



RESUMEN
TÉCNICO

DOCUMENTO DE ANÁLISIS DEL
**GASTO SOCIAL EN
EL MINISTERIO DE
EDUCACIÓN Y CULTURA (MEC)**
ESTUDIO DEL SUBPROGRAMA PROVISIÓN DE TEXTOS
Y MATERIALES DIDÁCTICOS DEL MINISTERIO
DE EDUCACIÓN Y CULTURA

RODOLFO **ELÍAS** / GABRIELA **WALDER**

©DECIDAMOS / Campaña por la Expresión Ciudadana

París 1031 esq. Colón / Asunción, Paraguay

(595 - 21) 425 850 / 421 888

info@decidamos.org.py

www.decidamos.org.py

Fb: Decidamos Paraguay

Tw: @decidamospy

©Rodolfo Elías, Máster en Psicología Social por la Universidad de Guelph, Canadá.

relias@desarrollo.edu.py

©Gabriela Walder, Licenciada en Psicología por la Universidad Católica de Asunción.

gabriela.walder@gmail.com

Abril de 2015

La serie Documentos de Análisis es un estudio del manejo presupuestario en instituciones públicas realizado por Decidamos en el marco del proyecto Acción para el Acceso del Gasto Público en Paraguay. Los artículos podrán ser citados siempre que se mencione la fuente.

INTRODUCCIÓN

EL SUB PROGRAMA DE PROVISIÓN DE TEXTOS Y MATERIALES DIDÁCTICOS ESTÁ A CARGO DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN Y CULTURA (MEC) Y TIENE COMO ACCIÓN PRINCIPAL LA DISTRIBUCIÓN DE TEXTOS Y MATERIALES DIDÁCTICOS A ESTUDIANTES DE INSTITUCIONES OFICIALES Y PRIVADAS SUBVENCIONADAS DE LA EDUCACIÓN INICIAL Y PREESCOLAR, LOS TRES CICLOS DE LA EDUCACIÓN ESCOLAR BÁSICA, LA EDUCACIÓN MEDIA Y LA EDUCACIÓN PERMANENTE (PARA PERSONAS JÓVENES Y ADULTAS). LOS OBJETIVOS DEL SUBPROGRAMA SON: AUMENTAR EL ACCESO, MEJORAR LA EFICIENCIA, LA CALIDAD DE LA EDUCACIÓN EN LOS DIFERENTES NIVELES/MODALIDADES EDUCATIVAS Y CONTRIBUIR AL MEJORAMIENTO DE LA EQUIDAD Y LA RETENCIÓN ESCOLAR.

En la Reforma Educativa iniciada en 1994 se incluyó la provisión de textos escolares a alumnos de instituciones socio-económicamente vulnerables en el marco de los programas que contaron con préstamos del Banco Mundial y del Banco Interamericano de Desarrollo. Desde ese tiempo se licitó la compra de libros producidos por editoriales privadas.

La asignación de canastas básicas de útiles escolares entre los años 2007 y 2009 se dispuso de acuerdo a la proporción de población pobre por Departamento, conforme a los datos suministrados por la Dirección General de Planificación Educativa del Ministerio de Educación y Cultura. A partir del año 2010 la entrega de canastas básicas fue a todos los estudiantes matriculados, en todos los niveles y modalidades educativas en instituciones públicas y aparte a los de escuelas subvencionadas. Esta ampliación significó en el año 2010 un aumento de 239% en el número de estudiantes beneficiadas/os que recibieron útiles escolares con relación al año 2007. Inicialmente el proceso de armado de las canastas fue asumido por el MEC y desde el año 2011, los procesos de empaquetado y distribución han sido tercerizados. El subprograma tiene una cobertura geográfica nacional.

El mecanismo de asignación del presupuesto se fundamenta en los pedidos realizados por el MEC a través de los anteproyectos presentados anualmente donde se establece la población objetivo y el contenido de los bienes que se entregará a cada estudiante. La evolución del componente canasta básica en el periodo analizado indica que se ha mantenido un alto porcentaje de ejecución presupuestaria.

El subprograma de provisión de textos y materiales didácticos resulta adecuado para realizar un seguimiento del gasto público: se trata de un programa relevante, ya que aporta insumos que resultan imprescindibles para la tarea educativa y que dada la situación de pobreza y privación de muchas familias, resultan inaccesibles.

Por otra parte, es una acción concreta, identificable presupuestariamente y con objetivos claros y específicos. A pesar de que se han dado diversas experiencias de entrega de útiles escolares, en los últimos años el MEC logró institucionalizar esta acción, al incluir en el presupuesto nacional y estableció un mecanismo para su ejecución.

Finalmente, es un subprograma que se ha mantenido en los últimos años (a partir del año 2007), a pesar de los cambios políticos y de las personas responsables del MEC, lo que permite tener un análisis temporal muy difícil de lograr con otros programas y proyectos.

SITUACIÓN DEL SECTOR

Acceso a la educación

Según informes del Ministerio de Educación, la matrícula aumentó entre el 2000 – 2010 en la mayoría de los niveles del sistema educativo. El crecimiento fue más visible en el 3º ciclo de la educación escolar básica y en la educación media donde los aumentos llegaron a 10 puntos porcentuales o más. Este aumento es consistente con la expansión general en la región del acceso a la educación media, aunque todavía Paraguay tiene una de las tasas más bajas. Menos de la mitad de los jóvenes de 15 a 17 años están matriculados en la educación media, nivel que le corresponde según la edad.

Por otra parte, si comparamos las tasas de escolarización en el 3º ciclo EEB y la educación media (secundaria) según las encuestas de hogares, Paraguay presenta la menor cobertura (64%) entre sus vecinos inmediatos (Argentina 83%, Brasil 78% y Bolivia 75%) ; aun cuando ha logrado un crecimiento importante en la cobertura de educación secundaria durante este periodo (10%).

Desempeño académico de estudiantes

Paraguay participa en el Laboratorio de Evaluación de la Calidad de la Educación (LLECE) de UNESCO- OREALC, junto con la mayoría de los países de la región y participó en las tres aplicaciones de la prueba regional - en 1997, 2006, 2012. Igual que en las pruebas nacionales, los resultados son desafiantes.

