

JUSTICIA TRIBUTARIA PARA MÁS INVERSIÓN SOCIAL

PROYECTO FORTALECIMIENTO DE ACCIONES DE FISCALIDAD EN PARAGUAY

DECIDAMOS
CAMPAÑA
POR LA EXPRESIÓN
CIUDADANA

En alianza con:

IGUALES



OXFAM

PARAGUAY Y LA POBREZA

AÑO	% DE POBREZA (NO EXTREMA Y EXTREMA)	% DE POBREZA EXTREMA
2010	34,7	19,4
2011	32,4	18,0
2012	26,9	13,8
2013	23,8	10,1
2014	22,6	10,5
2015	22,2	10,0

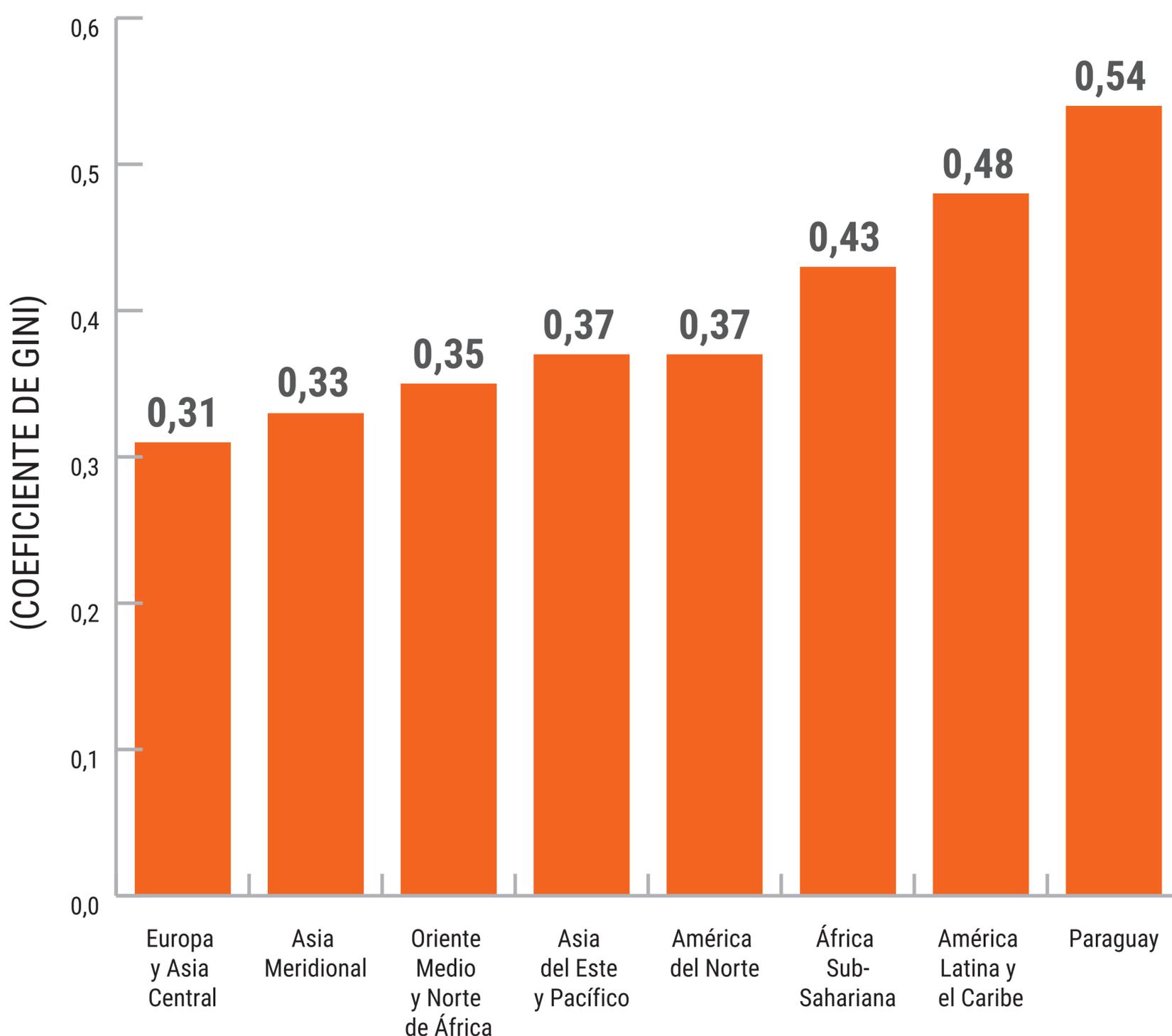
Fuente: DGEEC.

¿CÓMO ESTÁ PARAGUAY EN POBREZA EN RELACIÓN A OTROS PAÍSES?

