizan su primer “tractorazo” (cierre de rutas con maquinarias agrícolas) exigiendo la renegociación de sus deudas con la banca estatal, reivindicaciones pronto satisfechas por el Gobierno.

Paraguay está entre los diez países con mayor percepción de corrupción, según Transparencia Internacional.

NOVIEMBRE

Desalojo judicial en la Estancia La Esperanza, en el Dpto. de San Pedro, con saldo de campesinos muertos.

Feprinco se retira de una Comisión de diálogo tripartito (Gobierno, empresarios, campesinos) en protesta por las ocupaciones.

DICIEMBRE

La MCNOC obtiene financiación de proyectos productivos a través de la Unidad Ejecutora de Programa del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG).

Los datos macroeconómicos empeoran sensiblemente: el PIB desciende a 7741 millones de U\$D, con una tasa de crecimiento del 0,5%. Las reservas internacionales alcanzan 988 millones, y la deuda externa aumenta a 2.111 millones de U\$D. El ingreso per cápita sigue cayendo, con 1409 U\$D anuales. El subempleo afecta el 17,4% de la PEA (era de 5,4% en el '95), y el desempleo abierto un 6,8% (fue de 3,4% en el '95).

Luego de los sucesos del marzo paraguayo, un grupo de organizaciones y ONG crean la Coordinadora Nacional de Derechos Humanos del Paraguay.

ENERO

El PLRA se retira del cogobierno. Su bancada pasa a hacer oposición parlamentaria, y el Pte. González Macchi queda con un gabinete colorado-encuentrista.

Los reclusos del “Panchito López” protestan por las condiciones de prisión, incendian parte del penal y mueren varios jóvenes. La medida se repite semanas después.

FEBRERO

Campaña ciudadana contra el intento de parcelar 48.000 Has. del Parque Nacional Defensores del Chaco por el Estado, para dedicarla a loteamiento.

Un “Manifiesto democrático” firmado por obispos, empresarios cristianos, intelectuales, artistas, y líderes sociales es entregado a los titulares de los tres poderes del Estado, demandando respeto a principios democráticos, lucha contra la corrupción, fin de la impunidad, reactivación económica, políticas sociales, etc.

MARZO

9. Se crea el Consejo Deliberante de la Reforma de Estado por Decreto 7856, con representantes de todos los partidos políticos, de Transparencia, Conferencia Episcopal Paraguaya (CEP), UIP, Feprinco, ARP, ADEC, CERNECO, Centro de Importadores del Paraguay (CIP), Cámara y Bolsa de Comercio (CBC), Asociación Paraguaya de Agencias de Publicidad (APAP) y Cámara de Anunciantes del Paraguay (CAP).

Una Comisión Interinstitucional sobre la Problemática Campesina se integra por Decreto 7759, auspiciada por el MAG y la ARP.

Marchas campesinas (MCNOC, FNC, ONAC) se oponen a la privatización, y son desactivadas con negociaciones.

24. La marcha del Poder Ciudadano convocada por un centenar de organizaciones reúne 15.000 personas en las plazas

del Congreso para conmemorar el Marzo Paraguayo y exigir buen Gobierno.

MAYO

5. Por Acuerdo y Sentencia N° 222, los miembros de la CSJ se declaran inamovibles antes de cumplir los 75 años, edad en que pasan a retiro.

18. Políticos y militares oviedistas de la Caballería intentan un golpe de estado, tanquetas disparan contra el Parlamento. El resto de las FF.AA. permanece leal al Gobierno y el golpe fracasa. Posteriormente, la Caballería es trasladada al interior del país. El Poder Judicial no sanciona este delito.

La policía desata una violenta represión en Caazapá, contra ocupantes de tierras liderados por la FNC.

Encapuchados roban 11 millones de dólares del Aeropuerto Silvio Pettirossi.

AGOSTO

13. Julio César Franco (PLRA) gana las elecciones vicepresidenciales - con apoyo de oviedistas - por muy estrecho margen (43% contra 42% del candidato Félix Argaña, de la ANR). Alto abstencionismo electoral.

Desencanto ciudadano ante el desgobierno, la corrupción y la recesión económica se agrava, hay huelgas, ocupaciones de tierras, cierre de rutas y protestas sociales.

OCTUBRE

Tercera Asamblea Nacional de Empresarios, organizada por la Feprinco, en el Centro Paraguayo Japonés. Critican falta de Reforma de Estado, la corrupción y la ausencia de políticas de reactivación productiva.

El Parlamento aprueba la Ley N° 1600 contra la Violencia doméstica.

NOVIEMBRE

24. El Legislativo aprueba la Ley de Reorganización y Transformación de las Entidades Públicas Descentralizadas y de Reforma de Organismos de la Administración Central (de privatización por vía rápida).

DICIEMBRE

Ese año los bancos derivaron al exterior capitales nacionales por valor de 600 millones de U\$D. El PIB cae a 7501 millones de U\$D, con una tasa de crecimiento negativa del -0,4%. La Deuda Externa asciende a 2234 millones de U\$D (aumentó un 60% desde el '95). El cambio promedio fue de 3529 Gs. por dólar.

2001

ENERO

El Gobierno decreta “tarifazos” para el agua y la energía, el gasoil sube a 1450 Gs. el litro. Los sectores empresariales emiten protestas.

FEBRERO

Los sojeros hacen otro multitudinario “tractorazo”, exigen subsidio al gasoil y protestan contra el precio bajo del algodón. La manifestación moviliza también a transportistas y a pequeños campesinos.

El latifundio de Puerto Casado se vende a la Iglesia Moon, con protesta de grupos católicos y de los pobladores.

MARZO

14. La marcha anual de protesta reúne 20.000 campesinos en Asunción. Piden industrialización del algodón. Críticas generalizadas sobre la corrupción e ineficiencia del Gobierno.

MAYO

17. Se presenta el “Acuerdo Ciudadano”, ante centenares de líderes y representantes de organizaciones económicas y sociales, obispos y religiosos.

24. La bancada del PLRA pide en Diputados el juicio político al presidente González Macchi, pero no se logran los dos tercios necesarios.

JUNIO

Luego de una larga lucha del MOBE, los estudiantes obtienen el boleto estudiantil.

La FNC moviliza miles de campesinos en una protesta nacional, con el cierre de varias rutas.

Luego del asesinato de Diego, un escolar del Salesiano, los jóvenes organizan la marcha del “Basta Ya” contra la inseguridad ciudadana y la ineptitud gubernamental.

El dólar se cotiza a 4300 Gs. y la inflación castiga el consumo familiar. Aumentan el desempleo y subempleo.

Los empresarios exigen equidad en la participación del MERCOSUR.

JULIO

La UIP y la Feprinco rechazan el proyecto de elevar impuestos para paliar el déficit fiscal.

Una intensa sequía asola el Chaco Paraguayo: la fauna del Pilcomayo se extingue por falta de agua.

AGOSTO

Estalla una huelga en el ente binacional Itaipú.

15. Violento look-out (paro) de empresarios del transporte público.

29. La CEP convoca a un Diálogo Nacional, con titulares de los tres poderes del Estado, dirigentes de partidos y líderes sociales, que se inicia al mes siguiente.

SEPTIEMBRE

Violentas manifestaciones en Ciudad del Este, con una huelga general y cierre del Puente de Amistad. Esta ciudad es la más afectada por las medidas arancelarias del MERCOSUR y la recesión económica.

9. Ataque a las Torres Gemelas y al Pentágono de los EE.UU., repudio de partidos y organizaciones civiles paraguayas.

Es secuestrada Ma. Edith Bordón, nuera del Ing. Enzo Debernardi, impulsor y primer director de la Itaipú Binacional.

NOVIEMBRE

Se realizan las elecciones municipales, victoria colorada en la mayoría de los municipios y alto absentismo electoral.

Se aprueba el Código de la Niñez y la Adolescencia, en cuyo debate participaron varias ONG. Poco después se crea la Secretaría de la Niñez y la Adolescencia.

2002

El MOBE se convierte en FENAES (Federación Nacional de Estudiantes Secundarios).

Dos luchadores de los Derechos Humanos son honrados: Martín Almada recibe el Nóbel Alternativo de la Paz, y Luis Alfonso Resk es homenajeado por el gobierno francés.

ENERO

El cambio del dólar llega a 4.800 Gs. Amas de casa y mujeres trabajadoras hacen una “cacerolada” frente al Palacio, por los tarifazos.

MARZO

20. Marcha campesina sobre Asunción, convocada por la FNC.

ABRIL

Blanca Ovelar asume la titularidad del Ministerio de Educación y Cultura. Será reconfirmada como Ministra por el siguiente Gobierno.

Según Transparencia Internacional, Paraguay se situó en el antepenúltimo lugar mundial (entre 102 países) del índice de percepción de corrupción.

Huelga de estudiantes de Filosofía de la UNA, protestan contra actos de corrupción, y exigen reforma de la enseñanza universitaria.

30. Paraguay accede como miembro pleno a la Comisión de DD.HH. de las Naciones Unidas.

MAYO

16. Campesinos organizan cortes de ruta y marchas contra la Ley de privatizaciones de entes públicos. Con apoyo de

sindicatos estatales, convocan a una huelga general, y logran que el Senado suspenda la venta de COPACO (Compañía Paraguaya de Telecomunicaciones).

JULIO

Violentas manifestaciones en Ciudad del Este y Encarnación, con saqueos y actos de vandalismo. El Gobierno dicta el Estado de Excepción. El dólar salta a 7.500 Gs.

AGOSTO

Se realiza el Censo Nacional el día 28.

SEPTIEMBRE

23. Nuevo “tractorazo” contra la suba del precio del gasoil y los tarifazos, un “civilazo” paralelo tuvo escasa convocatoria en Asunción.

OCTUBRE

Huelga del transporte en protesta contra la suba del gasoil y contra un proyecto tributario.

16. Renuncia Julio César Franco (PLRA) a la vicepresidencia del país para postularse a la presidencia de la república.

17. Miles de mujeres campesinas e indígenas se manifiestan en demanda de mayor presupuesto para salud, educación y apoyo a la producción.

24. FENAES lleva a cabo una gran marcha en la capital, exigiendo más presupuesto para educación y menos para las Fuerzas armadas.

DICIEMBRE

22. Nicanor Duarte Frutos gana las internas de la ANR, en dupla con Luis Castiglioni. En segundo lugar queda el empresario Domínguez Dibb.