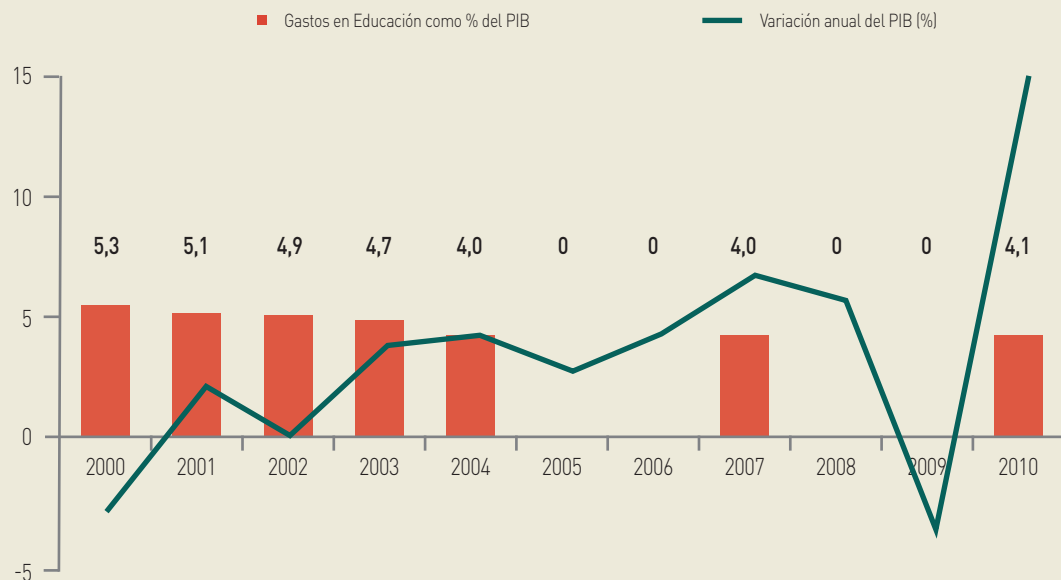
De los 16 países de la región que participaron en el TERCE 2012, Paraguay fue uno de los cinco países (junto con República Dominicana, Guatemala, Nicaragua y Panamá), que obtuvo puntajes por debajo del promedio regional en matemática y castellano.

Más de la mitad de los estudiantes de tercer y sexto grado se clasificaron en los niveles más bajos de la prueba en matemáticas del 2012, donde los países con mejores puntajes fueron Chile, el estado de Nuevo León en México, Costa Rica y Uruguay. Esta situación se reproduce si se analizan los datos relacionados con las pruebas de castellano. Al mismo tiempo, menos de 1 de cada 10 estudiantes de tercer y sexto grado en Paraguay lograron altos rendimientos en matemática o lectura.

Inversión en Educación

El gasto en educación muestra una reducción como porcentaje del PIB que se registra en el marco de una etapa de crecimiento sostenido del PIB, especialmente entre los años 2001 y 2007 (Gráfico 1). Esto puede indicar que el gasto público en educación no habría podido crecer al mismo ritmo que el PIB, pese a las importantes decisiones de invertir en la distribución gratuita de útiles escolares a la población de menores recursos, ampliando a toda la población desde el año 2008, así como la declaración de la gratuidad de la educación secundaria pública en el año 2010.

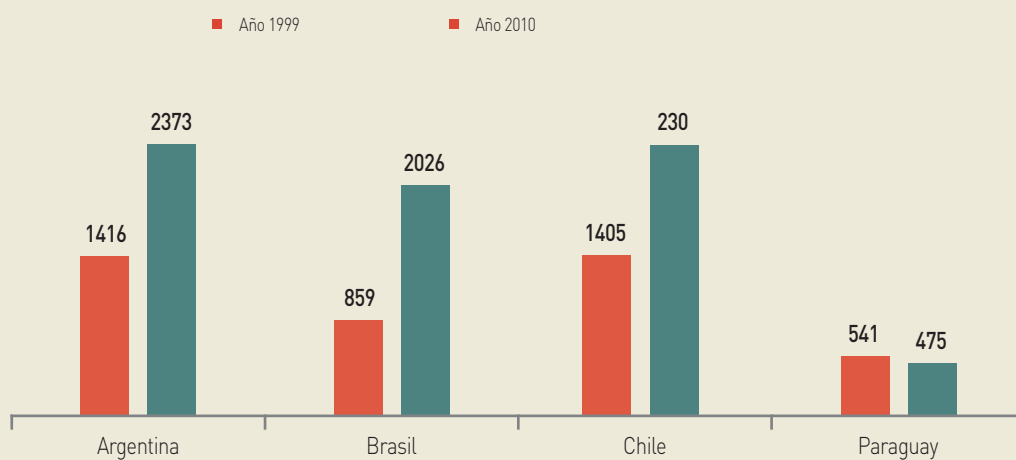
GRÁFICO 1: GASTOS PÚBLICOS EN EDUCACIÓN COMO PORCENTAJE DEL PIB Y CRECIMIENTO DEL PIB, 2000-2010



Fuente: Instituto Desarrollo, PREAL (2013). Paraguay: Informe de Progreso Educativo.

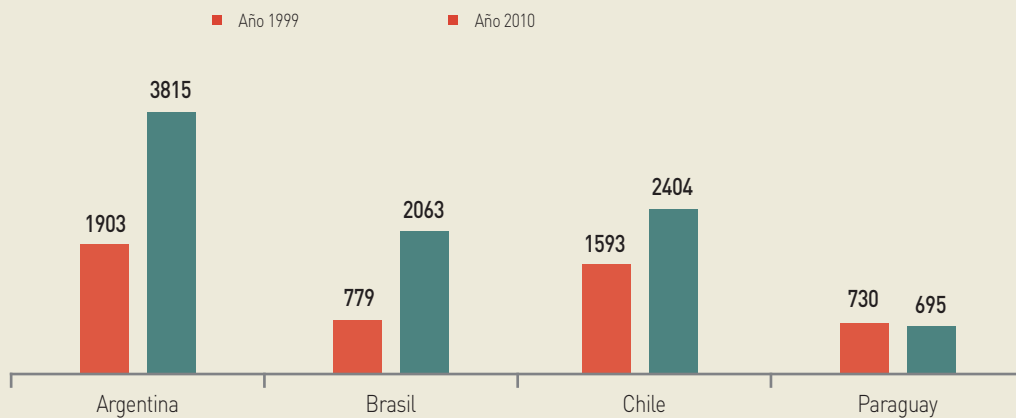
Controlando por diferencias en el costo de vida, el gasto público por estudiante es considerablemente bajo comparado con otros países de la región. Por ejemplo, es casi cinco veces menor al gasto que realiza Argentina. Además el gasto ha disminuido en el periodo analizado (Gráfico 2). Un hecho similar puede observarse en el gasto público por estudiante en la educación secundaria (Gráfico 3).

GRÁFICO 2: GASTO PÚBLICO ORDINARIO POR ALUMNO/A DE PRIMARIA (COSTO UNITARIO) EN DÓLARES CONSTANTES DE 2009 A PARIDAD DE PODER ADQUISITIVO (PPA), 1999, 2010



Fuente: Instituto Desarrollo, PREAL (2013). Paraguay: Informe de Progreso Educativo.