REGIÓN	¿CÓMO ESTÁ PARAGUAY?
Sudamérica (10 países).	Es el país con mayor porcentaje de población en situación de pobreza.
América Latina (18 países seleccionados).	Es el cuarto país con mayor porcentaje de población en situación de pobreza.

Fuente: CEPAL.

DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO EN REGIONES DEL MUNDO (2012) Y PARAGUAY (2014)



Fuente: Oxfam (tomando datos de FAO). El dato de Paraguay corresponde a CEPAL.

1. CALIDAD DE POLÍTICAS (PLANES) SOCIALES

- a) Diseño (incluyendo llegar a la cobertura total de la población que debe acceder a la política).
- b) Implementación (incluye coordinación entre distintos niveles de gobierno y organismos estatales).

2. RECURSOS PARA FINANCIAR POLÍTICAS SOCIALES

- a) Calidad en el uso de los recursos:
 - Combatir la corrupción.
 - Mejorar el uso de recursos ya existentes.
- b) Cantidad de recursos:
 - Más recursos para políticas sociales.
 - ***Mayor recaudación de impuestos con base en principios de justicia y equidad: quienes ganan más, deben pagar más impuestos.***

**JUSTICIA
TRIBUTARIA**



**MÁS
RECAUDACIÓN
DE IMPUESTOS**

INVERSIÓN SOCIAL DEL ESTADO, POR PERSONA, AL AÑO (10 PAÍSES DE SUDAMÉRICA) EN DÓLARES DE EEUU - AÑO 2012/2013

4

PAÍS	SOCIAL	EDUCACIÓN	SALUD
1. Argentina	1754	428	385
2. Bolivia	144	66	16
3. Brasil	1365	295	261
4. Chile	1407	417	359
5. Colombia	577	138	88
6. Ecuador	297	169	66
7. Paraguay	305	100	73
8. Perú	376	114	96
9. Uruguay	1697	300	413
10. Venezuela	1356	382	288
Promedio América Latina y el Caribe.	969	326	241
Posición de Paraguay respecto a los 10 países.	3º país con menor inversión social.	2º país con menor inversión en educación.	3º país con menor inversión en salud.

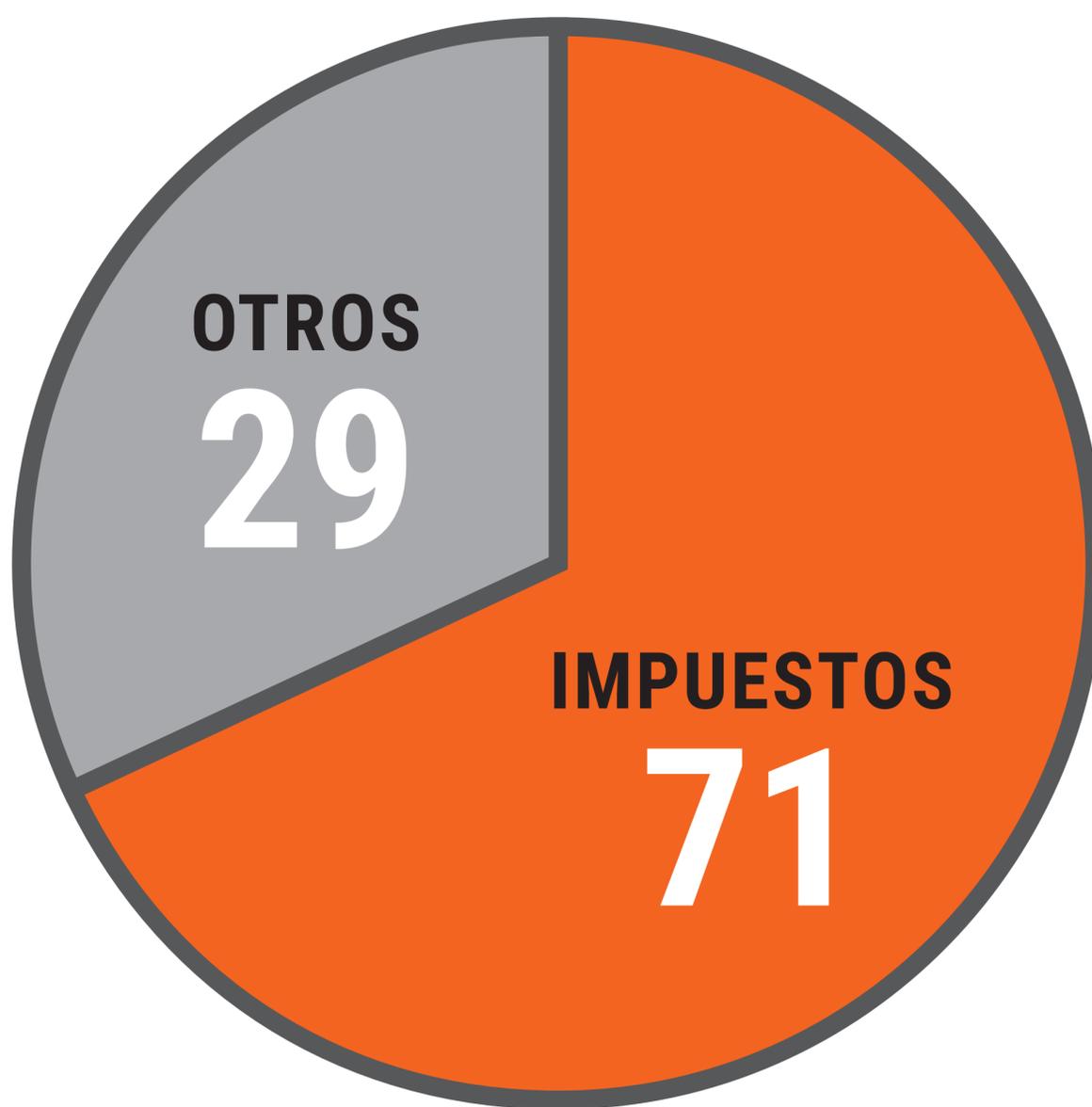
Obs: los datos de Argentina y Brasil corresponden a 2008/2009, y los de Uruguay a 2010/2011.