El crecimiento del PIB de ese año es negativo, de -2,3%. Un informe de CEPAL ubicó al Paraguay como el país más pobre del sub-continente, con 62% de población bajo línea de pobreza, y un 36,1% en indigencia.

Un grupo de ONG y organizaciones sociales declaran 2003 “Año de la Memoria Histórica”, para sensibilizar las nuevas generaciones sobre la dictadura estonista.

FEBRERO

4. Renuncia el Dr. Enrique Sosa, miembro de la Corte Suprema de Justicia.

11. El Senado rechaza el juicio político al presidente, por 18 votos en contra.

Se registran 1.645.625 alumnos/as en el sistema educativo, quedan sin matricular 50.526, para los que faltan más de 900 aulas.

La larga sequía continúa causando perjuicios a la región chaqueña.

MARZO

Alumnos de la Universidad Nacional protestan por la suba de matrículas y la baja calidad de la educación universitaria.

La ANR se opone al uso de las urnas electrónicas en las nacionales de abril, los partidos opositores lo aprueban. Un 53% votará con las urnas electrónicas en esas fechas.

19. Unos 7 mil campesinos/as liderados por la FNC hacen su marcha anual sobre Asunción, en demanda de reactivación productiva, industrialización del algodón, créditos y asistencia técnica. Protestas contra el uso de agrotóxicos en sojales extensivos.

ABRIL

Quince organizaciones postulan candidatos a cargos nacionales, diez de ellas con duplas presidenciales. El 27 votan 1.441.292 personas, en una participación del 60%. Duarte Frutos gana con el 37,3% de los votos, Julio César Franco (PLRA) tiene el 23,8%, Pedro Fadul (PQ) el 21,7% y Sánchez Guffanti (Unace) el 13,2%.

Según la DGEEC, el 42% de la población menor de 14 años (937.000 niños y niñas) está afectada por la pobreza. El 14,3% de niños/as rurales sufre desnutrición crónica, la tasa de mortalidad infantil es de 19,4 por mil nacidos vivos.

MAYO

14. En el caso Marquetalia es imputado por asociación criminal el Defensor del Pueblo adjunto Raúl Marín. La Plenaria Popular Permanente (MCNOC, los Sin Techo, etc.) protesta por la criminalización de las luchas sociales.

23. El Senado elige de una terna al Dr. Víctor Núñez (ANR) como integrante de la CSJ, en reemplazo del Dr. Sosa. En años anteriores entraron a la Corte los colorados Bonifacio Ríos Avalos y Antonio Fretes, en sustitución de Oscar Paciello y Elixeno Ayala (fallecidos).

JUNIO

18. Se reúne en Asunción la XXIV Cumbre del MERCOSUR, con asistencia de presidentes de los países miembros y el de Venezuela (Hugo Chávez).

Se inaugura la nueva sede del Congreso Nacional. El viejo Cabildo pasa a ser sede de actividades culturales del Congreso.

28. Primer acto público de homosexuales, lesbianas, travestis y transexuales en la plaza Italia de Asunción, que luego se repite cada año con una marcha desde la escalinata Antequera hasta el Panteón de los Héroes, denunciando hechos de discriminación y para celebrar el día del orgullo gay.

JULIO

Compromiso de “oposición constructiva” en el parlamento, del partido Patria Querida con el presidente electo, Duarte Frutos.

El Banco Mundial sitúa al Paraguay como el de Gobierno menos efectivo, y cuya población expresa menor satisfacción con la democracia, en América Latina y el Caribe.

AGOSTO

15. Asume el Ejecutivo el Dr. Nicanor Duarte Frutos. Leila Rachid es la primera canciller del país.

17. En la huelga municipal asuncena, muere un huelguista en enfrentamientos con la policía.

25. Arde la reserva forestal de Yacyretá, en un grave desastre ecológico.

SEPTIEMBRE

7. En San Pedro, el presidente hace expulsar de una manifestación a dirigentes de la FNC que habían expresado críticas.

OCTUBRE

2. Violento desalojo en Itakyry, un campesino muerto.

A iniciativa del Ejecutivo, el Parlamento decide hacer juicio político a seis miembros de la Corte (Fernández Gadea, Lezcano Claude, Sapena Brugada, Paredes, Irala Burgos y Ríos Avalos). Renuncian Sapena Brugada e Irala Burgos.

Prolongada huelga docente.

NOVIEMBRE

18. Diputados acusa a tres miembros de la CSJ (Fernández Gadea, Lezcano Claude y Ríos Avalos), el juicio político pasa a Senado. Huelga en el Poder Judicial.

Asume Mercedes Brítez de Buzó como Secretaria de la Niñez y la Adolescencia, en reemplazo de Gloria Estigarribia de Duarte.

25. Adrián Castillo, ex vice Ministro de la Juventud, es imputado por delitos de corrupción.

DICIEMBRE

Nuevo caso de envenenamiento por agrotóxicos en Itapúa. Continúa la grave sequía en el Chaco.

10. Marcha por la vida de Gilda de Vargas, secuestrada meses antes.

11. Desalojo violento de campesinos ocupantes de Kaarendy Guazú, Mallorquín (Alto Paraná).

Empezado el juicio político, renuncia Lezcano Claude. El Senado vota la separación de Ríos Avalos y Fernández Gadea de la CSJ.

29. Diputados aprueba en general - bancadas de ANR y PQ - la Ley de Adecuación Fiscal.

Transparencia Internacional ubica al Paraguay entre los cuatro países del mundo (1,6/10 puntos) con peores índices de percepción de corrupción. Instituciones percibidas como más corruptas: Policía, partidos políticos y Poder judicial.

La Encuesta Permanente de Hogares de la DGEEC detecta un 41,4% de población pobre a nivel nacional, tasa que a nivel urbano asciende al 46,1% (era el 26,7% en 1999).

Tras sucesivos cambios parlamentarios y elecciones corporativas, el Consejo de la Magistratura tiene 6 miembros colorados y sólo un opositor.

2004

ENERO

2. Polémico Edicto municipal obliga a los locales nocturnos asuncenos a cerrar a las 02.00 am. Protesta convocada por Juventudes de PLRA y PPS contra el edicto.

20. Policía dispara contra campesinos que iban a una manifestación contra el uso de agrotóxicos en Repatriación, causando dos muertos y decenas de heridos, en lo que se denominó la “masacre de Ypecuá”.

FEBRERO

Marcha asuncena conmemorando la gesta del 2 y 3 de febrero. El Gobierno no celebra oficialmente la fecha.

6. Según UNICEF, en Paraguay uno de cada cuatro niños/as trabaja en vez de estudiar.

El Ejecutivo convoca a organizaciones campesinas para un diálogo, no asisten MCNOC ni la FNC, si la ONAC y Oñondivepá (San Pedro).

24. Se incendian 25 has. de soja en Ypecuá.

Motín en la cárcel de Tacumbú, un muerto y varios heridos.

MARZO

10. Duarte Frutos logra apoyo de parte de la oposición a leyes económicas y tributarias.

15. Senado nombra nuevos miembros de la CSJ: Sindulfo Blanco y Miguel Bajac (apoyados por PLRA), Alicia Pucheta de Correa (ANR y OSC de mujeres), José Altamirano (PPQ), César Garay y Raúl Torres Kimser (ANR).

16. Marcha campesina sobre Asunción, Gobierno promete recuperar y redistribuir “tierras malhabidas”.

ABRIL

1. FENAES reúne miles de estudiantes, frente a Setama, contra transportistas que violan la Ley del Boleto estudiantil.

7. Hacienda paga indemnizaciones por 1,5 millones de Gs. a las primeras 34 víctimas del estronismo.

23. Campesinos empiezan ocupación de fincas en San Pedro, y son desalojados por la policía.

27. Diputados (ANR + PPQ) da media sanción a la Ley de Reordenamiento Administrativo y Adecuación Fiscal. Crisis de frente opositor.

29. FENAES cierra avenidas asuncenas en protesta por intento de modificar Ley del Boleto Estudiantil.

MAYO

Marcha campesina contra uso de agrotóxicos, en Gral. Resquín. Las fumigaciones aéreas de sojales sin respeto a leyes ambientales causan severos daños en las familias y bienes de los agricultores vecinos.

26. Miles de personas protestan en Encarnación contra proyecto de elevar cota de Yacyretá y promesas incumplidas del ente.

JUNIO

7. Campesinos matan a sojero brasileño y a tractorista en Chino Cue, Itakyry.

18. Senado aprueba Ley de Reordenamiento Administrativo.

21. Huelga docente (FEP-UNE/SN), Hacienda promete aumento de salarios. Secuestro de Cristian Schaerer, que no aparece con vida.

Llega Lino Oviedo y es remitido a la prisión de Minas Cué. La CSJ reconfirma su condena de 10 años.

JULIO

Secuestro de César Cabral, empresario tabacalero de Alto Paraná. Se paga rescate y es liberado.

5. Tribunal de Sentencia absuelve al ex intendente asunceno Martín Burt, por falta de pruebas.

15. Se inaugura en la Casa Rosalba el Tribunal Permanente de Revisión del MERCOSUR, que tendrá sede en Asunción.

Paraguay cae en el Índice de Desarrollo Humano del lugar 84 al 89. Crece la emigración de jóvenes paraguayos, a España y a otros países.

Propietarios de estancias y sojales contratan guardias privados para impedir ocupaciones.

AGOSTO

1. Gran incendio en el Supermercado Ycuá Bolaños. Sin medidas de seguridad, y por negligencia de propietarios, perecen calcinadas más de 400 personas, y centenares sobreviven con graves quemaduras. Son imputados los propietarios, el gerente y varios guardias.

8. Marcha de protesta contra lo sucedido en el Ycuá Bolaños, que se repetirán periódicamente.

11. Se inician protestas en San Pedro y ocupaciones de tierras, por el Frente Nacional de Lucha por la Soberanía y la Vida (MCNOC, ONAC, CUT-A, CNT, Plenaria Popular Per-

manente) contra Ley de privatizaciones (N° 1615), criminalización de luchas sociales, etc. Congreso posterga *sine die* el tratamiento de Ley N° 1615.

24. Ejecutivo ofrece diálogo con organizaciones campesinas. Campesinos exigen distribución de 579.000 has. y denuncian existencia de 144.000 has. de tierras malhabidas. Ejecutivo promete fondos para tierras.