GRÁFICO 3: GASTO PÚBLICO ORDINARIO POR ALUMNO/A DE SECUNDARIA (COSTO UNITARIO) EN DÓLARES CONSTANTES DE 2009 A PARIDAD DE PODER ADQUISITIVO (PPA), 1999, 2010



Fuente: Instituto Desarrollo, PREAL (2013). Paraguay: Informe de Progreso Educativo.

EL GASTO PÚBLICO

Evolución del gasto real (deflactado) (obligado) con respecto al gasto público de la AC (Administración Central) y del PIB

TABLA 1: EVOLUCIÓN DEL GASTO REAL (DEFLACTADO Y OBLIGADO) POR PERSONA EN COMPARACIÓN CON LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL (AC) Y EL PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB) EN MILLONES DE GUARANÍES

AÑO	GASTO MEC/AC	GASTO MEC/PIB	GASTO MEC DEFLACTADO (EN MILLONES DE GUARANÍES)
2005	19,73	3,94	1.819.423
2006	20,11	4,04	1.927.613
2007	21,09	3,91	2.030.619
2008	23,68	3,85	2.174.074
2009	21,26	4,58	2.428.115
2010	21,19	4,03	2.496.114
2011	21,07	4,24	2.718.929
2012	17,40	4,84	3.077.295
2013	20,64	4,43	3.185.759

Fuente: Base de datos Boost - Ministerio de Hacienda

Evolución del gasto real (deflactado) (obligado) por persona

TABLA 2: EVOLUCIÓN DEL GASTO REAL POR PERSONA

AÑO	GASTO POR PERSONA EN GUARANÍES	GASTO POR PERSONA EN DÓLARES
2005	1.030.146	167
2006	1.114.203	198
2007	1.138.028	226
2008	1.272.536	290
2009	1.428.570	287
2010	1.485.072	311
2011	1.627.506	387
2012	1.842.240	414
2013	1.953.849	448

Fuente: Base de datos Boost - Ministerio de Hacienda/ Banco Central del Paraguay.

Evolución del gasto real (obligado) en los últimos 10 años por principales programas y objeto del gasto.

TABLA 3: EVOLUCIÓN DEL GASTO REAL POR PROGRAMA

PROG.	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	100,0	109,6	118,5	130,5	133,9	140,2	151,7	157,3	161,5
1	1.819.423.035.597	1.927.612.830.144	2.030.619.259.769	2.174.073.866.428	2.428.114.723.300	2.496.113.974.102	2.718.929.348.944	3.077.294.920.477	3.185.759.005.173
2	878.492.705.779	896.037.169.343	931.885.330.493	1.024.284.103.987	1.078.753.229.912	1.108.436.491.395	1.149.721.677.235	1.362.168.077.249	1.392.949.188.695
3	0	0	387.399.542.296	435.964.761.109	456.729.209.519	0	0	0	0
4	371.214.796.037	375.605.807.564	0	0	0	469.423.381.689	496.013.970.878	531.534.983.186	514.839.817.418
5	0	0	0	0	0	0	0	0	20.497.137.472
6	0	0	51.024.905.994	55.946.955.852	58.118.135.027	71.188.636.930	91.012.582.834	107.635.231.293	119.534.102.119
7	41.943.376.238	45.808.039.941	0	0	0	0	0	0	0
8	29.133.812.708	0	0	29.500.933.921	30.214.610.686	30.112.943.968	29.037.840.605	31.375.533.553	30.999.303.779
9	0	31.752.386.886	40.703.957.798	0	0	0	0	0	0
10	0	0	0	0	85.467.455.833	39.373.344.118	50.741.596.206	67.981.185.864	0
11	61.311.678.631	78.625.119.644	44.859.115.108	26.130.159.965	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0	47.461.868.236	58.361.063.700	29.246.062.393	0

Fuente: Base de datos Boost - Ministerio de Hacienda.

- 1 004 - CONSOLIDACIÓN Y MEJORAM. DE LA EDUC. INIC. Y ESC. BÁSICA.
- 2 011 - IMPLEMENTACIÓN DE LA REFORMA EDUC. EN LA EDUC. MEDIA.
- 3 011 - RESIGNIFICACIÓN DE LA OFERTA DE LA EDUCACIÓN MEDIA.
- 4 012 - FORMACIÓN DE PROFESIONALES DOCENTES.
- 5 014 - FOR. BAS. PERM. A LA POBL. JOV. Y AD.
- 6 014 - FOR. BAS. PERM. A LA POBL. JOV. Y AD. Y A LAS P. C/ NEC.ED.
- 7 015 - SERVICIOS EDUCATIVOS DE LOS CENTROS REG. DE EDUCACIÓN.
- 8 005 - MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD DE LA EDUCACIÓN.
- 9 018 - INFRAESTRUCTURA FÍSICA Y EQ. DE INST. EDUC. Y EDIF. DEL MEC.
- 10 019 - FORTALEC. DE LA REF. EDUCAT. EN LA EDUC. ESCOLAR BÁSICA.
- 11 024 - APOYO PRESUPUESTARIO AL SECTOR EDUCATIVO DCI-ALA/2008/019-48.

Evolución del gasto real (obligado) en los últimos 10 años por objeto del gasto. Participación relativa (%)

TABLA 4: EVOLUCIÓN DEL GASTO REAL POR OBJETO DE GASTO EN %

SUMA DE EJECUTADO	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
12.007 - MINISTERIO DE EDUCACIÓN Y CULTURA	100	100	100	100	100	100	100	100	100
100 - SERVICIOS PERSONALES	77,3	75,2	73,7	75,2	71,4	71,8	67,8	69,5	69,9
200 - SERVICIOS NO PERSONALES	1,1	1,0	1,0	0,8	0,8	1,4	1,7	1,1	1,1
300 - BIENES DE CONSUMO E INSUMOS	1,6	1,3	1,7	0,9	1,2	2,3	2,4	1,7	1,4
500 - INVERSIÓN FÍSICA	1,2	3,0	1,5	0,9	2,3	1,2	1,7	3,2	0,6
700 - SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3	0,0	0,0	0,0
800 - TRANSFERENCIAS	18,8	19,6	22,1	22,4	24,3	23,0	26,4	24,6	26,7
900 - OTROS GASTOS	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3

Fuente: Base de datos Boost - Ministerio de Hacienda

ADQUISICIONES PÚBLICAS EN EDUCACIÓN

En esta sección se presentan datos de los procesos de adjudicación y de compra de bienes y servicios para el subprograma Provisión de Textos y Materiales Didácticos del Ministerio de Educación y Cultura (MEC) correspondientes a los años 2011 y 2012. Se analizan indicadores de adquisiciones, considerando las principales empresas proveedoras.