Fuente: CEPAL.

EL PRESUPUESTO NACIONAL, ¿CUÁNTO DEPENDE DE LOS IMPUESTOS? (ADMINISTRACIÓN CENTRAL)

5

TIPOS DE INGRESOS / PORCENTAJE (AÑO 2014)

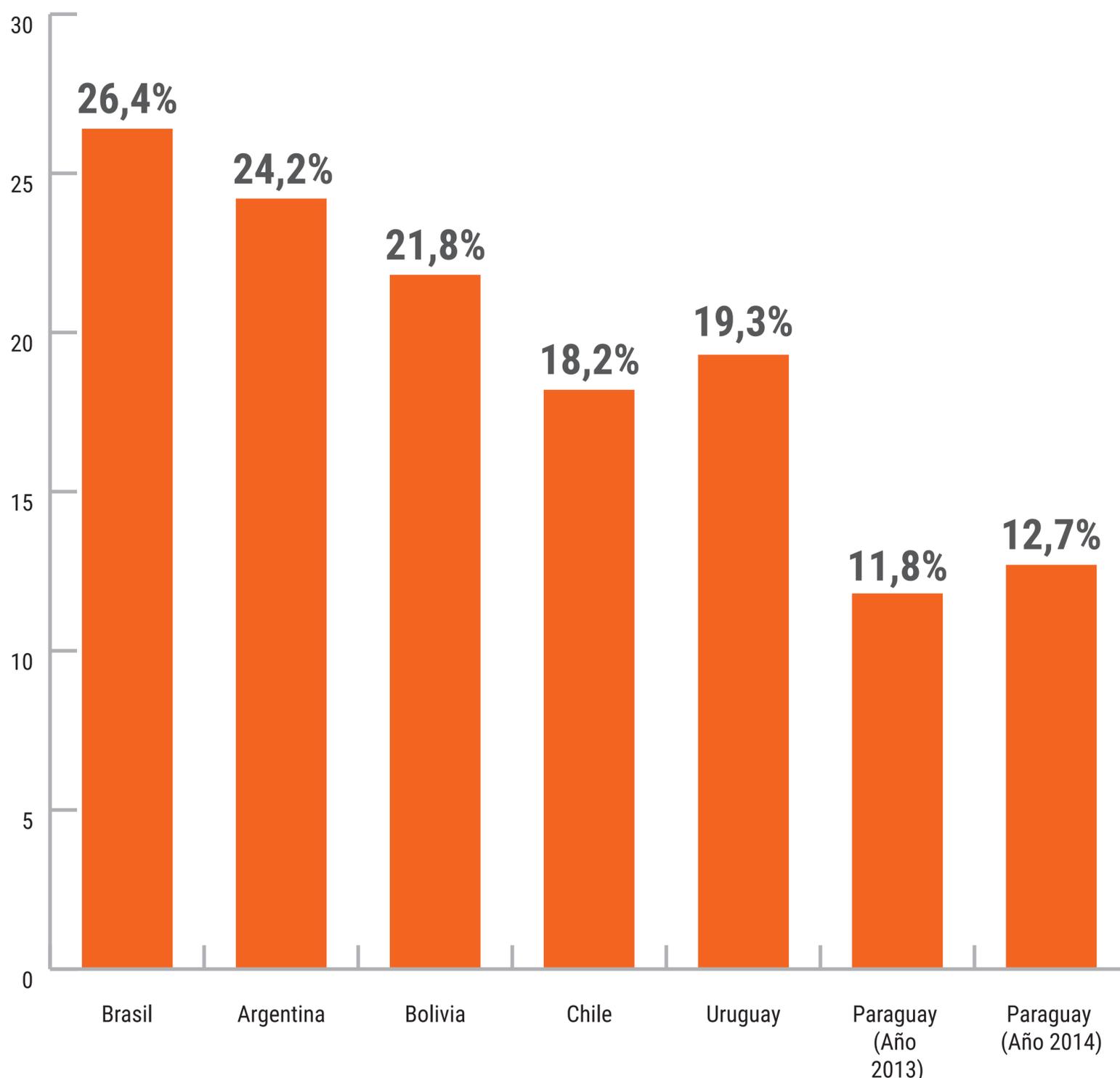


Fuente: Elaboración propia con base en datos del Ministerio de Hacienda.

PRESIÓN TRIBUTARIA (%)

AÑO 2013

6



Fuente: CEPALSTAT. El dato de presión tributaria de 2014 de Paraguay es del Ministerio de Hacienda.

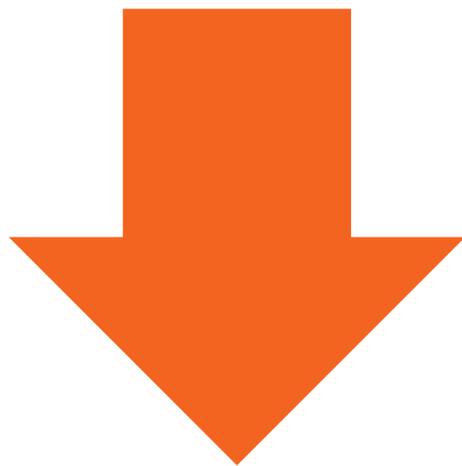
Paraguay: país con menor presión tributaria entre 10 países de Sudamérica (Año 2014).

Fuente: OCDE.

**BAJA
RECAUDACIÓN
DE IMPUESTOS
(BAJA PRESIÓN
TRIBUTARIA)**



**SISTEMA
TRIBUTARIO
INJUSTO**



¿POR QUÉ?

- 1º** Se recauda muy poco con impuestos directos.
- 2º** Bajo nivel de pago de impuestos por parte de sectores de altos ingresos.
- 3º** Exoneración de impuestos beneficia más a sectores de altos ingresos.