SEPTIEMBRE

Más de 700 focos de incendio forestal, tras larga sequía. Los más graves: reservas de Mbaracayú y San Rafael, y en campos chaqueños.

21. Secuestro de Cecilia Cubas, hija del expresidente Raúl Cubas, cuyo cadáver se encuentra en febrero de 2005. Son inculcados militantes de Patria Libre.

Policía desaloja tres ocupaciones en San Pedro, 120 presos, se dan más ocupaciones en Alto Paraná. La FNC ocupa instituciones del MAG y obtiene créditos para siembra del algodón.

Según la DGEEC, el 38% de la PEA tiene problemas de empleo (desempleo 15,9%, subempleo 22,1%).

27. El expresidente Wasmosy, junto a sus ministros Facetti y Scavone, es absuelto en segunda Instancia en el juicio por auxilio irregular al Banco de Desarrollo.

OCTUBRE

1. Manifestación de protesta de familiares de víctimas del Ycua Bolaños.

9. Policía desaloja 1400 ocupantes en tierras de San Pedro, con saldo de varios heridos.

31. Corporaciones empresariales (ARP-Feprinco, etc.) denuncian populismo del Gobierno y critican el clima de inseguridad creciente.

NOVIEMBRE

1. Cumbre política entre los tres poderes del Estado para tratar el tema de inseguridad.

2 y 3. Decenas de ocupaciones en Misiones, San Pedro y A. Paraná, fiscales con policía y militares los desalojan. Centenares de detenidos, un campesino muerto en Resquín y varios heridos. Aureliano Pérez es la víctima N° 84 en los conflictos agrarios, desde el inicio de la transición.

Corte Interamericana de Derechos Humanos condena a Paraguay a pagar más de 3,5 millones de dólares por maltrato de jóvenes presos en el Panchito López (incendios del año 2000).

16 al 24. Paro cívico nacional convocado por el Frente Nacional de Lucha por La Vida y la Soberanía, cierre de rutas, represión contra piquetes por militares y policías.

DICIEMBRE

2. Centenares de campesinos - de la FNC y el MCNOC - van a prisión, en desalojo de San Joaquín por Policía, FOPE y fuerza militares. La Codehupy reclama al gobierno que pare las represiones violentas.

4. Según la encuesta del CIRDA, la confianza en Duarte Frutos cayó de 54% (2003) al 12% (2004).

8. Senado, con apoyo de la CEP, convoca una mesa de diálogo con MCOC, FNC y ONAC, y la Coordinadora Agrícola del Paraguay.

16. Violento despeje policial de ruta cerrada en Caaguazú, más campesinos detenidos.

El PIB crece ese año un 4,1%. Es el primero de cuatro años de crecimiento del PIB.

2005

FEBRERO

16. Campesinos de la MCNOC marchan hacia Asunción, piden recuperación de tierras malhabidas. La FNC se moviliza contra el proyecto de privatización de la banca pública, y la Cámara de Senadores posterga su tratamiento.

Se encuentra en una casa de Ñemby el cadáver de Cecilia Cubas, hija del ex presidente Raúl Cubas. Miembros del Partido Patria Libre (PPL) son implicados en el asesinato.

ABRIL

11. Se otorga medida sustitutiva de prisión a Pío Paiva - dueño del Ycuá Bolaños - y los familiares de las víctimas protestan frente a su residencia, hay choques con la policía. El juez revoca la orden de reclusión domiciliaria y lo deriva al Policlínico Policial.

26. Fallece en Asunción el escritor Augusto Roa Bastos.

MAYO

1. Afiliados a la CUT, la CUT-A, la CNT, el FNLSV y la ONAC repudian, frente al Panteón de los Héroes, la política económica y los intentos de privatización y reclaman el cese de las persecuciones a sindicalistas y campesinos.

11. Estudiantes de la UNA copan la asamblea universitaria y retienen al rector, decanos y representantes, exigen cogobierno paritario y mayor número de becas. Los estudiantes son dispersados por la policía.

JUNIO

19. La XXVIII cumbre del MERCOSUR crea el Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM), para disminuir asimetrías que perjudican a Paraguay y Uruguay.

Dos sojeros brasileños son condenados a prisión por la muerte del niño Silvino Talavera, intoxicado con herbicidas en Pirapey 35, Itapúa.

JULIO

4. Tras un acuerdo político y la movilización de casadeños, el Senado aprueba un proyecto de ley expropiando 52 mil hectáreas de la Iglesia Moon en Puerto Casado, que pasarán a sus actuales pobladores.

SEPTIEMBRE

8. Sin Techos del CONOP marchan en Asunción pidiendo participar en la gestión de fondos para viviendas, hay choques con la policía.

14. Campesinos de la MCNOC, el MCP y la ONAC exigen en Caaguazú la compra de 45 mil hectáreas de tierra para los labriegos e indígenas de la región, que se prohíba la venta de tierras a los extranjeros y que la Justicia de sobreseimiento a campesinos procesados.

27. Estudiantes de la UNA hacen una sentada frente al Congreso, contra recortes del presupuesto universitario y en demanda de arancel cero. Pese a ello, el Senado aprueba el recorte.

OCTUBRE

8. Cuatro campesinos son heridos por guardias civiles de una propiedad que ocupaban en General Resquín, San Pedro. El 13 el Frente Nacional de Lucha por la Soberanía y la Vida (FNLSV) rompe negociaciones con el gobierno, e inicia ocupaciones masivas en el departamento.

14. Protesta frente a la Entidad Yacyretá (EBY) en reclamo de inclusión de deudas pendientes a pobladores, a cota 76 y a cota definitiva, en el presupuesto que se presentará al BID.

17. Integrantes de la MCNOC hallan los cadáveres de dos miembros desaparecidos, en una estancia de San Joaquín, Curuguayat y en otra de Iruña, Alto Paraná.

20. Dos mil delegados de la Coordinadora Obrero Campesina (COC); FNC, OTEP, sectores de la CNT y de la Confederación Nacional de Organizaciones Populares-Movimiento Sin Techo (CONOP-MST), entre otros, hacen en un Congreso Obrero Campesino y Popular, propuestas de desarrollo basadas en la reactivación productiva, políticas energéticas y educativas y un plan de seguridad sustentable.

27. Estudiantes de la UNA levantan el corte de ruta, tras un decreto que autoriza la devolución a la universidad de los fondos recortados.

28. Campesinos del Movimiento Paraguay Pyahurá cierran la ruta en el cruce Tacuara, reclamando la tarifa social de energía eléctrica. El Senado aprueba la Ley respectiva.

29. El FNLSV marcha en Asunción, denunciando que desde 1989 al 2005 fueron asesinados por la policía y guardias

civiles 90 campesinos en conflictos de tierra, y que hay 1.500 imputados por delitos vinculados con la lucha social.

NOVIEMBRE

1. Ocupaciones de tierras en San Estanislao y Yataity-í (San Pedro). Entre el 2 y el 7, violentos desalojo policial de campesinos que acampaban al lado de una propiedad, en María Auxiliadora (Alto Paraná) y en Gral Resquín y Choré (San Pedro).

Empieza la veda de pesca, hay corte del río y movilizaciones de pescadores por subsidios del Estado.

16. El FNLSV empieza un paro cívico nacional con cortes en las rutas del interior, hay represión policial-militar. Universitarios de la UNA cierran la Av. Mariscal Estigarribia frente al Campus de San Lorenzo, reclamando el retorno de los militares a sus cuarteles, la liberación de los campesinos detenidos y el cese de persecuciones a los dirigentes sindicales.

16 al 20. La municipalidad de Ciudad del Este declara asueto por 4 días y con maquinarias pesadas cierra el Puente de la Amistad, hasta que se levanten los estrictos controles de la Receita y la Policía Federal. Huelga del comercio esteño. Se levanta la medida, cuando el Brasil promete respetar el cupo de compra de 150 U\$S libre de impuestos.

23. El FNLSV levanta el paro nacional, tras acordar con el Gobierno el retiro de los militares de la represión, agilización de procesos judiciales contra campesinos detenidos y compra de tierras.

28. Campesinos de 11 de Mayo y Timbó (Caazapá), de la FNC, liberan a la fuerza a un dirigente detenido en la Comisaría San Juan Nepomuceno. Al día siguiente se detienen casi 50 campesinos en esos asentamientos. La FNC inicia la ocupación de propiedades con más de 3 mil hectáreas en San Joaquín, Caaguazú y Guayaybí.

30. Sin tierras de Las Mercedes (Ma. Auxiliadora, Itapúa), atacan la comitiva policial-judicial que iba a desalojarlos de Las Tres Marías, muere un oficial de policía y otros dos resul-

tan heridos. Desalojo posterior de la ocupación de Guayaybí, con saldo de 380 personas detenidas y 7 campesinos heridos.

DICIEMBRE

1. El Senado aprueba el Presupuesto de la Nación (PGGN) 2006, con aumentos para salarios en salud y educación.

2. Otro desalojo de ocupantes en San Joaquín, Caaguazú, deja 172 arrestados y 30 heridos.

9. La MCNOC, la FNC, la ONAC y la Coordinadora Agrícola asisten al diálogo convocado por el Congreso. Campesinos reclaman la entrega de tierras, la liberación de los detenidos y el levantamiento de la orden de captura de Odilón Espínola, secretario general de la FNC.

15. El INDERT compra 13 mil hectáreas de tierra, destinada a los sin tierra del FNLSV.

20. Organizaciones campesinas, los gremios de la producción y los parlamentarios arriban a un principio de acuerdo, por lo que los campesinos resuelven suspender las ocupaciones de tierras y los representantes del Poder Legislativo mediarán para liberar los campesinos detenidos.

Se intensifica el “éxodo” emigratorio hacia España, EE.UU., Italia y otros países europeos. La pobreza total desciende al 38,2% de la población, el crecimiento del PIB cae al 2,9%.

2006

ENERO

1. Rige la nueva Ley de Reordenamiento Administrativo y de Adecuación Fiscal, que reduce la tasa del impuesto a la renta empresarial y amplía la cobertura del IVA. La contrapartida de la reforma, el IRP (renta personal a personas con ingresos superiores a 120 SM anuales) es luego postergado por el Congreso, con lo que se perfora esta reforma tributaria.

17. Jóvenes de la Plataforma “Yanquis go home” marchan en Asunción exigiendo el retiro de las tropas norteamericanas.

18. El TSJE rechaza la impugnación de la candidatura de Duarte Frutos a la presidencia de la ANR, pedida por la disidencia de ese partido. Según este órgano, el presidente puede ser candidato, pero no ejercer la titularidad de la ANR por impedimento constitucional.