Indicadores de adquisiciones

Los datos disponibles específicamente para el programa Provisión de Textos y Materiales Didácticos son a partir del 2010 y pueden encontrarse en: <http://analisis00.esy.es/>. El programa de Provisión de Textos y Materiales Didácticos del MEC se encuentra vigente desde el 2007.

TABLA 5: LLAMADO, PROVEEDOR Y LAS CUENTAS PRESUPUESTARIAS ASIGNADAS

PROVEEDOR	ADQUISICIÓN DE CANASTA BÁSICA DE ÚTILES ESCOLARES PARA ALUMNOS - 2012	ADQUISICIÓN DE CANASTA BÁSICA DE ÚTILES ESCOLARES PARA DOCENTES - 2012	ADQUISICIÓN DE CANASTA BÁSICA DE ÚTILES ESCOLARES 2011 - PLURIANUAL	TOTALES
AGR SA SERVICIOS GRÁFICOS		758.206.172		758.206.172
ALAMO SA	19.043.180.192	1.007.956.268	1.822.696.844	21.873.833.304
COMPAÑÍA PARAGUAYA DE SANEAMIENTO AMBIENTAL S.A.	1.646.506.899			1.646.506.899
DALMI SRL	2.267.376.111			2.267.376.110
FUNDACIÓN EN ALIANZA	163.840.000	55.420.200	447.679.120	666.939.320
IMPORTADORA DEL REY S.A.	2.563.720.484	395.233.312	3.089.767.392	6.048.721.188
INDUSTRIAS GRÁFICAS NOBEL S.A.	18.171.755.418	2.484.163.346	2.004.933.186	22.660.851.950
INTEC S.R.L.	2.372.175.415	1.899.581.042	3.669.386.438	7.941.142.895
JOSÉ LUIS CARRILLO		926.845.222		926.845.222
KUATIPO S.A.	111.922.560	407.892.800		519.815.360
MARÍA GRISELDA ROJAS ÁVALOS	1.438.989.909	600.093.846		2.039.083.755
MARTÍNEZ HERMANOS S.R.L.	240.206.740	131.343.476	426.826.071	798.376.287
MERCURIO S.A.	6.701.884.782	431.993.460		6.701.884.782
MIX S.A	535.866.761			535.866.761
SANTIAGO ADOLFO VEGA ESPÍNOLA	4.963.226.750	649.272.400	713.496.784	6.325.995.934
SERIGRAF S.R.L	908.588.914	15.510.044		924.098.958
TALLERES GRÁFICOS EMASA S.R.L.			239.728.000	239.728.000
TELEXPAS S.R.L.	265.922.528	678.143.922	151.974.042	1.096.040.492
ÑANDE PO'A	3.943.137.484		50.588.807	3.993.726.291
TOTALES	65.338.300.947	10.441.655.510	12.617.076.684	87.965.039.680

Fuente: http:// analisis00.esy.es /mec_01.html

TABLA 6: LLAMADO, PROVEEDOR Y LOS BIENES O SERVICIOS ADQUIRIDOS

PROVEEDOR	ADQUISICIÓN DE CANASTA BÁSICA DE ÚTILES ESCOLARES PARA ALUMNOS - 2012	ADQUISICIÓN DE CANASTA BÁSICA DE ÚTILES ESCOLARES PARA DOCENTES - 2012	ADQUISICIÓN DE CANASTA BÁSICA DE ÚTILES ESCOLARES 2011 - PLURIANUAL	TOTALES
AGR SA SERVICIOS GRÁFICOS		758.206.172		758.206.172
ALAMO SA	19.043.180.192	1.007.956.268	18.226.968.438	38.278.104.898
COMPAÑÍA PARAGUAYA DE SANEAMIENTO AMBIENTAL S.A.	1.646.506.899			1.646.506.899
DALMI SRL	2.267.376.111			2.267.376.111
FUNDACIÓN EN ALIANZA	163.840.000	55.420.200	447.679.120	666.939.320
IMPORTADORA DEL REY S.A.	2.563.720.484	395.233.312	3.089.767.392	6.048.721.188
INDUSTRIAS GRÁFICAS NOBEL S.A.	18.171.755.418	2.484.163.346	20.049.331.864	40.705.250.628
INTEC S.R.L.	2.372.175.415	1.899.581.042	3.669.386.438	7.941.142.895
JOSÉ LUIS CARRILLO		926.845.222		926.845.222
KUATIPO S.A.	111.922.560	407.892.800		519.815.360
MARÍA GRISELDA ROJAS ÁVALOS	1.438.989.909	600.093.846		2.039.083.755
MARTÍNEZ HERMANOS S.R.L.	240.206.740	131.343.476	4.268.260.712	4.639.810.928
MERCURIO S.A.	6.701.884.782	431.993.460		7.133.878.242
MIX S.A	535.866.761			535.866.761
SANTIAGO ADOLFO VEGA ESPÍNOLA	4.963.226.750	649.272.400	7.134.967.840	12.747.466.990
SERIGRAF S.R.L	908.588.914	15.510.044		924.098.958
TALLERES GRÁFICOS EMASA S.R.L.			239.728.000	239.728.000
TELEXPAS S.R.L.	265.922.528	678.143.922	1.519.740.416	2.463.806.866
ÑANDE PO'A	3.943.137.484		505.888.070	4.449.025.554
TOTALES	65.338.300.947	10.441.655.510	59.151.718.290	134.931.674.747

Fuente: http:// analisis00.esy.es /mec_00.html

Como puede verse los montos totales entre las cuentas presupuestales asignadas y los bienes y servicios adquiridos son diferentes. Mientras el primero (asignado) suma un total de 87.965.039.680, los montos por lo adquirido es de 134.931.674.747. Esto es interesante ya que los bienes y servicios adquiridos superan en monto al presupuesto asignado. Este hecho no es explicado o aclarado.

En resumen son tres licitaciones realizadas para la adquisición de útiles escolares. Fue fácil identificarlas pues los nombres de las licitaciones hacen referencia al programa y al año. Para el 2011 el llamado fue en el 2010 y solo fue para estudiantes. Para el 2012, el llamado fue en el 2011 y se realizaron dos licitaciones, una para estudiantes y otra para docentes. Si bien en la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP) tenemos la información a nivel de detalle (cantidades de bolígrafos, cuadernos de 50 hojas una raya, etc.), no es posible cruzar la información con las cantidades de canastas. La composición de las canastas escolares difiere por ciclo educativo (preescolar, escolar básica, media, educación de personas jóvenes y adultas). No encontramos un lugar donde el MEC indique cuantas canastas por ciclo se adquirieron/planificaron o entregaron. Solo hace referencias a cantidades globales (Ej. 1.500.000 canastas escolares básicas).