1º) EN PARAGUAY SE RECAUDA MUY POCO CON IMPUESTOS DIRECTOS

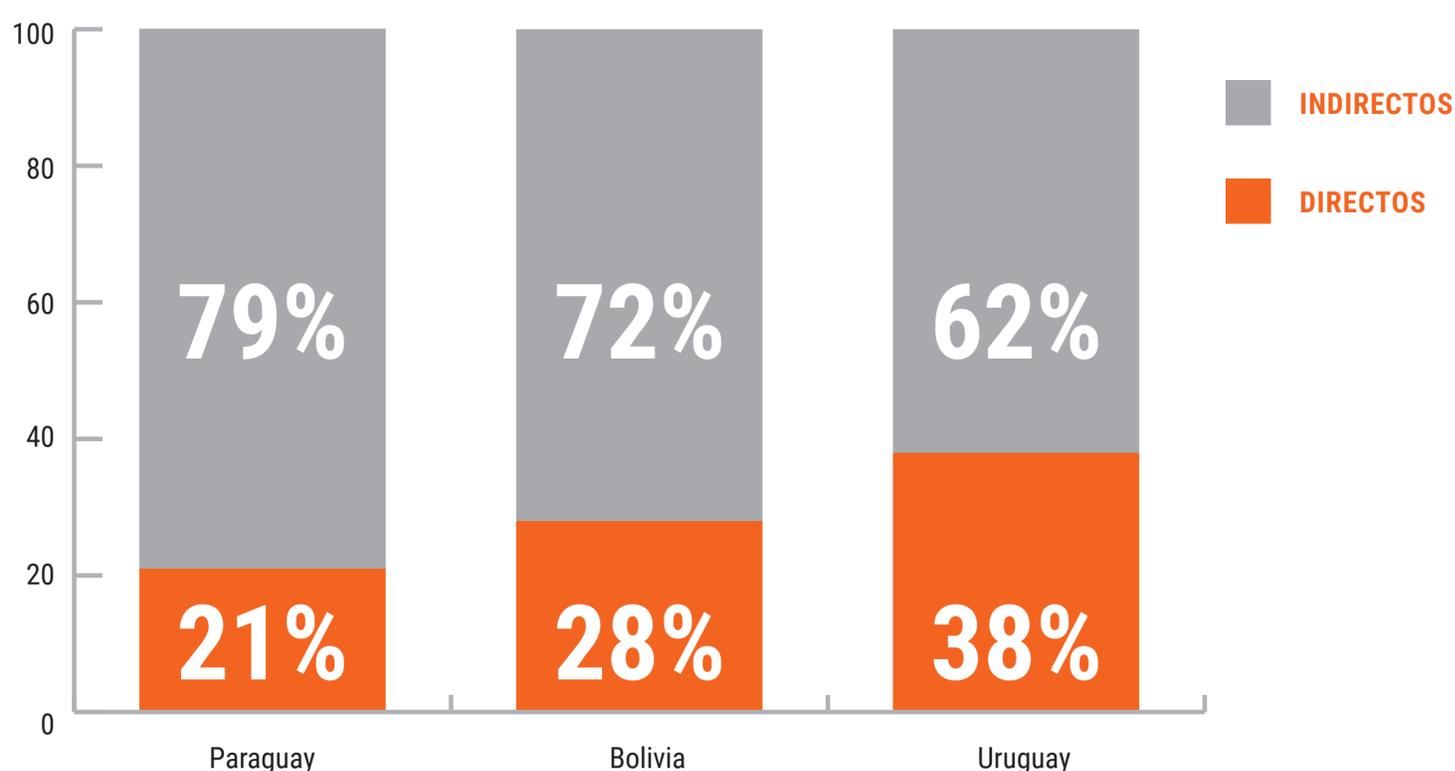
8

¿QUÉ SON IMPUESTOS DIRECTOS E INDIRECTOS?

DESCRIPCIÓN	IMPUESTOS DIRECTOS	IMPUESTOS INDIRECTOS
¿Son progresivos o regresivos?	Idealmente deben ser progresivos	Regresivos
¿Qué gravan?	Renta	Consumo
¿Cuáles son los principales impuestos en Paraguay?	IRP IRAGRO IRACIS	IVA ISC Aranceles (gravamen aduanero)