30. Algodoneros de San Pedro exigen subsidios y condonación de sus deudas.

Desde ese mes se suceden protestas de seguidores de Lino Oviedo en la capital y Alto Paraná, pidiendo su libertad.

FEBRERO

8. La FNC se moviliza en doce puntos del país exigiendo políticas de apoyo a la agricultura familiar y a los algodoneros.

EE.UU. donará 35 millones de U\$D para el Programa Umbral de la Cuenta del Milenio, de lucha contra la corrupción y formalización de la economía.

10. La FNC levanta una movilización tras acordar con el MAG y CADELPA una bonificación para el algodón, subsidios para comercialización e insecticidas y refinanciación de deudas con el Crédito Agrícola de Habilitación.

19. En las elecciones de la ANR, Duarte Frutos gana con el 63,45%, Domínguez Dibb queda con el 31,87%. A partir de allí el presidente busca un cambio constitucional que le permita la reelección en el Ejecutivo.

MARZO

6. Otra movilización de la FNC en 12 departamentos, tras el fracaso de negociaciones con el MAG sobre la situación de los algodoneros.

7 y 8. Nuevo bloqueo del puente de la Amistad y paro del comercio esteño por trabas aduaneras del Brasil.

14. Habilitado por la CSJ, el presidente de la República asume brevemente la titularidad de la ANR, y pide permiso dejando a José A. Alderete la presidencia interina.

15. Miles de campesinos de la FNC hacen su 13ª marcha

en Asunción, rechazan la política agro-exportadora y exigen reforma agraria integral y defensa de la soberanía nacional.

29. Con el lema Resistencia Ciudadana. Dictadura Nunca Más, casi un centenar de organizaciones sociales y todos los partidos de oposición - PPQ, PLRA, PPS, PDC, PEN, UNACE, PH, FA y disidentes de la ANR - reúnen 40 mil personas en las Plazas del Congreso, repudiando la violación de la Constitución por el presidente y reclamando la renuncia o juicio político de los cinco ministros de la Corte que avalaron esta medida. El orador principal, Mons. Fernando Lugo (ex obispo de San Pedro), empieza allí la rápida carrera política que lo llevará a la presidencia dos años después. Hay concentraciones simultáneas en capitales departamentales.

ABRIL

6. El Senado “repudia enérgicamente la violación de la Constitución Nacional perpetrada por el presidente de la República en connivencia con cinco ministros de la CSJ”.

7. La Federación Nacional de Trabajadores de la Salud, el Círculo Paraguayo de Médicos, la Asociación Paraguaya de Enfermería y el Movimiento Resistencia Ciudadana protestan ante el MSPyBS, por la ausencia de políticas de Estado en salud pública.

10. Gancheros de Cateura cierran el vertedero ante el incumplimiento de la prohibición de reciclar residuos por los recolectores de basura de la Municipalidad.

15. Campesinos de Santa Rosa, Misiones, recuerdan la tortura y muerte delante de su familia de Silvano Ortellano Flores, de las Ligas Agrarias, el 15 de abril de 1976. Con su muerte comenzó la cruenta represión conocida como “Pascua Dolorosa”.

18. Un comando armado destruye la Comisaría y hiere a oficiales, en Jhugúá Ñandú (Concepción), dejando mensajes políticos. Un gran operativo militar-policial posterior no consigue dar con los atacantes. Se implica en el atentado al grupo de Manuel Cristaldo, Osvaldo Villalba y Magna Meza (PPL).

19. Paraguay, Uruguay y Bolivia, firman en Asunción un Memorandum sobre integración energética. Los titulares de PETROPAR y PEDEVESA (la petrolera venezolana) signan una carta de intención para constituir una empresa mixta.

MAYO

1. Dirigentes de la cinco centrales - CNT, CUT, CUT-A, CPT y CGT - acuerdan crear la Coordinadora de Centrales Sindicales del Paraguay, contra la política anti-laboral del gobierno.

16. Campesinos de la FNC ocupan las agencias de la DEAG de 11 departamentos en reclamo del subsidio algodonero. Días después inician cortes de rutas en varias zonas. El 20, el Gobierno autoriza el pago de estos subsidios, pero su retardo genera nuevas protestas.

22. La Coordinadora Agrícola del Paraguay (CAP) levanta el tractorazo previsto, tras acordar con el Gobierno el refinanciamiento de deudas debido a la sequía.

27. Familiares de las víctimas del Ycuá Bolaños - "Ni Olvido Ni Perdón"- se manifiestan contra el intendente de Asunción, Enrique Riera, y son reprimidos.

JUNIO

7. Unas dos mil personas, encabezadas por Monseñor Lugo, exigen frente al Palacio de Justicia la renuncia de los cinco ministros de la CSJ que permitieron la violación constitucional de Duarte Frutos.

Convenio de canje de deuda por naturaleza, que permite trocar deudas internacionales por el compromiso de conservar los bosques tropicales, por un monto de 7 millones de dólares.

JULIO

11. Campesinos del MCNOC ocupan veinte estancias en varios departamentos, en protesta por el incumplimiento del gobierno de entregar tierras malhabidas.

Mons. Lugo deja de liderar Resistencia Ciudadana, los partidos y organizaciones asumen la dirigencia.

13. MCNOC se moviliza a partir de esa fecha en reclamo del

subsidio al algodón y la legalización de las tierras ocupadas en José D. Ocampos (Caaguazú), Ñumí (Caazapá) y Capiibary (San Pedro).

Senadores reforma el Art. 56 del Código Agrario, obligando al INDERT a entregar títulos de propiedad a los adjudicatarios de lotes en asentamientos agrícolas que ya terminaron de pagarlos.

19. Afectados por las obras de Yacyretá realizan cortes intermitentes en la Ruta I, en Cnel. Bogado, en protesta por los retrasos en los resarcimientos por las obras en marcha.

21. Comienza en Ciudad del Este el II Foro Social de la Triple Frontera, donde tres mil miembros de organizaciones sociales de Argentina, Brasil y Paraguay debaten sobre la militarización en la región, los recursos naturales (el Acuífero Guaraní) y la criminalización de las luchas campesinas.

23. La periodista Evanhy de Gallegos gana la candidatura a la intendencia de Asunción por la ANR,

24. En el polideportivo del Comando Logístico de las FF.AA., un Tribunal de Sentencia comienza el juicio oral contra los 8 procesados por el incendio del Ycuá Bolaños.

Se integra una Comisión de Crisis Campesina con parlamentarios, representantes del Poder Ejecutivo, de la Fiscalía General y de las organizaciones campesinas.

27. Sobrevivientes y familiares de víctimas del Ycuá Bolaños protestan contra la resolución del Tribunal de anular la acusación contra los imputados.

AGOSTO

15. La Coordinación Nacional "Por un país para la mayoría" - FNC, MPRPP, la CSC, la CONOPMST, etc. - organiza marchas en 10 departamentos, en repudio a las políticas antipopulares del Gobierno.

16. El ex dictador Alfredo Stroessner fallece a los 93 años en un hospital de Brasilia, Brasil, donde residía como exiliado político desde 1989.

29. Miles de sin techos (CONOP-MST), se movilizan a nivel nacional, reclamando se incorpore en el PGGN 2007 fondos para compra de terrenos. En respuesta, el Ejecutivo decreta se destinen al sector unos 43 mil millones de Gs.

Los cinco partidos parlamentarios de oposición, nueve extra parlamentarios, varias centrales obreras y decenas de organizaciones sociales crean la Concertación Nacional, postulando la candidatura de Fernando Lugo a la presidencia y contra los intentos de reforma constitucional.

SEPTIEMBRE

6. Dirigentes de centrales sindicales CNT, CUT, CUT-A, CPT y CGT, grupos sociales y partidos de izquierda, crean el Bloque Social y Popular para adherirse a la candidatura de Fernando Lugo.

9. Tras un fallo de la CSJ, campesinos del asentamiento Tekojojá (Vaquería, Caaguazú), acceden legalmente a las tierras que disputan con colonos brasileños. Desde hace años luchan por recuperar estas tierras, sufriendo represiones.

22. Sentencia de la CIDH declara al Estado paraguayo responsable de la desaparición de Agustín Goiburú, Carlos José Mancuello y los hermanos Rodolfo y Benjamín Ramírez durante la dictadura stronista, obliga investigar las responsabilidades intelectuales y materiales de los autores, dar término a los procesos penales inacabados y pagar una millonaria indemnización a los familiares.

OCTUBRE

2. El Gobierno retira la inmunidad a los militares norteamericanos que realizan maniobras en el país.

13. La Coordinadora de Centrales Sindicales se reúne en congreso en Asunción, donde miembros de CPT, CUT-A, FNTS, y trabajadores del IPS, transporte público, industrias y comercios convocan a la unidad.

19. Por un País para la Mayoría - FNC, MPRPP, la CSC, CEPD y otras organizaciones - se moviliza en reclamo de mayor Gasto Social en el PGN 2007, por la reactivación producti-

va, salud materno infantil, el boleto estudiantil universitario, la educación pública, el seguro y la tarifa social.

NOVIEMBRE

Como es habitual todos los años, distintos sectores laborales y sociales se manifiestan ante el Congreso por mayores rubros en el PGN 2007.

14. Foro de la Semilla y el 2º Encuentro Internacional de Mujeres Por la Tierra, la Igualdad y la Soberanía Alimentaria, en Asunción, con delegadas de CONAMURI y de organizaciones de países vecinos.

19. Elecciones municipales: 11 partidos y 48 movimientos presentan candidaturas para intendentes y concejales. Modificada la Ley electoral, las autoridades electas durarán 4 años en sus funciones, y puede ser reelecto el o la intendente. La participación electoral cayó al nivel más bajo de toda la transición, con 49,8% del electorado empadronado. La ANR sumó a nivel nacional (voto por intendentes) el 49,7%, ganando 138 municipios; el PLRA 32,3%, mientras el PPQ y Unace quedaron con 6 y 5%, respectivamente.

20. Un centenar de camioneros del Sindicato de Trabajadores de Transporte de Cargas Generales (SITTACAGP) inician una huelga exigiendo a los agro exportadores un aumento del flete.