Las tres licitaciones son plurianuales pero en la hoja de CC¹ (código de contratación) correspondiente al llamado ID 202803 la mayoría de los proveedores² (6 de 10) en la CC solo figura un año (2010) con aproximadamente 10% del monto adjudicado. El restante no ha sido asignado a ningún año y ya ha pasado mucho tiempo como para que esté aún pendiente. Un caso especial es la licitación 222855 donde fue cancelada la adjudicación a la empresa Mercurio SA que no tiene CC.

Existen dos reajustes y una ampliación. En la hoja CC de los mismos esta un documento adjunto (resolución de reajuste/ampliación) pero no consta en qué consiste el reajuste/ampliación ni el porqué. Para conocer o tener una idea de la razón de la ampliación es necesario bajar los documentos adjuntos de resolución de ampliación o reajuste.

Los principales proveedores fueron seleccionados para las siguientes tres licitaciones:

- ID 222.721 - ADQUISICIÓN DE CANASTA BÁSICA DE ÚTILES ESCOLARES 2011 – PLURIANUAL
- ID 222.855 - ADQUISICIÓN DE CANASTA BÁSICA DE ÚTILES ESCOLARES PARA DOCENTES - 2012
- ID 202.803 - ADQUISICIÓN DE CANASTA BÁSICA DE ÚTILES ESCOLARES 2011 – PLURIANUAL

El procedimiento utilizado para realizar el llamado fue el de Licitación pública nacional. En tres casos se encuentran procesos especiales de reajustes y ampliación que no son muy claros, por lo que habría que concentrar la información bajo el código de la contratación, por ejemplo. Las adjudicaciones de los llamados se hicieron parcialmente. Por ejemplo, el caso del llamado cuyo ID es 202803, se adjudicó a varias empresas y cada una proveyó una parte de los artículos.

¹ La DNCP emite un documento llamado CC (código de contratación) donde figura el código mencionado para cada proveedor. En este documento se indica el monto total adjudicado y al final del mismo la línea presupuestaria asignada y el año, con el monto asignado.

² Álamo SA, Santiago Adolfo Vega Espínola, Industrias Gráficas Nobel SA, Ñande Po'a, Martínez Hermanos SRL y Telexpar SRL.

ALAMO SA e Industrias Gráficas Nobel SA son las dos empresas que han tenido mayor participación en el total de las contrataciones realizadas en los años 2010 – 2011. Más del 50% de las contrataciones realizadas en el periodo.

Empresas penalizadas por incumplimiento de contrato

En la página de Contrataciones Públicas (DNCP), la búsqueda de empresas penalizadas (cualquiera sea el motivo), considerando que los criterios de búsqueda no permiten incluir la entidad (institución de que se trata) para filtrar, tampoco permite filtrar por tipo de contratación. Al incluir el año, solo muestra empresas que han sido penalizadas recientemente.

Búsqueda de llamados y licitaciones

En cuanto a las búsquedas en la página de Contrataciones Públicas, es necesario estandarizar la denominación de los llamados para la publicación, debido a que existe disparidad en la manera en que se redactan los títulos de los llamados.

En la búsqueda realizada utilizando palabras claves como canasta básica, materiales didácticos y útiles se han encontrado los siguientes llamados:

TABLA 7: LLAMADOS PARA ADQUISICIONES DE CANASTA BÁSICA

ID	LLAMADO	MONTO TOTAL	ESTADO	AÑO
98538	ÚTILES DE ESCRITORIO Y OFICINA	6.798.500	Ejecutado	2007
100593	ADQUISICIÓN DE ÚTILES E INSUMOS	93.830.000	Ejecutado	2007
102781	ÚTILES, ESCRITORIO, OFICINA Y ENSEÑANZA LCO 05/07	84.804.550	Ejecutado	2007
105605	ADQUISICIÓN DE ÚTILES DE OFICINA	7.275.000	Ejecutado	2007
108476	ADQUISICIÓN DE ÚTILES DE OFICINA	14.999.050	Ejecutado	2007
119496	ADQUISICIÓN DE ÚTILES DE OFICINA	36.000.000	Ejecutado	2008
120157	ADQUISICIÓN DE ÚTILES Y MATERIALES ELÉCTRICOS	81.166.374	Ejecutado	2008
120160	ADQ. DE ÚTILES DE ESCRITORIO, OFICINA Y ENSEÑANZA	723.009.280	Ejecutado	2008
120775	ADQUISICIÓN DE ÚTILES E INSUMOS DE OFICINA	307.876.548	Ejecutado	2008
120804	ADQUISICIÓN DE ÚTILES E INSUMOS DE OFICINA	137.602.431	Ejecutado	2008
131238	ADQUISICIÓN DE ÚTILES DE OFICINA	26.332.575	Ejecutado	2008
134382	ADQUISICIÓN DE ÚTILES VARIOS PARA KITS ESCOLARES - LPN N° 01/09	10.096.126.096	Ejecutado	2009
135858	ADQUISICIÓN DE ÚTILES DE ESCRITORIOS	424.723.000	Ejecutado	2009
138970	ADQ. DE ÚTILES DE OFICINA	44.892.000	Ejecutado	2009
139693	ADQ. DE INSUMOS, ÚTILES DE OFICINA Y ESCRI- TORIO	30.340.775	Ejecutado	2009
139764	ADQUISICIÓN DE ÚTILES DE OFICINA	71.632.959	Ejecutado	2009
148791	ADQUISICIÓN DE ÚTILES DE CONSUMO DE OFICINA	4.149.768	Ejecutado	2009
154903	LPN N° 01/2010 "ADQUISICIÓN DE CANASTA BÁSICA DE ÚTILES ESCOLARES"	39.424.309.389	Adjudicado Parcialmente	2010
155892	ADQUISICIÓN DE CANASTA BÁSICA DE ÚT. PARA LA MEDIA	9.228.956.430	Ejecutado	2010
189397	ADQ. DE ÚTILES DE OFICINA	43.377.428	Ejecutado	2010
193917	ADQUISICIÓN DE ÚTILES DE OFICINA	325.669.250	Ejecutado Parcialmente	2010