IRP: Impuesto a la Renta Personal. **IRAGRO:** Impuesto a la Renta Agropecuaria. **IRACIS:** Impuesto a la Renta de las Actividades Comerciales, Industriales y de Servicios. **IVA:** Impuesto al Valor Agregado. **ISC:** Impuesto Selectivo al Consumo.

RECAUDACIÓN CON IMPUESTOS DIRECTOS E INDIRECTOS (AÑO 2013)

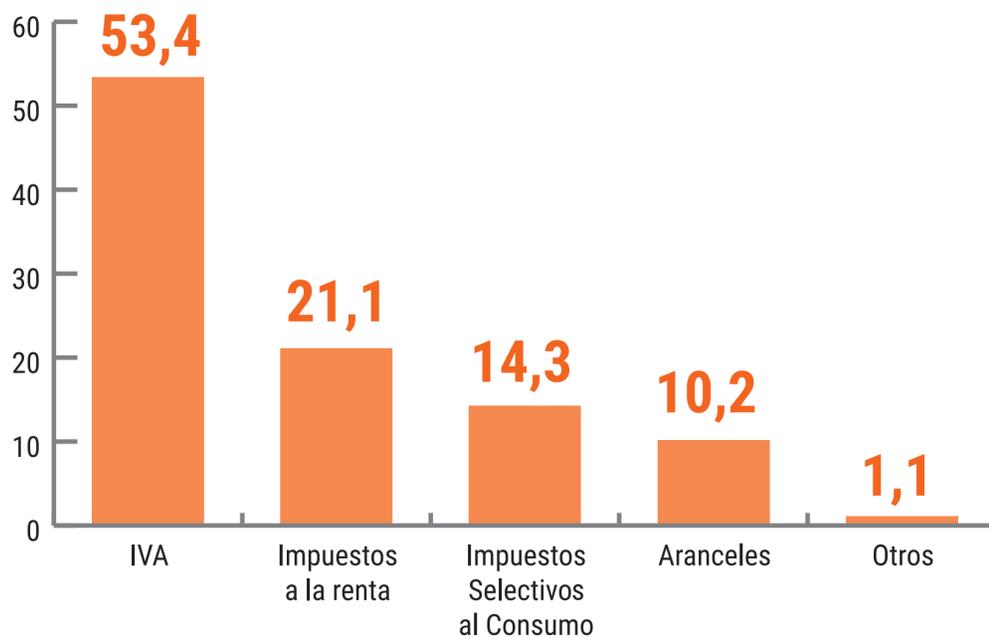


Fuente: Borda y Caballero (CADEP), con base en datos de CEPALSTAT y del Ministerio de Hacienda de Paraguay.