21. Miles de taxistas protestan en Asunción por la inseguridad ante la delincuencia creciente.

25. En el Día Internacional de la No Violencia contra la Mujer, la CMP y el Colectivo 25 de noviembre hacen una jornada de música, artesanías y denuncias por la violencia ejercida contra las mujeres.

28. La justicia declara culpables del secuestro y asesinato de Cecilia Cubas a 12 imputados, entre ellos el ex secretario general del PPL, Osmar Martínez y el activista de este partido, Anastasio Mieres. El 1 de diciembre el Tribunal condena a ambos a 35 años de cárcel.

DICIEMBRE

4. Por 7 votos contra 2, la Corte Suprema de Justicia rechaza el pedido de revisión de la condena a Lino Oviedo, ratificando la pena de 10 años de prisión del Tribunal Militar Extraordinario en 1998.

El ex presidente Luis Á. González Macchi es condenado a 8 años de prisión por enriquecimiento ilícito.

5. Un tribunal califica de homicidio culposo (hasta 5 años de prisión) y no como homicidio doloso (hasta 25 años) la actuación de Juan Pío Paiva y Víctor Daniel Paiva, dueños del Ycuá Bolaños. Centenares de familiares de víctimas interrumpen indignados el juicio, marchan hasta el local del Ycuá Bolaños del barrio Pinozú, donde junto a vecinos se enfrentan a la represión de la policía antimotines, con saldo de decenas de heridos y detenidos. El fiscal general pide recusar a los dos jueces que dictaron la sentencia.

12. El Tribunal de Apelación rechaza el pedido de recusación a los dos jueces (Ovelar y Aguirre) pero decide apartarlos del Tribunal por falta de garantías para que continúen con el juicio.

15. Sindicatos de la ANDE, PETROPAR e Itaipú y Yacyretá fundan la Federación de Trabajadores del Sector de la Energía (FETRASEP) para recuperar la soberanía energética en las hidroeléctricas.

17. Un millar de líderes campesinos, sindicalistas e indígenas participan de la asamblea fundacional del Movimiento Popular Tekojoja, que se suma a la candidatura de Monseñor Lugo a la presidencia.

25. Tras haber renunciado al sacerdocio, Fernando Lugo oficializa su ingreso a la política. En los meses siguientes se recrudece la polémica con el Vaticano, la Nunciatura y la CEP.

El PIB crece a una tasa de 4,2%. Desde 1999 al 2006, el área sembrada de soja aumentó de 1,2 a 2,2 millones de has., la soja es el principal rubro de las exportaciones paraguayas.

2007

ENERO

18. Paraguay asume la presidencia pro tempore del Mercosur.

31. El Vaticano suspende al ex obispo Fernando Lugo en el ejercicio ministerial.

FEBRERO

7 al 14. La FNC bloquea rutas en 10 departamentos, reclamando un subsidio para el algodón. Hay enfrentamiento con policía en Cruce Tacuara (San Pedro) con decenas de campesinos y policías heridos. Finalmente el gobierno aprueba un subsidio a ser pagado en desmotadoras.

12. La CSJ ratifica que el juicio del caso Ycuá Bolaños debe reiniciarse, anulando la sentencia del 5 de diciembre del 2006.

15. Empieza el patrullaje cotidiano de la Policía Urbana Especializada (PUE), en el centro de Asunción, para prevenir delincuencia callejera.

MARZO

2. La Federación Nacional de Trabajadores de la Salud (FNTS) hace una protesta frente al Ministerio de Salud por la deficiente lucha contra el dengue, que ya causó 11 muertes desde inicios de año. Habrían unas 60.000 personas afectadas por esa epidemia.

8. En el Día Internacional de la Mujer, la MCNOC marcha hasta el MSPyBS para pedir mejor atención en salud y denunciar las muertes y enfermedades por uso de agrotóxicos.

14 y 15. Productores de sésamo de San Pedro cierran la ruta en Santa Rosa del Aguaray en demanda de subsidios y facilidades a la exportación de ese producto al Brasil.

16. Bloqueo de paseros, taxistas y mototaxistas del puente San Roque González de Santa Cruz, Encarnación, en protesta por las trabas aduaneras.

21. La Receita Federal del Brasil inicia la construcción de un muro de 1,5 Km. en la rivera del Paraná para frenar el contrabando desde Ciudad del Este.

Miles de jóvenes de la FENAES marchan en el centro de Asunción reclamando aumento de los bonos mensuales y que el boleto estudiantil tenga mayor cobertura.

27. FNC hace la 14ª Marcha campesina con el lema "Por Tierra, Salud, Educación, Empleo y Contra el Electoralismo".

Sin Techos - COP-ST - marchan hasta Mburuvichá Róga para exigir fondos para compra de tierras y la destitución de la titular de la Secretaría de Acción Social (SAS), chocan con fuerzas policiales y hay heridos. Al día siguiente el presidente acuerda un calendario en la gestión de estos fondos.

29. Miles de personas se reúnen en las plazas del Cabildo para apoyar la candidatura del ex obispo Lugo, convocados por el Bloque Social y Popular, Resistencia Ciudadana y Tekojojá, entre otros.

ABRIL

16. Taxistas de Ciudad del Este bloquean el Puente de la Amistad en protesta por la ineptitud del gobierno para reactivar el comercio, ante las trabas aduaneras del Brasil.

17. En el Día Internacional de la Lucha por la Tierra, la MC-NOC hace una jornada nacional de protesta, frente a locales del INDERT, denunciando la ausencia de reforma agraria integral y la criminalización de la lucha campesina.

20. Trabajadores de la Coordinadora de Centrales Sindicales (CCSP) se manifiestan frente al MJT en reclamo de seguridad laboral y que el Vice ministerio del Trabajo intervenga casos de corrupción.

29. Ante protestas de pobladores, la Fiscalía de San Ignacio, Misiones, ordena se suspenda la fumigación de sojales en la finca colindante con el asentamiento Martín Rolón, donde hubo ya varios intoxicados.

MAYO

1. La CCCP protesta, frente al Panteón de los Héroes, por la

falta de fuentes de empleo y la creciente emigración a España y piden mayor Gasto social.

3. Diputados aprueba la modificación de 63 artículos del Código Penal, incorporando la figura del terrorismo y la invasión de propiedades como delitos.

8. Estudiantes de universidades públicas y privadas marchan hasta el Parlamento para exigir el boleto estudiantil universitario.

14. El Senado deroga la expropiación de 52 mil has. de Puerto Casado y acepta la donación de 30 mil has. por sus propietarios. Casadeños exigen la adjudicación de las tierras originalmente expropiadas.

21. Los presidentes Duarte Frutos y Lula Da Silva firman en Asunción 18 acuerdos, de combate conjunto contra la aftosa, cooperación militar y promoción del comercio e inversiones.

29. Los Sin Techos (COP-ST) bloquean accesos al centro de la capital en reclamo de desembolsos para construcción de viviendas populares.

JUNIO

5. Docentes de la OTEP se manifiestan exigiendo mayor presupuesto para la Educación.

6. Organizaciones campesinas, obreras y de izquierda y sindicatos repudian frente a la embajada de los EE.UU. el proyecto de Ley Antiterrorista votado por Diputados: al dirigirse hacia Mburuvichá Roga chocan con los cascos azules.

La Sala Constitucional de la CSJ dicta la inconstitucionalidad de la Ley 2730, que expropió 52 mil has de Puerto Casado, Chaco. Al día siguiente hay protesta de los casadeños.

7. Paseros que trabajan entre Encarnación y Posadas cierran el puente San Roque González, en protesta por el decomiso de productos traídos desde la Argentina.

13. Cinco organizaciones de sin techos no agremiadas en la COP-ST reclaman frente a la SAS se las incluya en programas estatales de construcción de viviendas populares.

22. Huelga de maestros agremiados a la FEP en demanda de un reajuste salarial del 25%.

26. Organizaciones católicas y evangélicas protestan frente al Parlamento contra el proyecto de ley de salud sexual y reproductiva. La medida se repite en noviembre de este año.

27. En la Cumbre de los Pueblos del Sur, organizaciones civiles, sociales, campesinas, indígenas y ONG debaten en Asunción sobre soberanía alimentaria y agro-negocios, criminalización de luchas sociales, y asimetrías en la integración.

28. XXXIII Cumbre del MERCOSUR en Asunción, la presidencia pro-tempore pasa al Uruguay. Paralelamente la Cumbre de los Pueblos denuncia el modelo neoliberal y los proyectos de leyes antiterroristas y exigen revisar los tratados de Itaipú y Yacyretá.

JULIO

2. En medio de la huelga docente, Blanca Ovelar renuncia al cargo de Ministra de Educación para dedicarse a su campaña para la presidencia de la República por la ANR.

4. Centenares de indígenas protestan ante el INDI y acampan en la Plaza Uruguaya exigiendo se compren 12 mil has. en San Pedro, Canindeyú y Caaguazú, para sus comunidades.

Miles de “sesameros” de San Pedro, Concepción y Canindeyú se movilizan exigiendo el subsidio prometido por el bajo precio del producto en el mercado.

16. Indígenas Axé Guayakí acampados en plazas asuncenas se concentran frente al Panteón de los Héroes reclamando más de 2 mil has. en Ygatimí (Canindeyú).

23. Sala Penal de la CSJ concede la libertad a L. Oviedo en el proceso por asesinato del vicepresidente L.M. Argaña, sigue su condena de 10 años por el putsch del '96 y el proceso por asesinato de jóvenes en el Marzo paraguayo. Un pacto electoral con el nicanorismo estaría tras estas decisiones de la Corte.

31. La misma Sala libera a L. Oviedo del juicio sobre la muerte de jóvenes en marzo de 1999.

AGOSTO

2. Indígenas axé de Chopapou, Ygatymi (Canindeyú), dejan la plaza Italia donde estuvieron 3 meses, tras una ley de compra de las tierras reclamadas. Siguen acampados los Mbya en la Plaza Uruguaya, que piden al INDI que adquiriera tierras para sus comunidades en San Pedro, Canindeyú y Caaguazú.

8 y 9. Organizaciones sociales y campesinas, sindicales, sin techos y partidos de izquierda celebran el rechazo del Senado del proyectos de reforma del Código Penal sobre terrorismo, que penaba con hasta 30 años algunas protestas sociales. Sin embargo se aumenta hasta 5 años la pena por ocupaciones de tierras.

9. Diputados aprueba la derogación de la Ley de expropiación de Puerto Casado.

21. Sin techos de la Federación Nacional de Organizaciones de Hábitat (FNOH), bloquean el centro de Asunción, piden ante la sede de la SAS fondos para adquirir lotes en Limpio y San Lorenzo.