201384	ADQUISICIÓN DE ÚTILES DE OFICINA	450.295.952	Adj. Parcialmente	2010
201669	ADQUISICIÓN DE ÚTILES PARA PROGRAMA EMBLEMÁTICO	1.809.917.314	Ejecutado	2010
202803	ADQUISICIÓN DE CANASTA BÁSICA DE ÚTILES ESCOLARES 2011 - PLURIANUAL	59.151.718.290	Adj. Parcialmente	2010
206034	ADQUISICIÓN DE ÚTILES DE ESCRITORIO	351.521.300	Ejecutado	2010
206937	SERVICIO DE TRANSPORTE PARA ÚTILES ESCOLARES	5.991.192.120	Ejecutado	2011
206947	SERVICIOS DE EMBALAJE PARA ÚTILES ESCOLARES	4.485.000.000	Ejecutado	2011
210121	ADQUISICIÓN DE ELEMENTOS Y ÚTILES DIVERSOS (JUGUETES DIDÁCTICOS)	9.992.500	Ejecutado	2011
217194	ADQ. DE ÚTILES DE OFICINA	25.035.850	Ejecutado	2011
220179	ADQUISICIÓN DE ÚTILES PARA LA CAMPAÑA NACIONAL DE ALFABETIZACIÓN	196.115.000	Adjudicado Parcialmente	2011
222721	ADQUISICIÓN DE CANASTA BÁSICA DE ÚTILES ESCOLARES PARA ALUMNOS - 2.012	65.223.208.915	Ejecutado	2011
222855	ADQUISICIÓN DE CANASTA BÁSICA DE ÚTILES ESCOLARES PARA DOCENTES - 2012	9.821.743.110	Adj. Parcialmente	2011
224231	ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS DE PAPEL Y ÚTILES DE OFICINA	169.932.995	Adj. Parcialmente	2011
236403	ADQ. DE ÚTILES DE OFICINA	26.347.320	Ejecutado	2012
240259	ADQUISICIÓN DE MATERIALES DIDÁCTICOS	12.298.911.300	Ejecutado	2012
241968	SERVICIO DE EMBALAJE Y TRANSPORTE PARA LA CANASTA BÁSICA DE ÚTILES ESCOLARES PARA ALUMNOS 2013 - AD REFERENDUM	18.997.314.600	Ejecutado	2012
243621	ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS DE PAPEL Y ÚTILES DE OFICINA	272.319.065	Adjudicado Parcialmente	2012
244449	ADQUISICIÓN DE CANASTA BÁSICA DE ÚTILES ESCOLARES PARA ALUMNOS - 2013	38.361.373.667	Adj. Parcialmente	2012
246734	ADQ. DE ÚTILES DE OFICINA (2DO LLAMADO)	12.216.050	Ejecutado	2012
248616	ADQUISICIÓN DE CUADERNOS PARA LA CANASTA BÁSICA DE ÚTILES ESCOLARES PARA ALUMNOS - AD REFERENDUM	17.447.634.800	Ejecutado	2012
253737	CVE SBE N° 01/13 "ADQUISICIÓN DE CALCULADORA CIENTÍFICA PARA LA CANASTA BÁSICA DE ÚTILES ESCOLARES"	4.800.000.000	Ejecutado	2013
254264	ADQ. DE ÚTILES DE OFICINA	25.995.300	Ejecutado	2013
259527	ADQUISICIÓN DE ÚTILES OFICINA Y CONSUMIBLES PARA IMPRESORAS Y FOTOCOPIADORAS	128.424.842	Adjudicado Parcialmente	2013
263741	LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL POR SUBASTA A LA BAJA ELECTRÓNICA N° 10/2.013 "ADQUISICIÓN DE CANASTA BÁSICA DE ÚTILES ESCOLARES PARA ALUMNOS - AD REFERENDUM- PLURIANUAL 2014"	55.386.260.681	Ejecutado	2013

Fuente: www.contrataciones.gov.py

De estos llamados, según la información disponible en la sección "PROCESOS – ADJUDICACIONES", el 80% de los llamados ha sido ejecutado, el 17,8% se adjudicó parcialmente y el 2,2% se ejecutó parcialmente. Queda pendiente la búsqueda de razones que puedan explicar esta situación.

154903LPN N° 01/2010 "ADQUISICIÓN DE CANASTA BÁSICA DE ÚTILES ESCOLARES".

- La apertura de este llamado se hizo el 22/12/2009.
- Se hizo una protesta contra la adjudicación a Géminis Industrial y Comercial SRL:
 - Protesta 87/10.

- Recurso de reconsideración 150/10.
- El resultado del proceso fue Rechazo in limine por falta de acreditación de personería. Se adjuntan las dos resoluciones de Contrataciones Públicas.
- El monto total del llamado fue de Gs. 39.424.309.389 y se adjudicó parcialmente por Gs. 18.410.856.747. No se especifica la razón de la adjudicación parcial.

193917 “ADQUISICIÓN DE ÚTILES DE OFICINA”.

Este llamado se adjudicó parcialmente a las empresas “Distribuidora Multimerc” y “Martínez Hermanos”:

- El lote 5 del llamado se canceló. Por lo que solo se adjudicó una parte de lo solicitado.
- El monto total del llamado era de Gs. 325.669.250 y se adjudicó a Martínez Hermanos SRL por Gs. 38.438.000 y a Distribuidora Multimerc (Guido Núñez Fleitas) por Gs. 237.231.250.

201384 “ADQUISICIÓN DE ÚTILES DE OFICINA”.

Este llamado se hizo en el 2010, pero no es de canasta de útiles, sino que surgió de la búsqueda por la palabra clave “útiles”.

Resultaron adjudicados parcialmente los siguientes oferentes:

TABLA 8: RUC, RAZÓN SOCIAL, MONTO ADJUDICADO Y CÓDIGO DE CONTRATACIÓN (CC)

RUC	RAZÓN SOCIAL	MONTO ADJUDICADO	C.C.
2538822-3	NIMIO VILLALBA GAUTO	119.815.540	LP-12007-10-14082
932533-6	GUIDO ANTERO NUÑEZ FLEITAS	137.401.450	LP-12007-10-14077
80022417-5	PAPELERA GUAIRA SRL	41.983.850	LP-12007-10-14079
80025739-1	TELEXPAR S.R.L.	36.180.250	LP-12007-10-14080
429350-9	ZUNILDA ELISA COUCHONAL DOS SANTOS	27.073.742	LP-12007-10-14081
80024252-1	M Y F INDUSTRIAL Y COMERCIAL REPRESENTACIONES S.A.	44.300.000	LP-12007-10-14083
80002941-0	INTEC S.R.L.	7.050.000	LP-12007-10-14076
80007525-0	MASTER SOFT SRL	8.390.564	LP-12007-10-14078
2320725-6	WON KI CHUNG	28.100.556	LP-12007-10-14084

Fuente: www.contrataciones.gov.py

202803 “ADQUISICIÓN DE CANASTA BÁSICA DE ÚTILES ESCOLARES 2011 – PLURIANUAL”.

- La fecha de apertura fue el 27/09/2010.
- Protesta contra la adjudicación.
- Investigación preliminar.