2º) BAJO NIVEL DE PAGO DE IMPUESTOS POR PARTE DE SECTORES DE ALTOS INGRESOS

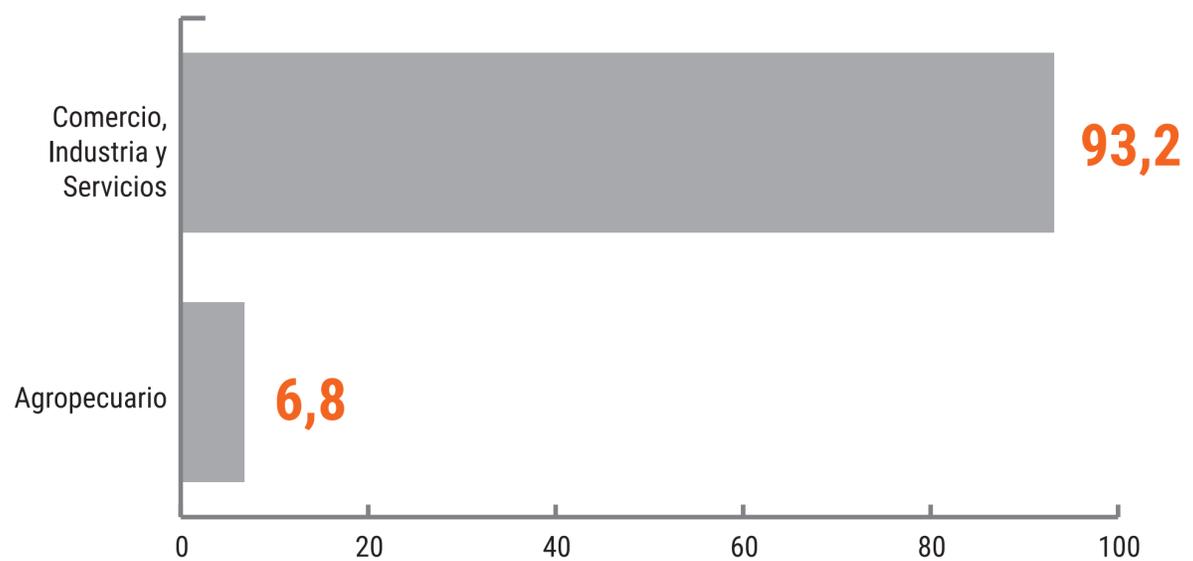
9

RECAUDACIÓN POR TIPO DE IMPUESTO – AÑO 2014



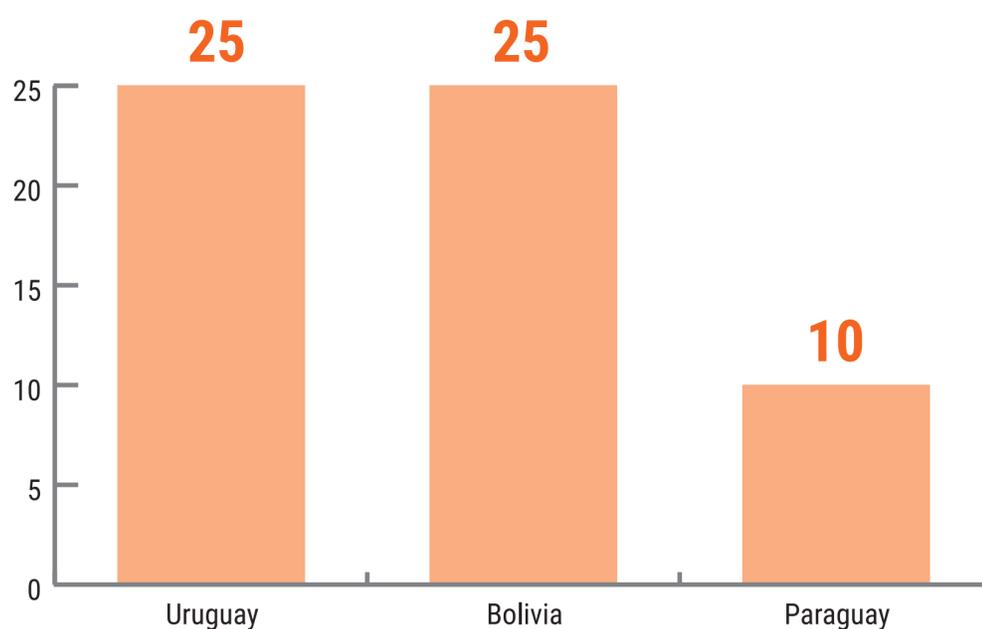
Fuente: Borda y Caballero (CADEP), con base en datos del Ministerio de Hacienda.

IVA POR SECTORES - AÑO 2015 (EN %)



Fuente: CADEP, con base en datos de la SET.