Miles de cañicultores e industriales azucareros bloquean la ruta internacional N° VII en Coronel Oviedo (Caaguazú), exigen que cese el contrabando de azúcar desde el Brasil y la Argentina.

23. PT y PCP repudian la posible libertad de Lino Oviedo y cuestionan al Gobierno y a partidos parlamentarios los pactos con el líder de Unace.

SEPTIEMBRE

3. Se forma el Movimiento Nacional por el Derecho a la Salud, para denunciar violaciones a estos derechos e informar a la población sobre ellos. Cada año fallecen 168 mujeres por causas previsibles ligadas al embarazo o al parto.

Dos comunidades enxlet-lengua acampadas sobre la ruta Pozo Colorado - Concepción son visitadas por una delegación de la CIDH para verificar el cumplimiento de la sentencia

que obligó al Paraguay a expropiar 18.000 hectáreas de tierras para ellas.

Se inician protestas de taxistas y funcionarios de la Municipalidad de Asunción contra el proyecto de ley que cambia los límites con Lambaré y transfiere a este distrito el Cerro Lambaré. De aprobarse este cambio, habría un diputado menos para Asunción y uno más para el Dpto. Central, y la capital perdería dos millones de dólares anuales en impuestos.

6. Miles de afectados por el embalse de Yacyretá y paseros protestan en Encarnación frente a la sede de la EBY contra la SAS, que no termina el censo de familias a ser indemnizadas.

Diputados rechaza el proyecto de ley de plaguicidas y agroquímicos presentado por organizaciones sociales y ambientalistas.

7. Cámara de Apelación otorga libertad ambulatoria a Víctor Daniel Paiva en el caso Ykua Bolaños, lo que genera una reacción de familiares de víctimas, y de movimientos sociales. Movilización desde el Palacio de Justicia hasta el local de Ykua Bolaños, donde chocan con policías antimotines.

9 al 13. Tras meses de sequía, incendios forestales y de pastizales arrasados, desde agosto, los departamentos de San Pedro, Concepción, Canindeyú y Guairá. Bomberos, el ejército y aviones hidrantes brasileños intentan apagar los numerosos focos que amenazan incluso comunidades campesinas e indígenas. Las pérdidas económicas y los daños ambientales son inmensos.

11. La OIT denuncia existencia de semi esclavitud y servidumbre por deudas de peones indígenas en estancias del Chaco.

17 al 19. Huelga convocada por sindicatos del Poder judicial en reclamo de aumento de sueldos. La CSJ suspende plazos procesales. Continúan huelga y protestas de docentes en todo el país para que el Parlamento apruebe aumento de rubros para educación.

20. Senadores - con mayoría opositora - aprueban un re-

ajuste salarial del 20% para el gremio docente, lo que eleva el salario por turno a 1.176.000 guaraníes.

26. Indígenas mbya abandonan la Plaza Uruguaya después de 4 meses y se instalan en el cuartel RI14 de Tacumbú tras un acuerdo con el INDI, que se compromete a comprar 293 hectáreas en Curuguaty.

OCTUBRE

3. Tercera semana de la huelga de estudiantes de Filosofía (UNA) criticando el nombramiento de algunos profesores y la asignación de rubros por la decana.

Diputados aprueba ampliación de 5,5 millones de dólares a la SAS para compra de tierras y casas a los Sin Techos, lo que es celebrado por estas organizaciones.

7. Histórico fallo judicial contra la trasnacional Delta & Pine, que arrojó toneladas de agrotóxicos en Rincón'i, Ybycuí (Paraguarí), y en 1998 fue demandada por campesinos tras la muerte por intoxicación de Agustín Ruiz.

14. IV Congreso de CONAMURI en Asunción, las mujeres denuncian la falta de oportunidad y la violencia contra ellas, y los daños causados por la expansión de los agro-negocios.

Fiscal acuerda con los Avá guaraní el desalojo de la plaza Italia de Asunción, la intendenta Evanhy de Gallegos emitió una resolución que prohíbe la ocupación de espacios públicos asuncenos.

17. Representantes del grupo Paraguay sin Excusas se manifiestan frente al Palacio de Gobierno en el Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza, exigen el no reconocimiento de la deuda externa contraída por la dictadura y una política de Estado para superar la pobreza.

Empiezan protestas de campesinos en San Pedro por la distribución politizada de víveres a los damnificados por los incendios recientes.

22. Nuevas protestas de afectados por el embalse de Yacyretá en Encarnación y San Cosme, denuncian uso proselitista del pago de indemnizaciones.

23. La Coordinadora “Por un país para la mayoría” (CSC, FNC, etc.) llama al voto en blanco en las próximas elecciones nacionales.

24. El Poder Ejecutivo decreta un 10% de aumento sobre el salario mínimo legal, protestan las centrales sindicales que exigían un reajuste de 25%.

25. Continúan acampando frente al INDI los mbyá de Paraje Pukú, exigen se titule a favor de esta comunidad 1.067 has. del Banco de Fomento en la zona.

30. Campaña a favor de la jubilación para amas de casa ante la Cámara de Diputados.

31. Campesinos de Asagraba protestan en colonia L. Perrier (A. Paraná) contra sojeros que no respetan las franjas de protección.

NOVIEMBRE

1. Esa semana nuevas protestas de Sin techos en demanda de fondos para tierras y construcción de casas paralizan el tránsito en el centro asunceno.

5. Se reanuda la huelga del personal judicial por aumentos salariales, que dura varias semanas.

12. Acciones campesinas para evitar fumigaciones en sojas en San Pedro y Alto Paraná.

15. Senadores rechaza el Proyecto de Ley sobre salud sexual, reproductiva y perinatal.

16. Un agricultor que fumigaba soja fue muerto el 16 en Nueva Fortuna, Hernandarias, en un enfrentamiento con miembros del MCP. Sendos comunicados del MCNOC y de la Unión de Gremios de la Producción al respecto.

En Encarnación (Itapúa) se inicia el III Encuentro Feminista del Paraguay, con severas críticas al rechazo de parlamentarios al proyecto de ley de salud sexual y reproductiva.

21. Organizaciones de derechos humanos, sectores sociales y funcionarios de la Comisión de Verdad y Justicia (CVJ)

reclaman frente al Parlamento una reprogramación presupuestaria para continuar los trabajos ese año.

La Pastoral Social Diocesana de Concepción y Amambay denuncia la “narco-ganadería” en la zona, estancias de extranjeros que talan bosques, usan agro-tóxicos en cultivos mecanizados y siembran marihuana, protegidos por políticos locales y apañados por la ARP. La ARP replica tratando de “irresponsable” esta denuncia.

23. La Corte obtiene un 10% de aumento salarial para los funcionarios en el PGGN 2008 pero no se levanta la huelga judicial.

Nuevas protestas de un millar de afectados por el embalse ante local de la EBY, denuncian politización de entrega de las indemnizaciones.

25. Se cierra el VI Congreso de la Coordinación de Mujeres Campesinas (CMC-MCP), con críticas al Gobierno por la discriminación que sufren las mujeres, en especial las campesinas. Adhieren al proyecto de la Alianza Patriótica para el Cambio (APC).

29. Se levanta la huelga que paralizó el Poder Judicial.

DICIEMBRE

Se realizan las internas partidarias para las elecciones generales del 2008. Hay denuncias de fraude, tanto en la ANR como en el PLRA. Blanca Ovelar es candidata a presidenta por la ANR y Federico Franco por el PLRA.

El crecimiento del PIB en 2007 alcanza una tasa record para la década, de 6,8%. El porcentaje de población bajo línea de pobreza desciende ligeramente a 35,6%.

2008

ENERO

8. Pobladores de la Cía. Ybypé (Lima-San Pedro) impiden fumigación de sojales que no respetan normas ambientales.

Hay conflictos en toda la región sojera y denuncias de intoxicación de pobladores.

12. Sojeros brasileños y campesinos de Ybypé firman un acuerdo por el que los sojeros prometen cumplir normas ambientales y los campesinos no interferir en el cultivo de soja, dando fin a los conflictos.

15. El Partido por el Movimiento al Socialismo (P-MAS) hace campaña electoral con el lema “Que viajen ellos”, y escraches contra candidatos de la ANR, enfrentándose a colorados en las calles.

17. Vanguardia Colorada, que postulaba al ex vicepresidente Luis Castiglioni a la presidencia, convoca a una “marcha contra el fraude” en la Plaza de la Democracia.

30. Líderes de las comunidades enxet - que viven al costado de rutas chaqueñas hace años - viajan a la CIDH en Costa Rica, para denunciar al Estado paraguayo por incumplimiento de la sentencia de esta corte que obligaba a indemnizarlos y comprar tierras para ellos.

FEBRERO

2. Tribunal dicta sentencia contra Juan Pío Paiva, (12 años) su hijo Víctor Daniel Paiva (10 años) y el guardia Daniel Areco (5 años, ya compurgada). Los familiares de víctimas y sobrevivientes concentrados en las cercanías del Palacio de Justicia cuestionan duramente el fallo.

4. Ante la posibilidad que la ANR impugne la candidatura de Fernando Lugo - que encabeza las intenciones de voto presidencial -, los partidos de la Alianza y el MCNOC planean acciones y movilizaciones para impedirlo.

11. Para no dañar su campaña electoral, el Gobierno había ocultado datos sobre pobreza que en el 2006, según datos de la EPH no publicados, aumentó de 38,2 al 42% (unos 2,5 millones de habitantes bajo línea de pobreza). El de pobres extremos subió también de 15,5% a 21% (1.262.000 personas).

15. Brote de fiebre amarilla se cobra ya vidas. Como no se previeron lotes de vacunas suficientes, hay protestas en Asunción y otras localidades esa semana.

19. Pobladores de La Victoria, Yasy Cañy (Canindeyú) sufren intoxicación masiva debido a la filtración hacia sus pozos de agrotóxicos empleados en sojales de las inmediaciones.

22. Un millar de pobladores de Curuguaty (Canindeyú) marchan reclamando el fin de la inseguridad: son numerosos los asesinatos impunes cometidos por la mafia local.

MARZO

13. Se queman implementos agrícolas y un galpón de la estancia de Nabor Both en Curuzú de Hierro, Horqueta. Este sojero tenía conflictos con los pobladores por violación sistemática de normas ambientales. El atentado es firmado por un Ejército del Pueblo Paraguayo con el lema “Quienes matan al pueblo con agrotóxicos pagarán de esta manera”.