Este llamado fue plurianual, el monto total es de Gs. 59.151.728.290 y el monto asignado para el periodo es de Gs. 5.918.171.829.

Los oferentes adjudicados fueron:

TABLA 9: RUC, RAZÓN SOCIAL, MONTO ADJUDICADO Y CÓDIGO DE CONTRATACIÓN (CC)

RUC	RAZÓN SOCIAL	MONTO ADJUDICADO	C.C.
80025739-1	TELEXPAS S.R.L.	1.519.740.416	LP-12007-10-17246
80001688-2	MARTINEZ HERMANOS S.R.L.	4.268.260.712	LP-12007-10-17239
80005078-9	ÑANDE PO`A	505.888.070	LP-12007-10-17238
80002941-0	INTEC S.R.L.	3.669.386.438	LP-12007-10-17247
80009607-0	INDUSTRIAS GRAFICAS NOBEL S.A.	20.049.331.864	LP-12007-10-17240
80004636-6	TALLERES GRAFICOS EMASA S.R.L.	239.728.000	LP-12007-10-17241
80021903-1	IMPORTADORA DEL REY S.A.	3.089.767.392	LP-12007-10-17242
904129-0	SANTIAGO ADOLFO VEGA ESPINOLA	7.134.967.840	LP-12007-10-17243
80004161-5	ÁLAMO SA	18.226.968.438	LP-12007-10-17244
80010522-2	FUNDACIÓN EN ALIANZA	447.679.120	LP-12007-10-17245

Fuente: www.contrataciones.gov.py

222721 “ADQUISICIÓN DE CANASTA BÁSICA DE ÚTILES ESCOLARES PARA ALUMNOS - 2012”.

La fecha de apertura fue el 12/09/2011, según la página de Contrataciones Públicas se encuentra impugnado parcialmente sin suspensión.

- El monto total es de Gs. 65.223.208.915 y se adjudicó por Gs. 6.775.644.627.
- Este llamado tiene los siguientes procesos promovidos por varios denunciantes, y cada uno de los documentos probatorios están en la página de Contrataciones Públicas:
 - Investigación preliminar.
 - Investigación preliminar.
 - Protesta.
 - Investigación preliminar.
 - Reconsideración.

TABLA 10: RUC, RAZÓN SOCIAL, MONTO ADJUDICADO Y CÓDIGO DE CONTRATACIÓN (CC)

RUC	RAZÓN SOCIAL	MONTO ADJUDICADO	C.C.
80010522-2	FUNDACIÓN EN ALIANZA	195.002.368	LP-12007-11-44380
80001688-2	MARTÍNEZ HERMANOS SRL	240.206.740	LP-12007-11-44376
80015966-7	MERCURIO SA	6.701.884.782	LP-12007-11-45514
80005078-9	ÑANDE PO`A	3.003.650.616	LP-12007-11-44387
80021903-1	IMPORTADORA DEL REY SA	2.563.720.484	LP-12007-11-44385
80009607-0	INDUSTRIAS GRÁFICAS NOBEL SA	18.061.351.418	LP-12007-11-44384
80016745-7	DALMI SRL	533.019.946	LP-12007-11-44383
80035723-0	SERIGRAF S.R.L	908.588.914	LP-12007-11-44381
80002941-0	INTEC S.R.L.	2.372.175.415	LP-12007-11-44379
80005078-9	ÑANDE PO`A	939.486.868	LP-12007-11-44378
80026105-4	COMPAÑÍA PARAGUAYA DE SANEAMIENTO AMBIENTAL SA	1.646.506.899	LP-12007-11-44377
80016613-2	MIX S.A	519.331.340	LP-12007-11-44375
80016745-7	DALMI SRL	1.734.356.165	LP-12007-11-44382
904129-0	SANTIAGO ADOLFO VEGA ESPINOLA	4.963.226.750	LP-12007-11-4374
80025739-1	TELEXPAS S.R.L.	230.072.128	LP-12007-11-4373
80018186-7	KUATIPO S.A.	111.922.560	LP-12007-11-44372
1292271-4	MARÍA GRISELDA ROJAS ÁVALOS	1.438.989.909	LP-12007-11-44371
80004161-5	ÁLAMO SA	19.043.180.192	LP-12007-11-44386
80016613-2	MIX SA	16.535.421	LP-12007-11-45609

Fuente: www.contrataciones.gov.py**224231 “ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS DE PAPEL Y ÚTILES DE OFICINA”.**

- La apertura se hizo el 01/11/2011.
- Se adjudicó parcialmente.
- El monto total y del periodo es de Gs. 169.932.995.

TABLA 11: RUC, RAZÓN SOCIAL, MONTO ADJUDICADO Y CÓDIGO DE CONTRATACIÓN (CC)

RUC	RAZÓN SOCIAL	MONTO ADJUDICADO	C.C.
80004161-5	ALAMO SA	36.831.805	CO-12007-11-41877
80022417-5	PAPELERA GUAIRA SRL	50.650.890	CO-12007-11-41876
80027183-1	COPEL S.A.	11.361.000	CO-12007-11-41875
2237441-8	JOSE LUIS CARRILLO	71.089.300	CO-12007-11-41878

Fuente: www.contrataciones.gov.py**243621 “ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS DE PAPEL Y ÚTILES DE OFICINA”.**

- El monto total y del periodo fue de Gs. 272.319.065.

Los oferentes adjudicados fueron:

TABLA 12: RUC, RAZÓN SOCIAL, MONTO ADJUDICADO Y CÓDIGO DE CONTRATACIÓN (CC)

RUC	RAZÓN SOCIAL	MONTO ADJUDICADO	C.C.
932533-6	GUIDO ANTERO NUÑEZ FLEITAS	125.226.645	CO-12007-12-63075
80037264-6	ALTERNATIVA SA	69.395.000	CO-12007-12-63074
80030832-8	ABUELO JUAN SRL	6.218.000	CO-12007-12-63069
80018186-7	KUATIPO S.A.	67.170.985	CO-12007-12-63072
80022417-5	PAPELERA GUAIRA SRL	4.308.435	CO-12007-12-63073

Fuente: www.contrataciones.gov.py

244449 "ADQUISICIÓN DE CANASTA BÁSICA DE ÚTILES ESCOLARES PARA ALUMNOS – 2013".

La apertura se hizo el 08/10/2012. Este llamado está impugnado parcialmente con suspensión, promovido por varios denunciantes.

- Investigación preliminar.
- Protesta.