TASA DEL IMPUESTO A LA RENTA CORPORATIVA - AÑO 2013 (EN %)

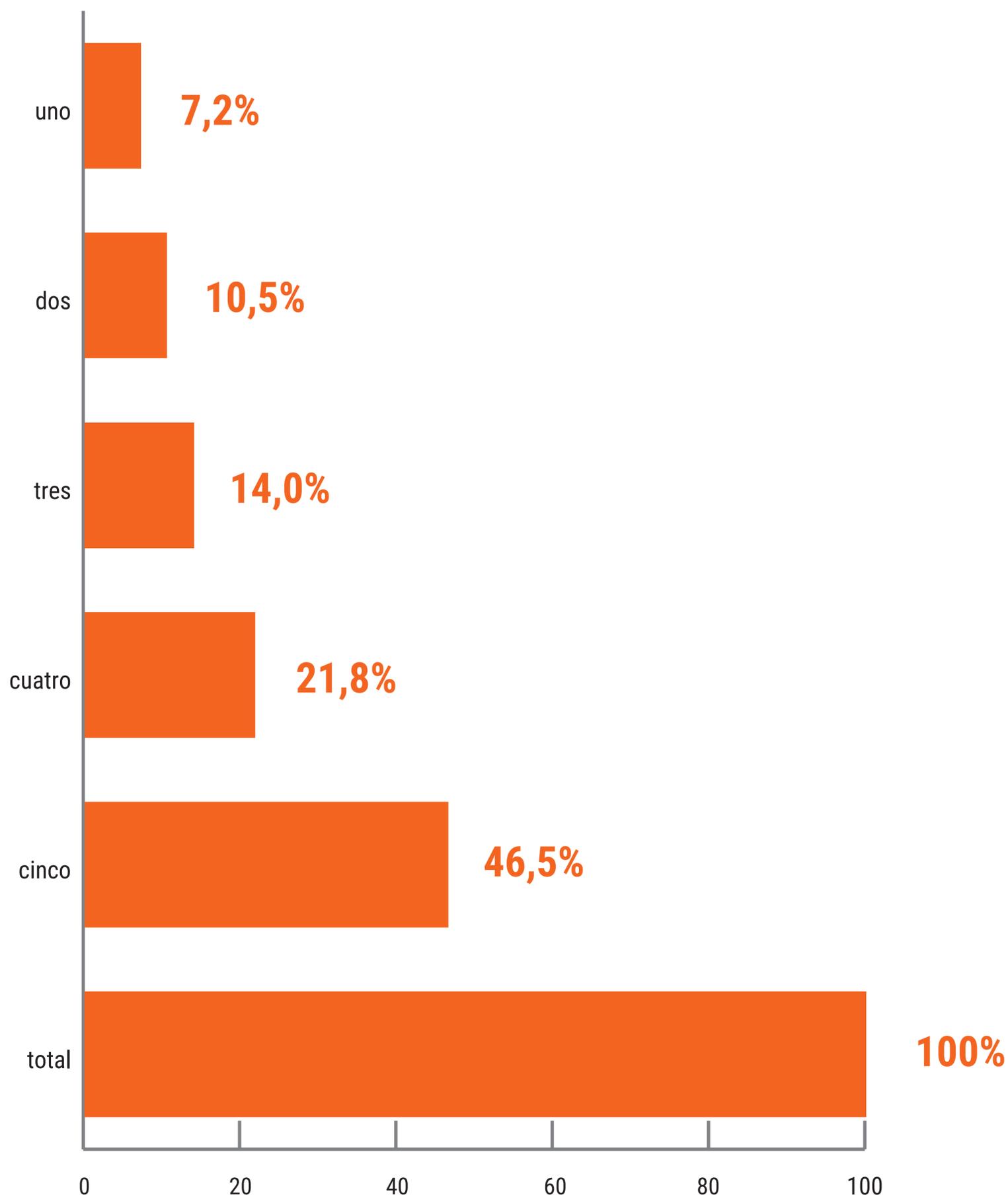


Fuente: Borda y Caballero (CADEP), con base en datos del Banco Mundial, CEPALSTAT y Ministerio de Hacienda de Paraguay.

3º) EXONERACIÓN DE IMPUESTOS BENEFICIA A SECTORES DE ALTOS INGRESOS

10

DISTRIBUCIÓN DEL GASTO TRIBUTARIO DEL IVA POR NIVEL DE INGRESO - AÑO 2014



Obs: las cifras del 1 al 5 representan cinco sectores de la población (también denominados quintiles) divididos por nivel de ingresos. El 1 constituye el sector más pobre, y el 5 el más rico. Fuente: Borda y Caballero (CADEP), con base en datos de CIAT.

EN RESUMEN:

Baja presión tributaria se debe, en gran medida, a un **sistema tributario injusto**.

VARIAS FORMAS DE EVASIÓN Y ELUSIÓN TRIBUTARIA OCURREN POR CAUSA DE:

- a) Sistema tributario **injusto**.
- b) **Ineficiencia/Debilidad** de instituciones responsables de recaudar impuestos.
- c) **Falta de conciencia ética** de ciertos contribuyentes para abonar impuestos.
- d) **Inadecuado uso de recursos** por parte del Estado, que genera desconfianza en contribuyentes.

OBJETIVO	PERSPECTIVA LEGAL	FORMAS DE EVASIÓN Y ELUSIÓN NACIONAL	ALGUNAS FORMAS DE ELUSIÓN TRASNACIONAL	IMPACTO EN LA RECAUDACIÓN TRIBUTARIA
<p>La evasión y la elusión buscan lo mismo: pagar menos impuestos o no pagar impuestos.</p>	<p>La EVASIÓN es ilegal.</p> <p>La ELUSIÓN se realiza dentro de la ley, pero se aprovecha la debilidad del marco legal.</p>	<p>Evadir o eludir pago de impuestos dentro del propio país.</p>	<p>Flujos financieros ilícitos.</p> <p>Paraísos fiscales.</p> <p>Triangulación a través de manipulación de precios de transferencia.</p>	<p>La evasión y elusión realizadas por empresas y personas de altos ingresos son de un volumen monetario mayor.</p>

ALGUNAS FORMAS DE EVASIÓN Y ELUSIÓN NACIONAL

13

IMPUESTO	MECANISMO DE EVASIÓN/ELUSIÓN
IVA	<ul style="list-style-type: none"> • No declarar el monto real de la facturación o no facturar una venta. • Inventar o inflar créditos fiscales. • Se abren empresas, acumulan crédito fiscal y luego se clausuran. • Devolución de IVA a organizaciones sin fines de lucro. • Declaración jurada con créditos inexistentes o de gastos no deducibles. • Fabricar exportación y pedir devolución del IVA al fisco.
Impuestos a la Renta	<ul style="list-style-type: none"> • Introducir gastos no deducibles como si fueran un costo. • Declarar un monto menor en ingresos. • Declarar costos más elevados.
Aranceles (Gravamen aduanero)	<ul style="list-style-type: none"> • La no declaración (contrabando). • La subdeclaración, en la importación y en la exportación. • Simulación de exportación para devolución fraudulenta del IVA.

Fuente: Rodríguez, José Carlos (2012).

Elusión de impuesto a la renta por parte de empresas multinacionales agroexportadoras en el año 2011 en Paraguay:

214.000 Millones de guaraníes (38.900 millones de dólares).

Esto significa que estas empresas pagaron 8 veces menos de lo que debían haber abonado a través del pago del impuesto a la renta.

Fuente: elaboración propia con base en el estudio "El impacto de las exportaciones de commodities en el sistema tributario paraguayo", realizado por Decidamos. Asunción, 2015.

PARAGUAY A NIVEL MUNDIAL EN CUANTO A VOLUMEN DE FLUJOS FINANCIEROS ILÍCITOS (FFI)

Monto de FFI de Paraguay / Periodo 2004 – 2013: **3.750 millones de dólares.**

En relación a **149 países** analizados, Paraguay:

- Ocupa el **puesto 37** en el ránking de países con mayor monto de FFI.
- En proporción al PIB, ocupa el **11º lugar.**
- En proporción a su población (por persona), ocupa el **4º lugar.**

Fuente: Elaboración propia, con base en Kar, Dev and Joseph Spanjers, "Illicit Financial Flows from Developing Countries: 2004-2013" (Global Financial Integrity).

*Los **FFI** suelen enviarse a **paraísos fiscales.***

CARACTERÍSTICAS DE UN PARAÍSO FISCAL:

- a) **Baja o nula** tributación.
- b) **Ventajas fiscales** para no residentes.
- c) **No cooperación** con administraciones tributarias de países.
- d) **Opacidad:** ley no permite identificar entidades registradas, ni quiénes son los titulares de las entidades, ni quiénes son propietarios de los capitales.

*Si las personas más ricas de latinoamérica pagaran impuestos por los capitales que guardan en paraísos fiscales: **Habría recursos para que 32 millones de personas salgan de la pobreza en la región.***

Fuente: Oxfam.

PAÍS
A:

PAÍS DE
ORIGEN
(PAÍS
PRODUCTOR)

Filial de
empresa
multinacional
en este país
compra a
productor a
300 dólares
por tonelada
de soja.

PAÍS
B:

PAÍS DE
TRANSICIÓN
(EN MUCHOS
CASOS ES
UN PARAÍSO
FISCAL)

Filial de
empresa
multinacional
en este país
“compra” a
la filial
del país B a
350 dólares
la tonelada de
soja.

PAÍS
C:

PAÍS DE
DESTINO
FINAL

Comprador
compra
a filial de
multinacional
del país B a
500 dólares
la tonelada
de soja.