13. En Ma. Auxiliadora (Itapúa), denuncian entrega de kits escolares con calcomanías de la Lista 1.

26. Miles de campesinos de la FNC realizan su marcha anual sobre Asunción, en protesta por la ausencia de políticas para los productores rurales. Convocan al voto en blanco para el 20 de abril, porque “la única garantía para que pueda haber conquista de la tierra es la lucha”.

Centenares de campesinos marchan en Guayaybí (San Pedro), hasta la sede de la Cargill, exigiendo que se suspenda el cultivo de soja, debido a que son extranjeros que violan leyes ambientales y dañan la vida de los pobladores. Amenazan con expulsarlos si las autoridades no toman medidas.

30. La FNC denuncia en San Pedro a las guardias ciudadanas, conocidas como “comisiones garrote”: hacen allanamientos arbitrarios, tortura e incluso asesinatos.

ABRIL

1 y 3. Nuevas manifestaciones de Sin Techos cierran tráfico cerca de Mburuvichá Roga, violencias hacia conductores. Hay otras, reprimidas severamente por la policía, el 13 y el 15 de este mes.

8. Miles de docentes convocados por la OTEP de Central, Canindeyú, Caaguazú, Caazapá, San Pedro, Concepción e Itapúa presentan diagnósticos de las necesidades educativas de cada región.

10. Miles de estudiantes secundarios realizan frente a la Catedral de Asunción la jornada “Oramos juntos por la Patria Soñada” convocada por la CONFEPAR, piden mejores condiciones de salud, educación, trabajo y que las próximas elecciones generales se den sin fraudes.

Otro millar de estudiantes de tercer nivel marcha en el centro asunceno pidiendo que Diputados apruebe la ley del boleto estudiantil universitario.

14. Unos 50 campesinos armados queman dos topadoras en la finca del sojero Ulises Teixeira, en Santa Bárbara (San Pedro).

18. Duarte Frutos promete distribuir equitativamente unas 3 mil viviendas entre las organizaciones que integran la Mesa Coordinadora de Sin techos, en una clara medida electoralista.

Audiencia pública en el Senado sobre el proyecto de ley universitaria. Líderes de 16 movimientos y centros de estudiantes de la UNA y la UCA cuestionan tanto la convocatoria como el proyecto. Piden rechazar artículos, que se abra el debate público y se logre un mejor proyecto, consensuado.

20. Elecciones nacionales: gana la presidencia la dupla de la Alianza Patriótica para el Cambio, Fernando Lugo-Federico Franco (PLRA) con un 41% de votos, la ANR queda con un 31%, y UNACE, con 22%. La participación electoral llega a 66% (fue de 50% en las municipales del 2006). Los partidos de izquierda tienen escaso éxito (6 bancas sobre 125), mientras el PLRA y Unace aumentan su representación. Miles de personas festejan el triunfo de Fernando Lugo frente al Panteón de los Héroes. Tras 61 años, el partido colorado pierde el poder del gobierno central y varias gobernaciones importantes.

MAYO

1. Lugo participa de la celebración del día del trabajador, las centrales sindicales reclaman un sueldo justo, seguridad social y planes de reactivación económica para generar empleo y frenar la emigración.

4. Sindicatos de funcionarios estatales, como los de Hacienda, exigen la firma de contratos colectivos prometidos por Duarte Frutos en campaña electoral.

5. Estudiantes de la UNA, el Instituto Superior de Educación (ISE) y la Escuela Nacional de Educación Física (ENEF), cierran la avenida Eusebio Ayala, demandando la aprobación de la Ley del Boleto Universitario.

10. Comisiones vecinales de San Pedro ocupan 9 propiedades, incluyendo una del grupo Favero, y amenazan ocupar otra veintena de sojales y fincas improductivas.

12. Enfrentamiento armado entre ocupantes de tierras (del MCNOC) y guardias de propiedades en Choré, San Pedro.

13. Sin techos celebran la postergación del proyecto que crea la Secretaría Nacional de la Vivienda y el Hábitat.

14. Nuevas ocupaciones de tierras en San Pedro por indígenas y campesinos del MCNOC. Gremios de la producción protestan por la inseguridad, debida al “vacío de poder”.

15. Campesinos de la Coordinadora de Lucha por la Defensa de la Soberanía y la Vida liderados por Elvio Benítez (San Pedro) queman la bandera brasileña en el día de la independencia, con el lema “Soberanía o muerte”, exigen la salida de los brasileños indocumentados y el retiro de las máquinas de los montes. Denuncian que se entregó el país a “agro exportadores criminales y narcotraficantes”, y los paraguayos deben emigrar en busca de trabajo. En los días siguientes, continúan las ocupaciones de propiedades en varios distritos de San Pedro.

19. En Ara Pyahu (Capiibary, San Pedro) doscientos campesinos (MCNOC) toman rehenes y expulsan del predio a peones que talaban una reserva forestal privada.

20. Casi un centenar de campesinos del asentamiento 30 de Julio (Itapúa), son remitidos a la penitenciaría regional acusados de invasión de la agroganadera Edén Esperanza.

Sesameros de Horqueta - Concepción acampan frente al local de Agrobiológico SA, exigiendo el pago pactado por el producto, y toman como rehén al secretario de la empresa.

Pobladores de Ybype (Lima-San Pedro) ocupan la finca de un brasileño que está comprando lotes agrícolas de los lugareños, para impedir que siembre soja. Se preparan nuevas ocupaciones.

21. El movimiento Tekojoja cierra un tramo de Eusebio Ayala, frente al TSJE, en defensa de la banca por Central ganada por Aida Robles, luego que la ANR pidiera la revisión del cómputo.

Decenas de campesinos atacan con armas a brasileños y policías, llevan un tractor y disparan contra un camión, en el asentamiento 1ro de Marzo (Edelira, Itapúa). Al adquirir el predio, Pezeta SA había desalojado judicialmente a los ocupantes y quemado sus ranchos años antes.

27. Medida de fuerza de contratados por Itaipú en Hernandarias, ante el despido inminente: en su mayoría son operadores que trabajaron en la campaña proselitista de la ANR.

28. Sin tierras abandonan propiedades de los Avá guaraní - Yukyry, Ko'êju, Ygarytymi y Yporã Poty - que ocupaban desde diciembre, ante la llegada de fiscales. Se destruyen hornos y ranchos de los ocupantes. Días después, estos ocupantes toman rehenes a dos religiosas y algunos nativos, en forma temporal.

29. Continúan las ocupaciones de tierras en Misiones, Caazapá, San Pedro y Alto Paraná, la fiscalía y la policía proceden a desocupar algunos de estos asentamientos.

JUNIO

1. Con dos nuevas ocupaciones en Concepción de la MC-NOC (una de ellas de Naver Both, en Curuzú de Hierro) se completan 24 de esta organización, en protesta por la falta de tierra y la contaminación por agrotóxicos.

4. Sin Techo bloquean bocacalles del centro exigiendo se rechacen proyectos de ley que crean la Secretaría de la Vivienda y un Fondo para la Vivienda Social, la medida se repite a lo largo del mes.

Policías antimotines y ocupantes se enfrentan a balazos en la propiedad de J. Campercholi, en Horqueta (Concepción) en un desalojo, con saldo de varios heridos de ambos grupos.

5. Diputados aprueba el proyecto de Ley de Boletó para alumnos de la educación superior, que pasa a Senadores.

17. Funcionarios del MAG hacen cortes de ruta y otras medidas de fuerza exigiendo un contrato colectivo. Dos días después, el Ministro firma el Contrato Colectivo de Condiciones de Trabajo.

26. Campesinos entran a la estancia de Campercholi en Horqueta (Concepción), incendian un tractor y toman a peones como rehenes.

Comitiva fiscal-policial es recibida a tiros en una ocupación de Triunfo 63 (María Auxiliadora, Itapúa). Se queman los ranchos, pero no se detiene a los campesinos escondidos en los bosques.

28. Un centenar de campesinos del Frente por la Soberanía destruyen parcelas de maíz y girasol de brasileños en Lima, San Pedro, exigiendo que los lotes sean entregados a paraguayos.

29. Se imputa a 17 campesinos del MCNOC en San Ignacio, Misiones, por invasión de inmuebles y tentativa de secuestro al ocupar la estancia de S. Vargas. Los imputados acusan que los agrotóxicos envenenan el asentamiento vecino. Allí se dan choques entre ocupantes y policías en los meses siguientes.

30. Centro de Estudiantes de Filosofía de la UCA toma la universidad para impedir que asuma el nuevo rector nombrado por la CEP, José Antonio Moreno Ruffinelli, a quien acusan de haber apoyado la dictadura de Stroessner. Por su parte la Asociación de Estudiantes de Derecho de la UCA apoya este nombramiento. Se inicia un conflicto que terminará con la renuncia de Moreno Ruffinelli.

JULIO

2. Unos 400 campesinos que habían sido desalojados por orden fiscal reingresan a una estancia en Horqueta, Concepción, queman la vivienda y un puente.

Bloqueos de ruta por camioneros transportadores de granos, ese día y los siguientes, exigiendo mejor pago. El 6 se levanta la medida, cuando Duarte Frutos fija por decreto el precio mínimo de fletes.

3. El Premio Nobel de la Paz Adolfo Pérez Esquivel y otras personalidades se solidarizan con las protestas estudiantiles y piden el desnombramiento de Moreno Ruffinelli.

23 y 24. Sin techos de Cordillera, Alto Paraná y Caaguazú hacen cortes de ruta en protesta contra la aprobación de la ley que crea el FONAVI.

28. Médicos de la Federación Nacional de Trabajadores de la Salud piden al MSPyBS que cesen las descontrataciones en los centros de salud.

30. Se inician protestas de distribuidores de materiales de construcción (ADICEMAC), ante la planta de la INC en Villeta, pidiendo la destitución del director, acusado de corrupción y retraso de entregas.

AGOSTO

1. El presidente electo F. Lugo participa de la manifestación de familiares de víctimas y sobrevivientes del Ycuá Bolaños, a cuatro años del fatídico incendio.

2. Marcha de homosexuales, lesbianas, travestis y transexuales en Asunción, en protesta contra la discriminación sexual y la homofobia de las que son víctimas.

6. Huelga de Guardia cárceles, exigen la homologación del contrato colectivo de condiciones de trabajo que ya firmaron con el MJT, pero fue objetado por la Secretaría de la Función Pública.

Liga de Amas de Casa del Paraguay reclama una ley de pensiones a mujeres mayores de 60 años.

15. Asunción al mando del nuevo Gobierno, con presencia de numerosos jefes de Estado. Desde esa misma tarde, los nuevos ministros/as y secretarios de Estado asumen sus funciones.

18. Nuevas ocupaciones de tierras en San Pedro y Alto Paraná.

19. Un centenar de campesinos de la OLT retienen a 5 tractoristas en la finca de un brasileño en Capiibary (San Pedro): Los fiscales logran que las maquinas sean devueltas a su propietario.

22. Representantes comunales de departamento de Caaguazú forman una Coordinadora de Lucha contra la “sojización”.

25 - 30. Continúan ocupaciones y acciones de campesinos intentando frenar el cultivo de la soja por brasileños en los departamentos de San Pedro, Canindeyú y Amambay.

3. Familiares de víctimas del Ycuá Bolaños repudian frente al Palacio de Justicia al Tribunal de apelaciones que anuló la sentencia condenatoria de los Paiva. Dos días después hacen otra manifestación frente al Panteón de los Héroes con el mismo objetivo.

NOVIEMBRE

1. El presidente Lugo denuncia una conspiración implicando al ex presidente Duarte Frutos, Lino Oviedo, el presidente del Congreso González Quintana y el Fiscal General Candia Amarilla. El enlace de las FF.AA. con el Congreso, había sido llevado a una reunión en casa de Oviedo, de la cual se retiró.

2. El gobierno recibe la solidaridad de países latinoamericanos ante esta denuncia. Los embajadores expresaron el apoyo de los Ejecutivos de sus países al de Paraguay. También el secretario general de la OEA, J. M. Insulza, manifestó “profunda preocupación” ante la denuncia.

3. Miles de campesinos y representantes de organizaciones sociales debaten en las plazas de Asunción propuestas de reforma agraria, educación pública, seguro social, salud materno-infantil, empleo, boleto estudiantil y tarifa social de servicios públicos; a ser entregadas al presidente Lugo.

11. La FNC inicia ocupaciones de sedes del CAH del departamento de Caaguazú, no se cumplió la promesa de entrega de semillas de algodón y créditos del MAG.

14. La FNC hace cortes de ruta en reclamo de una política algodonera, exigen que el MAG garantice semillas, insumos y crédito para unas 100 mil hectáreas.

15. El Ministerio de Salud decreta la gratuidad de toda la atención médica en centros de salud públicos. La demanda crece exponencialmente.

20. La FNC levanta esa protesta tras acordar con el MAG la provisión de semillas de algodón y de sésamo, insecticidas y créditos con fondos públicos.

OCTUBRE

1. Funcionarios despedidos de Puertos (ANNP) bloquean la entrada y rompen muebles de la institución.

7-8. Aprobado el proyecto de ley que devuelve a Lambaré el cerro homónimo, dentro de unas 483 has, protestas de taxistas y funcionarios municipales de Asunción, que cierran avenidas de acceso desde Lambaré en protesta. Piden al Pte. Lugo que vete la ley.

13. La Mesa Coordinadora Sindical (MCS) exige que se suspendan los despidos de contratados de instituciones públicas por causas políticas y un reajuste salarial del 15%.

El presidente Lugo veta la ley “de despojo”, es apoyado por funcionarios de la comuna asuncena y repudiado por los lambareños.

24. Campesinos ocupan nuevamente fincas de brasileños en Lima, al no poder reunirse con el presidente en su “día de gobierno” en San Pedro de Ycuamandyyú. En esas semanas se suceden los incidentes con sojeros que intentan sembrar o fumigar sus plantaciones en el Este del país.

29. Campesinos toman de rehenes a 2 asistentes fiscales que intervenirían en un conflicto con sojeros en Yasy Cañy (Canindeyú).

30. Medio millar de campesinos de la OLT irrumpen en la propiedad de Tranquilo Favero, en Capiibary (San Pedro) y destrozan parte de la valla de protección. Exigen el retiro inmediato de los cascos azules apostados en Capiibary y la liberación de campesinos detenidos tras un desalojo en San Vicente (General Resquín).

NOVIEMBRE

4. Campesinos del FSP - integrado por el MCNOC, el MCP, grupos de Sin Techos y comisiones vecinales de Alto Paraná - piden con violencia, frente a la sede del Ministerio Público, la renuncia del fiscal general, la renegociación de los tratados de Itaipú y Yacyretá y la aprobación de acuerdos firmados por el presidente con Venezuela. Represión policial deja heridos y contusos. Las movilizaciones del FSP continúan en los días siguientes en el interior del país.

Comienza una huelga de 20 días de funcionarios judiciales en demanda de un aumento salarial del 20%.

6. Miles de sin techos (CONOP) exigen en el centro asunceno la destitución del nuevo titular de la SAS, Pablino Cáceres. El Presidente Lugo apoya a su Ministro, la protesta fracasa.

El FSP desactiva la movilización luego que el presidente Lugo decida la creación de un Consejo Nacional de Reforma Agraria.

10. Un centenar de empleados de la ANR cierran 25 de Mayo exigiendo cobrar sus salarios. Ante la crisis de su directiva - un juez falló en favor de Domínguez Dibb -, la ANR no puede pagar sus empleados.

Funcionarios públicos celebran el aumento salarial del 10% aprobado por la Cámara de Diputados para los funcionarios estatales que ganan hasta 3 millones de guaraníes.

14. Un suboficial y la patrullera policial son baleados por campesinos que intentan frenar la fumigación de cultivos en una propiedad de Chino'i (Alto Paraná), hay una veintena de detenidos.

17. Frente Patriótico Popular (FPP) y el Consejo de Resistencia Popular (CRP) se movilizan contra la Fiscalía y el Po-

der Judicial, a quienes acusan de criminalizar la lucha social de los sin tierras y sin techos. Hay movilizaciones paralelas en el interior del país. El 19 hacen corte de ruta en el cruce Santa Rosa (San Pedro), exigiendo el juicio político a los ministros de la CSJ, del fiscal general del Estado y la renuncia o traslado de tres agentes fiscales de este departamento.

21. Un grupo de indígenas exige la renuncia de la presidenta del INDI, Margarita Mbywangi, a la que acusan de ineptitud y de imponer líderes en la colonia Fortuna (Alto Paraná). En los días siguientes, otros grupos vienen a la capital y denuncian reparto prebendario de víveres e implementos por la presidenta.

24. Miembros de sindicatos públicos chocan con antimotines frente al Senado, al que exigían que ratifique el 10% votado en Diputados. Ante el pedido de Hacienda, la Cámara Alta aprueba sólo un 5% de aumento, generando el repudio de los funcionarios.

DICIEMBRE

Ese mes el Ministerio del Interior inicia la operación Jerová (policía y militar) en San Pedro, en busca de grupos armados. El operativo destruye miles de has. de cultivos de marihuana.

3. Depuración de las FF.AA. - 77 oficiales superiores son pasados a retiro - y la policía. Ese mes empieza el debate sobre los necesarios cambios en la Corte Suprema de Justicia.

9. Diputados cambia el proyecto de PGGN, asignando un 10% de aumento al funcionariado público.

11. Convocatoria del Pte. Lugo para debatir cambios en la Corte Suprema, no asisten presidentes de la ANR ni de UNACE. Diputados rechaza el veto del Ejecutivo en el litigio entre Asunción y Lambaré, y devuelve a este último distrito las 483 has.

15 -16. Tractorazo con el lema "Por un Paraguay con seguridad y trabajo" moviliza de 40 a 50 mil productores agrícolas mecanizados en todo el país. Organizaciones de izquierda critican esta primera gran movilización contra el Gobierno.

17. Senado se ratifica en el proyecto original de PGGN, el aumento de salarios a funcionarios públicos queda en 5%.

18. Ejecutivo pide la renuncia a Margarita Mbywangi, el INDI queda momentáneamente acéfalo. Senado aprueba una vez más la postergación del Impuesto a la Renta Personal, que Diputados deberá tratar al año siguiente.

Para mayo del 2008 (antes de desatarse la crisis financiera mundial), el país contaba con una reserva monetaria internacional de 3.040 millones de U\$S.

A fines de año sus efectos se hacen sentir, con caída de remesas, de las inversiones extranjeras y del crédito interno. Se suman los efectos de la sequía sobre la producción de granos.

Se estima el crecimiento del PIB en 5,8%, menor al del año anterior.

Fuentes

- Archivos del Diario Última Hora.
- Observatorio Social de América Latina (OSAL-CLACSO), Paraguay, Cronología del conflicto social, varios años.
- Boletines del Banco Central del Paraguay.
- Centro de Documentación y Estudios, Cronología de hechos resalantes 1979-2000, elaborado para el Centro de Artes Visuales/ Museo del Barro. Asunción, Mimeo, 2000.
- Flecha, Víctor Jacinto y Martini, Carlos, Historia de la Transición, Asunción, Última Hora (Fascículos), 1994.
- Quevedo Editorial, Crónica Histórica Ilustrada del Paraguay, Buenos Aires, 1996, Tercer tomo.
- Recortes de prensa de ABC Color y Noticias.

Personas entrevistadas

Políticos

Sebastian Acha**
 Diego Abente Brun*
 Juan Manuel Benitez Florentin *
 Rafael Filizzola**
 Silvio Ovelar**
 Gonzalo Quintana*

Analistas sociales y periodistas

Juan Andres Cardozo*
 Luis Galeano*
 Myriam González**
 Ma. Victoria Heikel*
 Carlos Martini*
 Jose Carlos Rodríguez*
 Jorge Talavera*

Dirigentes sociales

Alberto Areco *	Esther Leiva**
Magy Balbuena**	María Martínez**
Stella Cacace**	Enrique Morosini**
Roberto Colmán*	Eduardo Ojeda*
Enrique Gauto**	Bernardo Rojas**
Marcial Gómez**	Tomas Zayas**

*En 1998-1999

**En 2007/8

“Si toda memoria del pasado apunta hacia algún futuro, este texto culmina con esas visiones del porvenir sin las cuales es imposible concertar acciones colectivas...

las memorias de este tiempo ofrecen instrumentos útiles para profundizar los aciertos y rectificar los errores de la transición”.

Milda Rivarola