Los adjudicados fueron:

TABLA 13: RUC, RAZÓN SOCIAL, MONTO ADJUDICADO Y CÓDIGO DE CONTRATACIÓN (CC)

RUC	RAZÓN SOCIAL	MONTO ADJUDICADO	C.C.
80004636-6	TALLERES GRÁFICOS EMASA SRL	389.886.574	LP-12007-12-67771
80021903-1	IMPORTADORA DEL REY SA	409.514.346	LP-12007-12-67772
904129-0	SANTIAGO ADOLFO VEGA ESPINOLA	4.088.809.222	LP-12007-12-67773
80009607-0	INDUSTRIAS GRÁFICAS NOBEL SA	2.762.384.815	LP-12007-12-65632
80010522-2	FUNDACIÓN EN ALIANZA	441.472.529	LP-12007-12-64573
80035723-0	SERIGRAF SRL	17.400.000	LP-12007-12-64570
80016180-7	GEMINIS INDUSTRIAL Y COMERCIAL SA	1.026.149.804	LP-12007-12-65283
80002941-0	INTEC S.R.L.	1.599.924.960	LP-12007-12-65282
80005078-9	ÑANDE PO`A	2.570.800.385	LP-12007-12-65548
80018186-7	KUATIPO SA	972.111.087	LP-12007-12-65555
80016613-2	MIX S.A	34.651.200	LP-12007-12-65556
80001688-2	MARTÍNEZ HERMANOS SRL	78.503.251	LP-12007-12-65896
80015966-7	MERCURIO SA	1.094.805.365	LP-12007-12-65898
80004161-5	ALAMO SA	8.416.793.815	LP-12007-12-65897
80001688-2	MARTÍNEZ HERMANOS SRL	146.961.920	LP-12007-12-65895
80018186-7	KUATIPO S.A.	537.230.811	LP-12007-12-64571
1292271-4	MARÍA GRISELDA ROJAS ÁVALOS	438.193.300	LP-12007-12-62975
80005078-9	ÑANDE PO`A	376.511.148	LP-12007-12-64562
80004161-5	ALAMO SA	228.358.162	LP-12007-12-64567
80030287-7	IMPRESS SRL	2.413.634.458	LP-12007-12-62974
80035723-0	SERIGRAF S.R.L.	46.488.358	LP-12007-12-62973
80018009-7	AGR SA SERVICIOS GRAFICOS	6.223.989.279	LP-12007-12-64563
80016745-7	DALMI SRL	176.586.476	LP-12007-12-64569
80026105-4	COMPAÑIA PARAGUAYA DE SANEAMIENTO AMBIENTAL SA	3.870.212.402	LP-12007-12-64564

Fuente: www.contrataciones.gov.py

259527 “ADQUISICIÓN DE ÚTILES OFICINA Y CONSUMIBLES PARA IMPRESORAS Y FOTOCOPIADORAS”.

- Su apertura fue el 02/12/2012.
- Se adjudicó parcialmente.
- El monto total fue de Gs. 128.424.842 y el monto del periodo fue de Gs. 94.670.025.
- Este llamado no es de canasta de útiles, pero resultó en la búsqueda por palabras claves.

Los oferentes adjudicados fueron:

TABLA 14: RUC, RAZÓN SOCIAL, MONTO ADJUDICADO Y CÓDIGO DE CONTRATACIÓN (CC)

RUC	RAZÓN SOCIAL	MONTO ADJUDICADO	C.C.
80022417-5	PAPELERA GUAIRA SRL	74.038.800	CO-12007-13-84135
80013316-1	OFFICE COMPU SA	54.386.042	CO-12007-13-84134

Fuente: www.contrataciones.gov.py

En la página de estadísticas del Sistema de Información Estadística de la Dirección de Contrataciones Públicas de la República del Paraguay <http://sie.dncp.gov.py/SitePages/dncp/home.aspx>, se dificulta extraer información cuando se quiere filtrar, por ejemplo, por institución y por tipo de contratación.

Los resultados que arroja la página son el agregado de las contrataciones, por año, sin permitir desagregar por ejemplo por programa. Si existiera estandarización en la denominación de los llamados, podría filtrarse la información referente a programas específicos (en el caso de las canastas de útiles y materiales didácticos, por ejemplo).

CONCLUSIONES

En primer lugar, es necesario estandarizar los pliegos, específicamente la manera en que se “titulan” los llamados, la denominación de cada uno, debido a que diferentes palabras claves para la búsqueda pueden generar diversidad de llamados.

El Sistema de Información Estadística de la Dirección de Contrataciones Públicas debería tener más flexibilidad, permitiendo desagregar la información por diferentes criterios (datos), agregar filtros con palabras claves, por objeto del gasto que corresponde, por institución. Esto permitiría mayor transparencia en la presentación del uso de los recursos públicos.

Las evidencias de los diferentes procesos que se desarrollan en las licitaciones deberían concentrarse en una sola página (donde se encuentra la información del llamado, identificado mediante el ID) para “reconstruir toda la historia” y entender cómo se ejecutó el presupuesto asignado a esa contratación.

Para la búsqueda de los proveedores penalizados por cualquier razón (no solo incumplimiento de contrato), se debería permitir filtrar la información disponible por institución convocante, contrato, año, monto. Otro dato importante es la fuente de financiamiento y el rubro presupuestario al que corresponde el llamado. Por otro lado, como mecanismo de transparencia en el acceso a la información pública, debería poder calcularse el costo para el Estado del incumplimiento de los contratos, los atrasos en la provisión de bienes y servicios, la cancelación de contratos y compromisos, entre otros.

Las explicaciones de las razones de los cambios, agendas, aplicaciones, rescisiones u otros, deberían utilizar un lenguaje claro y concreto, permitiendo al ciudadano comprender la información del programa que está investigando. En las resoluciones de los procesos de los llamados, en algunos casos solo se menciona el número de artículo de la Ley de Contrataciones Públicas, pero no se aclara o describe a qué se refiere ese artículo, lo que obliga a la persona que quisiera saber cómo se procedió en ese llamado, recurrir a varios documentos de diferentes fuentes, lo que implica tiempo y a veces pérdida de interés en la información.

La serie Documentos de Análisis es un estudio del manejo presupuestario en instituciones públicas realizado por Decidamos en el marco del proyecto Acción para el Acceso del Gasto Público en Paraguay. Los artículos podrán ser citados siempre que se mencione la fuente.

© **DECIDAMOS / Campaña por la Expresión Ciudadana**

París 1031 esq. Colón / Asunción, Paraguay / (595 - 21) 425 850 / 421 888
comunicacion@decidamos.org.py / www.decidamos.org.py

Fb: Decidamos Paraguay / **Tw:** @decidamospy

DECIDAMOS
CAMPAÑA
POR LA EXPRESIÓN
CIUDADANA

“Este material es publicado gracias al apoyo de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). El contenido del mismo es exclusiva responsabilidad de sus autores y no refleja necesariamente las opiniones o puntos de vista de USAID o del Gobierno de los Estados Unidos”.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE